

Số: /BC-PC

Điện Biên, ngày tháng 7 năm 2023

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Thực hiện sự phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười một, HĐND tỉnh Khóa XV; Ngày 10/7/2023, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên, trên cơ sở Tờ trình số 2862/TTr-UBND ngày 07/7/2023 của UBND tỉnh, ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra. Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết**

- Tài liệu trong hồ sơ: bảo đảm theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020<sup>1</sup>)

- Thời hạn gửi Hồ sơ: Ban nhận được Hồ sơ thẩm tra chính thức vào ngày 07 tháng 7 năm 2023. Hồ sơ gửi trước 06 ngày khai mạc kỳ họp<sup>2</sup>.

#### **2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước**

Trên cơ sở các quy định của Thông tư số 338/2016/TT-BTC<sup>3</sup>, tại kỳ họp thứ 5 HĐND tỉnh khoá XIV đã ban hành Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐNQ ngày 13

<sup>1</sup> Tờ trình số 2862/TTr-UBND ngày 07/7/2023 của UBND tỉnh Điện Biên về dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên; dự thảo Nghị quyết; Báo cáo số 1804/BC-STP ngày 14/11/2022 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Báo cáo số 1721/BC-STP ngày 05/11/2022 và Báo cáo số 1808/BC-STP ngày 14/11/2022 của Sở Tư pháp báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia đối với dự thảo nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên;

<sup>2</sup> Theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020): Chậm nhất 15 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp HĐND, cơ quan trình dự thảo nghị quyết phải gửi hồ sơ dự thảo nghị quyết đến Ban HĐND được phân công thẩm tra.

tháng 7 năm 2017 quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách Nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Tuy nhiên, ngày 06/7/2022, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 42/2022/TT-BTC sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật. Theo đó, đã sửa đổi, bổ sung nội dung liên quan đến nội dung chi, mức chi gắn với quy trình xây dựng văn bản QPPL, điều chỉnh tăng định mức nhằm đáp ứng tốt hơn yêu cầu thực tiễn của hoạt động xây dựng văn bản QPPL. Vì vậy, tại kỳ họp này, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên và thay thế Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐNQ là cần thiết, đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại Điều 19 Luật Tổ chức Chính quyền địa phương; khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Điều 21 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 hướng dẫn chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước; điều 30 của Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; khoản 1 Điều 7 Thông tư số 338/2016/TT-BTC, ngày 06/7/2022, Bộ trưởng Bộ Tài chính<sup>4</sup>.

### **3. Sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.**

- Nội dung của dự thảo Nghị quyết phù hợp và đúng với quy định của Luật Ngân sách Nhà nước; Thông tư 338/2016/TT-BTC ngày 28 tháng 12 năm 2016; Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06 tháng 7 năm 2022; Các nội dung quy định trong dự thảo Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của pháp luật và phù hợp với điều kiện thực tế tại địa phương.

- Việc ban hành Nghị quyết được Ban Thường vụ Tỉnh ủy đồng ý chủ trương tại Thông báo số 822-TB/TU ngày 06 tháng 7 năm 2023 về chủ trương để UBND tỉnh trình HĐND tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021-2026 một số nội dung tại kỳ họp thứ Mười một.

### **4. Nội dung của dự thảo Nghị quyết**

- Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguồn kinh phí thực hiện như dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 2862/TTr-UBND ngày 07/7/2023 của UBND tỉnh.

- Về nội dung của dự thảo Nghị quyết:

Dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình, quy định định mức phân bổ kinh

---

3. Ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản QPPL và hoàn thiện hệ thống pháp luật

<sup>4</sup> Căn cứ vào khả năng ngân sách và tình hình thực tế; Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định mức phân bổ cụ thể đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện cho phù hợp.

phí cho hoạt động xây dựng văn bản QPPL theo hai loại như cách thức quy định tại Thông tư 42/2022/TT-BTC. Riêng đối với định mức phân bổ kinh phí xây dựng nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đề xuất phân bổ theo các trường hợp ban hành văn bản QPPL được quy định tại Điều 27 Luật Ban hành văn bản QPPL, cụ thể: Dự thảo nghị quyết quy định các nội dung tại khoản 4, Điều 27, mức chi tương ứng 80% Thông tư 42/2022/TT-BTC; Dự thảo nghị quyết quy định các nội dung tại khoản 1,2, khoản 3, Điều 27, mức chi tương ứng 50% Thông tư 42/2022/TT-BTC.

Đối với dự thảo quyết định UBND các cấp ban hành mới hoặc thay thế, sửa đổi, bổ sung; Dự thảo Nghị quyết của HĐND cấp huyện, xã (ban hành hoặc thay thế; sửa đổi, bổ sung) UBND tỉnh xây dựng mức chi bằng quy định tại Nghị quyết 65/2017/NQ-HĐND.

Ban Pháp chế nhận thấy, việc phân định các trường hợp như đề xuất của UBND tỉnh cơ bản phù hợp với nội dung, tính chất, chi phí và các nguồn lực trực tiếp để xây dựng văn bản QPPL, bảo đảm phù hợp với quy định của Thông tư số 42/2022/TT-BTC và khả năng cân đối ngân sách của tỉnh. Ban nhất trí với định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh trình kỳ họp.

#### **4. Về hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết**

- Dự thảo Nghị quyết được xây dựng cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật ban hành Văn bản QPPL và các Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL.

- Đề nghị sửa khổ cuối phần căn cứ, đảm bảo thống nhất đối với Nghị quyết quy phạm của HĐND tỉnh, sửa lại như sau: “ Xét Tờ trình số.....; **Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến....**”

- Điều 5: Hiệu lực thi hành đề nghị sửa thành “ **Điều khoản thi hành**”

#### **5. Những nội dung thống nhất và ý kiến khác nhau**

Trên cơ sở giải trình của UBND tỉnh tại phiên họp thẩm tra của Ban ngày 10/7/2023, UBND tỉnh đã thống nhất, tiếp thu và chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp, Ban Pháp chế nhất trí với nội dung Dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách Nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ**  
**TRƯỞNG BAN**

**Lò Thị Bích**

