

## **BÁO CÁO**

### **Tổng hợp ý kiến tham gia vào Dự án Luật Tổ chức Quốc hội (sửa đổi)**

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc lấy ý kiến tham gia vào Dự án Luật Tổ chức Quốc hội (sửa đổi). Đoàn ĐBQH tỉnh Điện Biên tổ chức lấy ý kiến tham gia vào dự án Luật trên, về cơ bản đa số các ý kiến nhất trí cao với quy định của Dự án luật, đồng thời có một số ý kiến tham gia, như sau:

#### **I. Về bố cục Dự thảo luật**

Về những hoạt động của Quốc hội (Mục 2, Chương I), đề nghị nên đặt nhiệm vụ làm Hiến pháp và sửa đổi Hiến pháp (Điều 15), làm luật và sửa đổi luật (Điều 16), Nghị quyết của Quốc hội (Điều 17) lên trước hoạt động bầu nhân sự đứng đầu các cơ quan trong bộ máy Nhà nước và các nhân sự quan trọng khác (từ Điều 6 - Điều 14) cho phù hợp với thứ tự quan trọng của các hoạt động và thứ tự được quy định tại Điều 2, Dự thảo luật và Điều 70, Hiến pháp năm 2013 về nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội.

#### **II. Nội dung Dự thảo luật**

##### **1. Những vấn đề chung**

Trong thời gian qua hoạt động của Đoàn ĐBQH còn một số tồn tại, hạn chế mà nguyên nhân chủ yếu là do một số quy định của pháp luật chưa đầy đủ, chưa phù hợp như: cơ chế tiếp thu những kết luận, giải quyết các kiến nghị sau giám sát; địa vị pháp lý của Đoàn đại biểu Quốc hội; chức năng, nhiệm vụ của Trưởng, Phó Trưởng Đoàn ĐBQH ... Nhưng quy định của Dự thảo Luật Tổ chức Quốc hội (sửa đổi) vẫn chưa giải quyết được những nguyên nhân trên. Theo quy định của Dự thảo Luật thì Đoàn đại biểu Quốc hội chỉ là tổ chức tập hợp các đại biểu được bầu trong một tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có nhiệm vụ chủ yếu là bảo đảm các điều kiện và tổ chức cho các đại biểu Quốc hội trong Đoàn hoạt động. Quy định về chức năng, nhiệm vụ của Trưởng, Phó Trưởng Đoàn ĐBQH chưa rõ ràng, Trưởng, Phó Đoàn mới chỉ giữ vai trò điều phối hoạt động chung của Đoàn, giữ mối liên hệ với đại biểu Quốc hội trong Đoàn nên khi thực hiện nhiệm vụ, Trưởng Đoàn, Phó Trưởng Đoàn chỉ có thể trao đổi, nhắc nhở mà không có cơ chế khả thi để đôn đốc đại biểu Quốc hội thực hiện nhiệm vụ..., đề nghị UBTVQH xem xét sửa đổi, bổ sung Luật tổ chức Quốc hội theo hướng:

- Quy định rõ hơn về địa vị pháp lý, nhiệm vụ quyền hạn của các đại biểu Quốc hội chuyên trách.

- Quy định cụ thể về trách nhiệm của đại biểu trước cử tri như: trách nhiệm của đại biểu trong việc tiếp nhận và xử lý đơn, thư khiếu nại, tố cáo của công dân; trách nhiệm báo cáo trước cử tri về thực hiện nhiệm vụ, về thực hiện lời hứa khi trước cử tri.

- Quy định về quy trình, thủ tục Đoàn đại biểu Quốc hội tổ chức để đại biểu thảo luận, góp ý kiến về dự án luật; trách nhiệm của các Đoàn đại biểu Quốc hội trong việc tổ chức lấy ý kiến và phản ánh ý kiến của cử tri địa phương về nội dung dự án luật.

- Quy định rõ địa vị pháp lý, nhiệm vụ, quyền hạn của Đoàn ĐBQH, xác định Đoàn ĐBQH là bộ phận hợp thành của Quốc hội. Quy định cụ thể về mối quan hệ giữa Đoàn ĐBQH với các cơ quan của Quốc hội, với HĐND, Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN cấp tỉnh.

- Quy định cụ thể nhiệm vụ, quyền hạn của Đoàn đại biểu Quốc hội, đại biểu Quốc hội tránh sự tương đồng về nhiệm vụ, quyền hạn giữa hai chủ thể này. Quy định rõ hơn vai trò, nhiệm vụ của Trưởng, Phó Đoàn ĐBQH; mối quan hệ giữa Trưởng Đoàn, Phó Trưởng Đoàn với các đại biểu Quốc hội; cơ chế bảo đảm điều kiện thực hiện quyền của đại biểu Quốc hội.

## **2. Các quy định cụ thể**

### **2.1. Hoạt động của Quốc hội (Điều 5 đến Điều 27).**

Các hoạt động của Quốc hội được quy định từ Điều 5 đến Điều 27 của Dự thảo Luật chưa bao quát hết nội dung các nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội theo quy định tại Điều 70, Hiến pháp năm 2013, như: Quyết định chính sách dân tộc, chính sách tôn giáo của Nhà nước (Khoản 5, Điều 70, Hiến pháp 2013); Quy định hàm, cấp trong lực lượng vũ trang nhân dân; hàm, cấp ngoại giao và những hàm, cấp nhà nước khác; quy định huân chương, huy chương và danh hiệu vinh dự nhà nước (Khoản 12, Điều 70, Hiến pháp 2013). Đề nghị bổ sung các quy định để đảm bảo tính thống nhất, phù hợp và cụ thể hóa các quy định của Hiến pháp năm 2013.

**Về bỏ phiếu tín nhiệm (Điều 21).** Việc lấy phiếu tín nhiệm với người giữ chức vụ do Quốc hội bầu hoặc phê chuẩn đã được thực hiện tại kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XIII theo Nghị quyết số 35/2012/QH của Quốc hội. Vì vậy, đề nghị UBTVQH xem xét quy định cụ thể hơn nội dung này vào Dự thảo luật.

### **2.2. Phát biểu của đại biểu Quốc hội tại phiên họp toàn thể (Điều 35).**

Tại Khoản 2, Dự thảo luật quy định mỗi lần phát biểu của ĐBQH "*không quá 7 phút*". Có ý kiến đề nghị không nên quy định "cứng" như trong Dự thảo luật, để tạo sự linh hoạt trong điều hành và phù hợp với tính chất nội dung thảo luận của từng phiên họp, đề nghị nên quy định có hướng mở hơn và giao cho UBTVQH quy định ở một văn bản khác dưới Luật.

### **2.3. Đại biểu Quốc hội hoạt động không chuyên trách (Điều 112).**

Khoản 2. Dự thảo luật quy định "*Đại biểu Quốc hội hoạt động không chuyên trách có trách nhiệm dành đủ thời gian để thực hiện nhiệm vụ, quyền*

hạn của đại biểu Quốc hội" việc quy định "*dành đủ thời gian*" là không rõ ràng, không có định lượng cụ thể, như vậy sẽ không phù hợp với đối tượng là đại biểu hoạt động không chuyên trách và tính khả thi không cao, đề nghị nên quy định cụ thể là *dành tối thiểu 1/3 thời gian* cho hoạt động Quốc hội.

#### **2.4. Đoàn đại biểu Quốc hội (Điều 127).**

Khoản 1. Dự thảo Luật quy định "*...Đoàn đại biểu Quốc hội có đại biểu hoạt động chuyên trách...*". Có ý kiến cho rằng quy định như vậy, chưa cụ thể số lượng đại biểu chuyên trách của mỗi Đoàn đại biểu Quốc hội, hiện nay đa số các Đoàn đại biểu Quốc hội có 01 đại biểu hoạt động chuyên trách ở địa phương (Trưởng đoàn hoặc Phó Trưởng đoàn), còn lại là đa số đại biểu hoạt động không chuyên trách. Nên trong quá trình hoạt động của Đoàn đại biểu Quốc hội gặp nhiều khó khăn, phần nào đã ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả hoạt động của Đoàn. Để đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của Đoàn đại biểu Quốc hội, đề nghị UBTƯQH xem xét tăng số lượng đại biểu hoạt động chuyên trách ở địa phương và quy định cụ thể về số lượng đại biểu hoạt động chuyên trách của Đoàn đại biểu Quốc hội.

#### **2.5. Chương V (Các cơ quan thuộc Quốc hội).**

Theo quy định của dự thảo luật tên gọi của Chương V "Các cơ quan thuộc Quốc hội" đề nghị bổ sung thêm từ "khác" trước từ thuộc và viết lại tên của chương này "*Các cơ quan khác thuộc Quốc hội*" như vậy sẽ phù hợp hơn vì ngoài các cơ quan thuộc Quốc hội đã được quy định ở các chương trước thì còn có 03 cơ quan khác gồm: Văn phòng Quốc hội, Ban công tác đại biểu, Viện nghiên cứu lập pháp.

Trên đây là ý kiến tham gia của Đoàn ĐBQH tỉnh Điện Biên vào Dự án Luật Tổ chức Quốc hội (sửa đổi), đề nghị Ban soạn thảo nghiên cứu, xem xét./.

#### **Nơi nhận:**

- Ủy ban TVQH (B/c);
- Ban soạn thảo dự án Luật;
- Vụ Pháp luật, VPQH;
- Các ĐBQH;
- Phòng CT ĐBQH(3);
- Lưu: VT.

**TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI  
TRƯỞNG ĐOÀN**



**Lò văn Muôn**