

Số: /BC-BPC

Điện Biên, ngày tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra Báo cáo và Dự thảo nghị quyết về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2023; nhiệm vụ, giải pháp năm 2024

(Lĩnh vực Pháp chế)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015; Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021 - 2026;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra Báo cáo số 5376/BC-UBND ngày 20/11/2023 của UBND tỉnh và Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2024. Qua nghiên cứu báo cáo, Dự thảo Nghị quyết; trên cơ sở khảo sát, nắm tình hình việc thực hiện chính sách pháp luật về lĩnh vực thi hành Hiến pháp và pháp luật, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, xây dựng chính quyền và quản lý địa giới hành chính, Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ XÃ HỘI, ĐẢM BẢO QUỐC PHÒNG - AN NINH NĂM 2023

Ban Pháp chế HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với đánh giá về những kết quả thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 như báo cáo của UBND tỉnh. Năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh và các cơ quan khối nội chính đã chủ động nắm bắt tình hình, kịp thời tham mưu cho cấp ủy triển khai thực hiện nghiêm túc, hiệu quả các văn bản chỉ đạo của Trung ương, của Tỉnh ủy về công tác nội chính, phòng chống tham nhũng, cải cách tư pháp, xây dựng chính quyền địa phương góp phần quan trọng vào việc thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ, mục tiêu, chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh của tỉnh. Các nhận định, đánh giá bám sát Nghị quyết số 126/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh về mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2023 và sát với tình hình thực tế hiện nay.

Về tồn tại, hạn chế Ban nhất trí, thống nhất với đánh giá của UBND tỉnh và nêu ý kiến nhận thấy còn một số vấn đề cần quan tâm, đó là:

- Một số loại tội phạm và vi phạm pháp luật còn tiềm ẩn nguy cơ phức tạp cần tiếp tục có biện pháp ngăn chặn, phòng ngừa đấu tranh trong thời gian tới, đó là tội phạm về tham nhũng và chức vụ, về trật tự quản lý kinh tế, tội phạm về môi trường. Một số loại tội phạm và vi phạm pháp luật diễn biến tăng đó là: điều tra, khám phá 989 vụ, 1172 đối tượng phạm tội về ma túy (*tăng 119 vụ, 190 đối tượng so với cùng kỳ năm 2022*), tội phạm về tham nhũng và chức vụ 05 vụ, 09 đối tượng (*tăng 01 vụ, 04 đối tượng so với năm 2022*); phát hiện 364 vụ vi phạm trong lĩnh vực Lâm nghiệp. Số vụ cháy nổ trên địa bàn xảy ra 14 vụ (*tăng 09 vụ, tăng 01 người chết, 02 người bị thương so với cùng kỳ năm 2022*) Tai nạn giao thông xảy ra 30 vụ (*tăng 09 vụ, 17 người bị thương so với năm 2022*). Tội phạm xâm phạm tính mạng, sức khỏe xảy ra 07 vụ giết người (*tăng 04 vụ so với cùng kỳ năm 2022*) trong đó có 04 vụ giết người do mắc bệnh tâm thần gây ra.

- Tình trạng xuất nhập cảnh trái phép, tuyên truyền đạo và tư tưởng trái chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước vẫn còn tiếp diễn, tiềm ẩn yếu tố phức tạp. Tình hình di dịch cư tự do (đi ngoại tỉnh) tăng 04 hộ, 18 nhân khẩu so với cùng kỳ năm 2022¹

- Công tác đền bù, giải phóng mặt bằng, đặc biệt tại một số dự án trọng điểm có nhiều vướng mắc, chưa được tháo gỡ triệt để. Tiến độ triển khai các dự án đầu tư phát triển các khu đô thị tạo nguồn thu từ đất đai còn chậm so với yêu cầu đặt ra.

- Tình hình khiếu nại, tố cáo trên địa bàn còn tiềm ẩn những yếu tố phức tạp, còn hiện tượng cùng một nội dung công dân gửi đơn thư đi nhiều nơi không thuộc thẩm quyền giải quyết². Số lượt công dân đến các cơ quan hành chính Nhà nước để khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tăng 6,7%, tổng số đơn tiếp nhận tăng 14,7%; tổng số vụ việc khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền giải quyết của các cơ quan hành chính Nhà nước tăng 8,1% so với năm 2022.

- Công tác tự kiểm tra, phát hiện tham nhũng trong nội bộ các cơ quan, đơn vị, địa phương nhìn chung đã có chuyển biến, nhưng chất lượng chưa cao (việc phát hiện hành vi tham nhũng chủ yếu qua đơn tố cáo hoặc khi có cơ quan chức năng thực hiện điều tra mới phát hiện).

II. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI, ĐẢM BẢO QUỐC PHÒNG - AN NINH NĂM 2024

Ban Pháp chế HĐND tỉnh thống nhất với mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ, các nhóm giải pháp phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2024. Đồng thời, Ban đề nghị UBND tỉnh trong quá trình chỉ đạo, điều hành cần quan tâm thực hiện một số giải pháp sau:

- Tiếp tục thực hiện tốt nhiệm vụ công tác quốc phòng, quân sự địa phương, bảo đảm giữ vững an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội, nâng cao

¹ 09 hộ, 51 nhân khẩu

² Trong 1.457 đơn kiến nghị phản ánh đủ điều kiện có 874 đơn thuộc thẩm quyền; 583 đơn không thuộc thẩm quyền.

hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về an ninh, trật tự; bảo đảm an toàn giao thông, phòng, chống cháy, nổ. Quyết liệt thực hiện các biện pháp đấu tranh, làm rõ và xử lý nghiêm các hành vi phạm tội; tập trung cao trong đấu tranh, xử lý các tội phạm về trật tự xã hội.

- Tăng cường chỉ đạo nắm chắc tình hình, bám sát địa bàn, phòng ngừa và xử lý kịp thời hiệu quả các vấn đề bức xúc, phức tạp về an ninh, trật tự, không để bị động, bất ngờ, đảm bảo giữ vững an ninh, trật tự ở cơ sở. Thực hiện tốt công tác tuyên truyền giáo dục phổ biến pháp luật, kịp thời ngăn chặn các hoạt động tôn giáo trái pháp luật, hoạt động tà đạo, tình trạng dân di cư tự do.

- Tiếp tục triển khai thực hiện đồng bộ các giải pháp về cải cách hành chính, chỉ đạo thực hiện thủ tục hành chính trên môi trường điện tử, thường xuyên chỉ đạo kiểm tra, rà soát các quy trình, thủ tục hành chính tại tất cả các ngành, lĩnh vực, các cơ quan, đơn vị, địa phương của tỉnh để sửa đổi, bổ sung cho phù hợp; tăng cường chỉ đạo việc chấp hành thời gian giải quyết thủ tục hành chính đảm bảo theo đúng quy định.

- Tăng cường công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật, kịp thời phát hiện, xử lý, kiến nghị đối với các nghị quyết có nội dung không còn phù hợp với các quy định hiện hành, tình hình thực tế địa phương hoặc văn bản QPPL của cơ quan nhà nước cấp trên giao quy định chi tiết thi hành đã hết hiệu lực.

- Chỉ đạo thực hiện tốt công tác tiếp công dân; tiếp nhận, xử lý, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo theo đúng quy định; tập trung chỉ đạo giải quyết dứt điểm các vụ, việc phức tạp kéo dài. Tăng cường công tác đối thoại giữa người đứng đầu cấp ủy, chính quyền các cấp.

- Tăng cường các giải pháp để thực hiện hiệu quả công tác phòng chống tham nhũng, nâng cao hiệu quả công tác tự kiểm tra để kịp thời phát hiện tham nhũng trong nội bộ cơ quan, đơn vị, địa phương; chỉ đạo khắc phục kịp thời những hạn chế, vi phạm đã được các đoàn kiểm tra, thanh tra chỉ ra tại các cuộc thanh, kiểm tra trên địa bàn tỉnh.

III. DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

- Tài liệu trong hồ sơ: Hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh do UBND tỉnh trình bảo đảm đầy đủ theo quy định.

- Thời gian gửi hồ sơ: bảo đảm đúng thời gian theo quy định.

2. Sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; phù hợp với mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 của Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XIV và Nghị quyết số 186/NQ-HĐND, ngày 8/12/2020 của HĐND tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025, tỉnh Điện Biên; phù hợp với tình hình, điều kiện thực tế của địa phương. Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về mục

tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng an ninh năm 2024 là cần thiết và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại điểm a khoản 3 điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

3. Nội dung dự thảo nghị quyết: Ban Pháp chế nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết về các chỉ tiêu về kinh tế, xã hội, môi trường; 08 nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu UBND tỉnh đã đưa ra.

4. Về hình thức và kỹ thuật trình bày: dự thảo nghị quyết đảm bảo các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định của pháp luật tại Nghị định 30/2020/NĐ-CP, ngày 06 tháng 3 năm 2020 của chính phủ về công tác văn thư lưu trữ.

Trên đây là báo cáo thẩm tra Báo cáo số 5376/BC-UBND, ngày 20/11/2023 của UBND tỉnh và dự thảo nghị quyết về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2024 (*Lĩnh vực Pháp chế*). Ban Pháp chế HĐND tỉnh kính chuyển Ban Kinh tế - Ngân sách tổng hợp trình HĐND./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND tỉnh (B/c);
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh (T/h);
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh; Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND tỉnh; TT-DN;
- Lưu VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lò Thị Bích