

**BÁO CÁO**  
**Tổng hợp ý kiến tham gia vào Dự thảo**  
**Luật Bảo hiểm xã hội (sửa đổi)**

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc lấy ý kiến tham gia vào Dự thảo Luật Bảo hiểm xã hội (sửa đổi), Đoàn ĐBQH tỉnh Điện Biên đã tổ chức Hội nghị lấy ý kiến tham gia của Thường trực HĐND tỉnh, UBNDTTQ tỉnh và các Sở, ngành: Lao động Thương binh xã hội tỉnh, Bảo hiểm xã hội tỉnh, Liên đoàn lao động tỉnh, Tài chính, Nội vụ, Tư pháp, Hội luật gia tỉnh ..., về cơ bản đa số các ý kiến nhất trí cao với các quy định của Dự thảo luật, đồng thời có một số ý kiến tham gia, như sau:

**I. CÁC VẤN ĐỀ CHUNG.**

**1. Về việc mở rộng đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội**

Các ý kiến cơ bản nhất trí với quy định bổ sung đối tượng người làm việc theo hợp đồng lao động có thời hạn từ 1 tháng đến dưới 3 tháng tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc nhằm mở rộng đối tượng tham gia BHXH bảo đảm an sinh xã hội. Tuy nhiên cần có cơ chế thanh tra, kiểm tra, giám sát việc thực hiện quy định này, nhằm hạn chế tình trạng người sử dụng lao động trốn tránh việc thực hiện nghĩa vụ BHXH đối với đối tượng này.

**2. Về Cơ quan bảo hiểm xã hội**

Một số ý kiến cho rằng để xác định đúng quyền, trách nhiệm của Cơ quan Bảo hiểm xã hội đề nghị quy định cụ thể hơn về vai trò, vị trí và cơ cấu bộ máy của cơ quan này trong Hệ thống bộ máy các cơ quan nhà nước.

Đa số ý kiến đồng thuận với việc giao chức năng thanh tra trong việc đóng BHXH cho cơ quan BHXH, nhưng phải quy định rõ trong Luật này để phân biệt rạch ròi với chức năng thanh tra chuyên ngành Tài chính, Lao động – Thương binh và Xã hội trong thanh tra về BHXH.

**3. Về Bảo hiểm xã hội bắt buộc**

- Tiêu đề Chương III "Bảo hiểm xã hội bắt buộc" tuy nhiên nội dung chương này chủ yếu quy định về các chế độ ốm đau; thai sản; tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp; hưu trí; tử tuất của người tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc. Vì vậy đề nghị xem xét sửa lại tiêu đề chương này cho phù hợp, có thể thêm cụm từ "*chế độ*" vào đầu tiêu đề chương này.

- Đề nghị không quy định lại các nội dung đã được Bộ luật lao động quy định, như: tuổi nghỉ hưu (điểm a, Khoản 1, Điều 54); thời gian hưởng chế độ khi sinh con (Điều 34); ....

#### **4. Về chế độ hưu trí**

- Theo quy định tại Điều 14 Dự thảo Luật, người lao động tham gia bảo hiểm xã hội được tổ chức Công đoàn bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp. Khi người lao động nghỉ hưu và hưởng chế độ hưu trí thì không còn là đoàn viên công đoàn và không được tổ chức công đoàn bảo vệ. Do đó, đề nghị có cơ chế về mặt xã hội để bảo vệ quyền lợi của người hưởng chế độ hưu trí.

- Cách tính mức lương hưu hằng tháng tại Điều 56 Dự thảo Luật còn bất cập. Theo cách tính như quy định của Dự thảo Luật thì lao động nữ có cùng thời gian đóng bảo hiểm xã hội là 25 năm khi nghỉ hưu trước và sau thời điểm 01/01/2018 sẽ có mức lương hưu chênh lệch rất lớn (10%). Do vậy, đề nghị quy định về cách tính mức lương hưu hằng tháng đối với lao động nữ và có lộ trình hợp lý hơn.

- Đề nghị có lộ trình hợp lý khi thực hiện chế độ cho hưởng lương hưu đối với đối tượng người lao động bị suy giảm khả năng lao động từ 61% trở lên, đã đóng bảo hiểm xã hội đủ 20 năm trở lên khi chưa đủ điều kiện hưởng lương hưu quy định tại Điều 54 dự thảo Luật.

#### **5. Bảo hiểm hưu trí bổ sung**

Có ý kiến cho rằng Dự thảo Luật cần có quy định cụ thể hơn về loại hình bảo hiểm hưu trí bổ sung như mức đóng, phương thức đóng, quản lý và sử dụng quỹ bảo hiểm ...

#### **6. Về kỹ thuật văn bản**

Đề nghị rà soát, chỉnh lý lại một số lỗi về từ ngữ, viện dẫn điều luật, như: Khoản 2, Điều 18: Bổ sung từ "*giải*" sau cụm từ "*Trường hợp đã được*". Khoản 6, Điều 18: Thay cụm từ "*khoản 7 Điều 2*" bằng "*khoản 7 Điều 21*"....

Đề nghị quy định thống nhất số ngày làm việc trong tháng để tính chế độ ốm đau, thai sản được quy định tại Khoản 4, Điều 28 và Khoản 2, Điều 39 theo số ngày làm việc thực tế trong tháng là 22 ngày.

## **II. CÁC VẤN ĐỀ CỤ THỂ**

### **1. Giải thích từ ngữ (Điều 3)**

Khoản 6: Đề nghị bổ sung đối tượng là cha nuôi, mẹ nuôi vào khoản này để phù hợp với quy định tại Luật Hôn nhân và gia đình. Viết lại như sau: "*Thân nhân là con, vợ hoặc chồng, cha đẻ, mẹ đẻ, cha nuôi, mẹ nuôi, cha vợ hoặc cha chồng, mẹ vợ hoặc mẹ chồng của người tham gia bảo hiểm xã hội ...*".

Tương tự bổ sung đối tượng là cha nuôi, mẹ nuôi vào quy định tại Điểm c, Khoản 2, Điều 67.

### **2. Các chế độ bảo hiểm xã hội (Điều 4)**



Khoản 2: Đề nghị bổ sung chế độ tai nạn lao động đối với người tham gia Bảo hiểm xã hội tự nguyện để khuyến khích người lao động tham gia loại hình bảo hiểm này.

### **3. Hiện đại hoá quản lý bảo hiểm xã hội (Điều 9)**

Một số ý kiến cho rằng không cần thiết phải quy định nội dung hiện đại hóa quản lý quỹ bảo hiểm xã hội vào trong Luật, nội dung này chỉ nên quy định trong Chương trình phát triển của ngành Bảo hiểm xã hội. Do đó, đề nghị bỏ Điều 9 này.

### **4. Trách nhiệm của người lao động (Điều 19)**

Khoản 3: Đề nghị bổ sung trách nhiệm của người lao động phải nộp số bảo hiểm xã hội khi đã được giải quyết chế độ hưu trí hoặc tử tuất cho cơ quan bảo hiểm xã hội cho phù hợp với nội dung quy định tại khoản 2, Điều 18. Viết lại như sau: "*Bảo quản số bảo hiểm xã hội theo đúng quy định, nộp số bảo hiểm xã hội khi đã được giải quyết chế độ hưu trí hoặc tử tuất cho cơ quan bảo hiểm xã hội*".

### **5. Trách nhiệm của người sử dụng lao động (Điều 21)**

Khoản 4. Trách nhiệm trả trợ cấp bảo hiểm xã hội là của Cơ quan BHXH, người sử dụng lao động chỉ có trách nhiệm làm hồ sơ, thủ tục, nhận chế độ trợ cấp BHXH ở cơ quan BHXH chuyển cho người lao động, mà không phải trả trợ cấp bảo hiểm xã hội cho người lao động. Vì vậy, đề nghị sửa lại khoản này cho phù hợp.

### **6. Trách nhiệm của cơ quan bảo hiểm xã hội (Điều 23)**

Khoản 4. Đề nghị viết lại là: "*Giới thiệu người lao động đi giám định mức suy giảm khả năng lao động tại Hội đồng Giám định y khoa ...; bảo lưu thời gian người lao động đóng bảo hiểm xã hội thuộc đối tượng quy định tại Điều 55 của Luật này*".

### **7. Thời gian hưởng chế độ khi sinh con (Điều 34)**

Khoản 2. Đề nghị thay cụm từ "*kể từ*" bằng cụm từ "*trong vòng*" cho dễ hiểu. Viết lại là: "*...Thời gian nghỉ việc hưởng chế độ thai sản quy định tại khoản này được tính trong vòng 30 ngày đầu vợ sinh con*".

### **8. Chế độ thai sản của lao động nữ mang thai hộ và người mẹ nhờ mang thai hộ (Điều 35)**

Khoản 1. Đề nghị phụ nữ có thể phục hồi sức khỏe sau khi sinh con đề nghị tăng thời gian hưởng chế độ thai sản cho người mang thai hộ từ 60 ngày lên 90 ngày. Viết lại như sau: "*...Trong trường hợp kể từ ngày sinh đến thời điểm giao đứa trẻ mà thời gian hưởng chế độ thai sản chưa đủ 90 ngày thì người mang thai hộ vẫn được hưởng chế độ thai sản cho đến khi đủ 90 ngày*".

### **9. Trợ cấp một lần khi nghỉ hưu (Điều 58)**



Khoản 2. Đề nghị nâng mức trợ cấp một lần được tính theo số năm đóng bảo hiểm xã hội cao hơn số năm tương ứng với tỷ lệ hưởng lương hưu tối đa 75%, cứ mỗi năm đóng bảo hiểm xã hội thì được tính bằng 1 tháng mức bình quân tiền lương tháng đóng bảo hiểm xã hội thay vì 0,5 tháng như Dự thảo Luật.

#### **10. Thời điểm hưởng lương hưu (Điều 59)**

Khoản 1: Đề nghị sửa lại như sau: "*Đối với người lao động đang đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc quy định tại điểm a, b, c, d, đ, e, g Khoản 1 Điều 2 của Luật này, thời điểm hưởng lương hưu là thời điểm hưởng lương hưu ghi trong quyết định nghỉ việc do cơ quan có thẩm quyền ban hành khi người lao động đã đủ điều kiện hưởng lương hưu theo quy định*"

#### **11. Tạm dừng hưởng lương hưu, trợ cấp bảo hiểm xã hội hằng tháng (Điều 64)**

Khoản 1: Đề nghị sửa lại như sau: "*Người đang hưởng lương hưu, trợ cấp bảo hiểm xã hội hằng tháng bị tạm dừng hưởng lương hưu, trợ cấp bảo hiểm xã hội hằng tháng ...*", vì người lao động không thể hưởng lương hưu.

#### **12. Trợ cấp mai táng (Điều 66)**

Khoản 1. Đề nghị bỏ điểm d khoản này vì theo Điều 64 người đang chấp hành hình phạt tù không thuộc đối tượng bị dừng hưởng lương hưu, trợ cấp tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp hằng tháng.

Khoản 2. Đề nghị viết lại như sau: "*Trợ cấp mai táng bằng mười lần mức lương cơ sở được thực hiện tại thời điểm người quy định tại khoản 1 Điều này chết*". Khoản 2 Điều 80 đề nghị sửa tương tự.

#### **13. Mức đóng và phương thức đóng của người lao động tham gia bảo hiểm xã hội bắt buộc (Điều 86)**

Khoản 1: Đề nghị ghi rõ 8% bảo hiểm xã hội do người lao động đóng vào các quỹ cụ thể như quy định tại khoản 1 Điều 87 Dự thảo Luật.

#### **14. Tiền lương tháng đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc (Điều 90)**

Có ý kiến cho rằng phụ cấp thâm niên nghề không có tính ổn định lâu dài đối với một người lao động, vì vậy đề nghị không đưa vào diện đóng bảo hiểm xã hội.

#### **15. Sổ bảo hiểm xã hội (Điều 97)**

Khoản 2. Dự thảo Luật quy định "*Đến năm 2020, sổ bảo hiểm xã hội sẽ được thay thế bằng thẻ bảo hiểm xã hội điện tử. Chính phủ quy định thủ tục thực hiện bảo hiểm xã hội khi sử dụng thẻ bảo hiểm xã hội điện tử*". Một số ý kiến cho rằng không cần thiết phải quy định nội dung này trong Luật, vì đây là nghiệp vụ của ngành BHXH, do đó đề nghị bỏ quy định tại khoản này.

#### **16. Hồ sơ hưởng chế độ thai sản (Điều 105)**

Khoản 1: Một số ý kiến đề nghị bỏ quy định "*thay bằng bản sao bệnh án*", đoạn này viết lại như sau: Trong trường hợp sau khi sinh, con chết mà chưa được

cấp giấy chứng sinh, giấy chứng tử mà nên chỉ thay bằng *bản sao giấy ra viện của người mẹ*, vì cho rằng để có bản sao bệnh án cần thực hiện rất nhiều thủ tục gây khó khăn cho đối tượng.

**17. Thẩm quyền, trình tự thủ tục giải quyết khiếu nại (Điều 122)**

Khoản 1; điểm d, Khoản 2. Đề nghị bỏ cụm từ "*tố cáo*", vì việc khiếu nại và giải quyết khiếu nại theo Luật khiếu nại hiện hành.

**18. Tố cáo, giải quyết tố cáo về bảo hiểm xã hội (Điều 123)**

Đề nghị bỏ cụm từ "*khiếu nại*" vì việc tố cáo và giải quyết tố cáo được thực hiện theo Luật tố cáo hiện hành.

Trên đây là ý kiến tham gia của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Điện Biên vào Dự thảo Luật bảo hiểm xã hội (sửa đổi), đề nghị Ủy ban Thường vụ Quốc hội nghiên cứu, xem xét./.

**Nơi nhận:**

- Ủy ban TVQH (B/c);
- Văn phòng Quốc hội;
- Các ĐBQH tỉnh Điện Biên;
- L.đạo VP ĐDBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng công tác ĐBQH (3);
- Lưu: VT.

**TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI  
TRƯỞNG ĐOÀN**



**Lò Văn Muôn**