

Số 78 /BC-ĐDBQH

Điện Biên, ngày 03 tháng 9 năm 2014

**BÁO CÁO**  
**Tổng hợp ý kiến tham gia vào Dự thảo Luật Tổ chức  
Viện kiểm sát nhân dân (sửa đổi)**

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc lấy ý kiến tham gia vào Dự thảo Luật Tổ chức Viện kiểm sát nhân dân (sửa đổi). Đoàn ĐBQH tỉnh Điện Biên đã tổ chức Hội nghị lấy ý kiến tham gia của TT Hội đồng nhân dân, UBMTTQ tỉnh, các Sở, ngành: Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Công an, Tư pháp, Hội luật gia tỉnh..., về cơ bản đa số các ý kiến nhất trí cao với các quy định của Dự thảo luật, đồng thời có một số ý kiến tham gia, như sau:

**1. Nhiệm vụ, quyền hạn của Viện kiểm sát nhân dân khi kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự (Điều 22).**

Điểm g, khoản 2: đề nghị bổ sung quyền kiến nghị trong công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam theo đó bổ sung thêm nội dung "*Kiến nghị, yêu cầu chấm dứt, khắc phục vi phạm pháp luật trong tạm giữ, tạm giam*" cho phù hợp với quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 24 Dự thảo luật. Điểm này được viết lại như sau"*Kiến nghị, yêu cầu chấm dứt, khắc phục vi phạm pháp luật trong tạm giữ, tạm giam; Khởi tố hoặc yêu cầu cơ quan điều tra khởi tố khi phát hiện có dấu hiệu tội phạm trong tạm giữ, tạm giam theo quy định của pháp luật*".

**2. Trách nhiệm thực hiện các yêu cầu, kiến nghị, kháng nghị, quyết định của Viện kiểm sát nhân dân trong việc tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự (Điều 24).**

Khoản 1. Tại các điểm a, b, c, đ đề nghị thay viện dẫn các điểm khoản 1 Điều 22 bằng các điểm khoản 2 Điều 22.

**3. Về mô hình tổ chức VKSND cấp huyện hay VKSND khu vực (Điều 38).**

Đa số ý kiến đề nghị tiếp tục giữ mô hình tổ chức VKSND cấp huyện như hiện nay (*theo phương án 2*) để tạo thuận lợi trong mối quan hệ công tác giữa Viện kiểm sát nhân dân với cơ quan điều tra, thi hành án, tạm giam, tạm giữ... (*mô hình tổ chức của các cơ quan này giữ nguyên như hiện nay*) nhất là để phù hợp với đặc thù của các tỉnh miền núi, giao thông, liên lạc còn gặp nhiều khó khăn.

Một số ý kiến đề nghị thành lập VKSND khu vực để đồng bộ với việc tổ chức TAND sơ thẩm khu vực (*theo phương án 1*), nhằm đáp ứng với yêu cầu cải cách Tư pháp theo Nghị quyết số 08-NQ/TW ngày 02/01/2002 của Bộ chính trị về "Một số nhiệm vụ trọng tâm công tác tư pháp trong thời gian tới", Nghị quyết số 49 - NQ/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị về "Chiến lược

cải cách tư pháp đến năm 2020". Bên cạnh đó có ý kiến đề nghị thành lập VKSND khu vực (*theo phương án 1*) nhưng có lộ trình phù hợp với sự phát kinh tế - xã hội của từng khu vực.

#### **4. Về tuổi nghỉ hưu của Kiểm sát viên Viện kiểm sát nhân dân tối cao (Điều 52).**

Đa số ý kiến tán thành với với phương án 2 không quy định tuổi nghỉ hưu của Kiểm sát viên trong Luật này mà nên thực hiện theo quy định của Bộ luật Lao động. Đối với tuổi nghỉ hưu của Kiểm sát viên VKSNDTC ở một số chức danh, đối tượng cụ thể thuộc đối tượng quy định tại khoản 3 Điều 187 Bộ Luật lao động.

#### **5. Kiểm sát viên (Điều 60).**

Theo dự thảo quy định "*Kiểm sát viên là người được bổ nhiệm theo quy định của pháp luật để thực hiện chức năng thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp*" đề nghị sắp xếp lại cụm từ "*theo quy định của pháp luật*" và được viết lại như sau: "*Kiểm sát viên là người được bổ nhiệm để thực hiện chức năng thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp theo quy định của pháp luật*".

#### **6. Về nhiệm kỳ của Kiểm sát viên (Khoản 2, Điều 63).**

Khoản 2 dự thảo quy định "*Các Kiểm sát viên khác được bổ nhiệm lần đầu có thời hạn là năm năm. Trường hợp được bổ nhiệm lại hoặc nâng ngạch thì thời hạn là mười năm*". Có ý kiến đề nghị không nên quy định về thời hạn theo như dự thảo Luật vì Kiểm sát viên đã qua kỳ thi tuyển kiểm sát viên Sơ cấp, Trung cấp và Cao cấp và được bổ nhiệm vào ngạch kiểm sát (*thông qua Hội đồng tuyển chọn, thi tuyển Kiểm sát viên*). Vì vậy, đề nghị quy định thời gian giữ ngạch, đủ thời gian để thi nâng ngạch như đối với cán bộ, công chức theo Luật cán bộ, công chức.

Khoản 2, Điều 63 có quy định thời hạn *bổ nhiệm lại*, nhưng Dự thảo luật chưa quy định *thủ tục, trình tự bổ nhiệm lại* Kiểm sát viên, vì vậy nếu gữi quy định "*bổ nhiệm lại*" đề nghị bổ sung quy định về "*thủ tục, trình tự bổ nhiệm lại*".

#### **7. Những việc Kiểm sát viên không được làm (Điều 66).**

Khoản 2. Dự thảo Luật quy định: "*Tư vấn cho bị can, bị cáo, đương sự hoặc người tham gia tố tụng khác làm cho việc giải quyết vụ án, vụ việc không đúng quy định của pháp luật*" Có ý kiến đề nghị nên quy định cấm Kiểm sát viên tư vấn vì việc tư vấn đã có các tổ chức khác như Luật gia, luật sư, Trợ giúp pháp lý, Công ty Luật... làm dịch vụ này. Do đó đề nghị bỏ cụm từ "*làm cho việc giải quyết vụ án, vụ việc không đúng quy định của pháp luật*" và viết lại khoản này như sau: "*Tư vấn cho bị can, bị cáo, đương sự hoặc người tham gia tố tụng khác*".

#### **8. Về chức năng, quyền hạn của Viện kiểm sát.**

- Là Luật tổ chức, nhưng trong Dự thảo có một số quy định về chức năng, nhiệm vụ của Viện kiểm sát thuộc nguyên tắc tố tụng, đề nghị xem xét, sửa đổi

bổ sung cho phù hợp.

- Khoản 1, Điều 2 Dự thảo luật quy định “Viện kiểm sát nhân dân là cơ quan thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp”. Tuy nhiên, Luật chưa quy định cụ thể hoạt động tư pháp là những hoạt động nào?

Trên đây là tổng hợp ý kiến tham gia Dự thảo Luật Tổ chức Viện kiểm sát nhân dân (sửa đổi) của Đoàn ĐBQH tỉnh Điện Biên, đề nghị Ủy ban thường vụ Quốc hội và Ban soạn thảo nghiên cứu, xem xét./.

**Noi nhận:**

- Ủy ban TVQH (B/c);
- Văn phòng Quốc hội;
- Các ĐBQH;
- Lđ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh
- Phòng CT ĐBQH(3);
- Lưu: VT.

**TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI  
TRƯỞNG ĐOÀN**



Lò văn Muôn