

Số: /BC-PC

Điện Biên, ngày 04 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định chế độ, chính sách, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Thực hiện sự phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười, HĐND tỉnh Khóa XV; Ngày 04/12/2022, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định chế độ, chính sách, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Điện Biên, trên cơ sở Tờ trình số 240/TTr-TTHĐND ngày 02/12/2022 của Thường trực HĐND tỉnh, ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra. Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ dự thảo nghị quyết

- Tài liệu trong hồ sơ: bảo đảm theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020¹)

- Thời hạn gửi Hồ sơ: Ban nhận được Hồ sơ thẩm tra chính thức vào ngày 02 tháng 12 năm 2022. Hồ sơ gửi trước 05 ngày khai mạc kỳ họp².

2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước

Ngày 10/12/2016, HĐND tỉnh Điện Biên đã ban hành Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND, Quy định chế độ, chính sách, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Điện Biên. Sau hơn 05 năm triển khai thực hiện cho thấy, Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND đến nay đã phát sinh một số bất cập là: căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết đã được sửa đổi, bổ sung; cụ thể:

¹ Tờ trình số 240/TTr- TTHĐND ngày 02 tháng 12 năm 2022 của Thường trực HĐND tỉnh Điện Biên Đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định chế độ, chính sách, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Điện Biên. Các văn bản, báo cáo của các cơ quan như: văn bản số 3139/UBND-KT của UBND tỉnh về việc ban hành thay thế Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND, ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh; văn bản tham gia số 1630/STP-XDKTVB ngày 26 tháng 10 năm 2022 của Sở Tư pháp; văn bản số 2250/BC-STC, ngày 20 tháng 10 năm 2022 của Sở Tài chính; Báo cáo số 110/BC-KTNS, ngày 25/11/2022 của Ban Kinh tế - Ngân sách về việc tiếp thu giải trình ý kiến đóng góp của cơ quan, đơn vị về Hồ sơ Dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh; một số văn bản, tài liệu khác có liên quan...

² Theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020): Chậm nhất 15 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp HĐND, cơ quan trình dự thảo nghị quyết phải gửi hồ sơ dự thảo nghị quyết đến Ban HĐND được phân công thẩm tra.

Một số Luật, hướng dẫn hoạt động của HĐND thay thế, sửa đổi³; một số nội dung chi chưa được quy định cần phải bổ sung⁴; một số nội dung chi có mức chi thấp do tình hình biến động của giá cả thị trường hiện nay. Mặt khác, tại khoản 3, Điều 2 của Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND quy định “Khi giá thị trường thay đổi tăng (giảm) trên 20%, Thường trực HĐND tỉnh thống nhất với UBND tỉnh điều chỉnh cho phù hợp và báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp” (chỉ số giá tiêu dùng tính đến tháng 6 năm 2022 tăng 22,98% so với năm 2016).

Việc ban hành nghị quyết là cần thiết và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại khoản 3 Điều 4, khoản 3 Điều 7 Nghị quyết số 1206/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 13/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; khoản 1, khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; điểm g, h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, các quy định hiện hành và bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết đối với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

- Nghị quyết Quy định chế độ, chính sách, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Điện Biên nhằm tạo cơ sở pháp lý để triển khai, tổ chức thực hiện được thống nhất, đồng bộ và phù hợp với quy định hiện hành của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và các quy định hướng dẫn của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

- Quá trình xây dựng nghị quyết được lấy ý kiến tham gia của Thường trực HĐND các huyện, thị xã, thành phố và các cơ quan chức năng theo quy định; được Ban Thường vụ Tỉnh ủy, UBND tỉnh xem xét, cho ý kiến; bảo đảm khả năng cân đối ngân sách và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

- Việc ban hành nghị quyết đã được ban Thường vụ tỉnh ủy đồng ý chủ trương tại Thông báo số 652-TB/TU, ngày 02 tháng 12 năm 2022 về chủ trương ban hành thay thế nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh Điện Biên.

4. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

Về các nội dung chi của dự thảo nghị quyết cơ bản trên cơ sở Nghị quyết 48/2016/NQ-HĐND, ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh đã điều chỉnh, bổ sung một số nội dung cho phù hợp với hoạt động thực tế của HĐND các cấp và các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia các hoạt động của HĐND như: chi cho Chủ tọa kỳ họp; báo của Thường trực HĐND tỉnh giải trình, tiếp thu, chỉnh lý hoàn thiện

³ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, được sửa đổi bởi Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi bởi Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Quyết định số 32/QĐ-VPQH, ngày 19/01/2022 của Văn phòng Quốc hội V/v điều chỉnh một số định mức trong Nghị quyết số 524/2013/UBTVQH13 về một số chế độ chi tiêu bảo đảm hoạt động của Quốc hội); ...

⁴ Chi cho Hoạt động khảo sát; Hoạt động chất vấn, giải trình tại phiên họp của Thường trực HĐND; Xây dựng báo cáo, văn bản của kỳ họp HĐND;...

Nghị quyết; biên bản, đề cương, báo cáo đánh giá kết quả kỳ họp; chi cho hoạt động khảo sát; Ủy viên Thường trực HĐND cấp xã tặng quà cho tập thể, các nhân; ... Về mức chi đã điều chỉnh tăng một số nội dung cho phù hợp với tình hình thực tế, tương đồng với mức chi hiện hành của các tỉnh trong khu vực miền núi phía Bắc và cơ bản theo định mức phân bổ giữa cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã (cấp huyện bằng 70% cấp tỉnh, cấp xã bằng 70 % cấp huyện) theo Nghị quyết Nghị quyết 48/2016/NQ-HĐND, ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh; nội dung chi may trang lễ phục của cấp huyện, cấp xã không quy định mức chi cụ thể, tuy nhiên để đảm bảo cho cấp huyện, cấp xã trong việc chủ động và khả năng cân đối ngân sách địa phương thì Thường trực HĐND cấp huyện, cấp xã trình HĐND xem xét, quyết định trong dự toán chi thường xuyên của HĐND hàng năm, bảo đảm mức tối đa không cao hơn cấp tỉnh, là phù hợp.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với nội dung về phạm vi, đối tượng áp dụng; nguyên tắc thực hiện; chế độ chính sách, mức chi bảo đảm hoạt động của HĐND; nguồn kinh phí, thời điểm áp dụng như trong dự thảo nghị quyết.

5. Về hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết

Dự thảo nghị quyết được xây dựng cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật ban hành Văn bản QPPL và các Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL. Trình bày đảm bảo theo mẫu số 16 ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định chế độ, chính sách, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Điện Biên, Ban Pháp chế HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh; Đoàn ĐBQH tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lò Thị Bích