



**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH ĐIỆN BIÊN**

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Ký bởi Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên

Số: *3668*/TTr-UBND

Điện Biên, ngày *10* tháng 11 năm 2022

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về bố trí nhân viên thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật Thú y ngày 19/6/2015;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y;

Căn cứ Nghị định số 92/2009/NĐ-NP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp Xã; Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 08/4/2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 92/2009/NĐ-NP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp Xã; Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Thông tư số 29/2016/TT-BNNPTNT ngày 05/8/2016 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành quy định tiêu chuẩn đối với nhân viên thú y cấp xã.

Sau khi xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh trình kỳ họp thứ Chín – Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XV ban hành Nghị quyết quy định

về bố trí nhân viên thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Điện Biên, với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Thực hiện Nghị Quyết số 259/2011/NQ-HĐND ngày 30/12/2011 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung chính sách hỗ trợ nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Điện Biên, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 01/2012/QĐ-UBND ngày 11/01/2012 quy định về số lượng, chính sách hỗ trợ, chức năng, nhiệm vụ và tiêu chuẩn của nhân viên thú y cấp xã trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Qua hơn 10 năm triển khai thực hiện, trình độ chuyên môn của đội ngũ nhân viên thú y cấp xã đã được nâng lên đáng kể, từ 32/112 người (chiếm 28,6%) là có trình độ chuyên môn từ Trung cấp chuyên ngành Thú y hoặc Chăn nuôi Thú y trở lên, còn lại chủ yếu là sơ cấp hoặc chỉ thông qua tập huấn ngắn hạn, đến nay có 150/179 người (chiếm 73,8%) nhân viên thú y cấp xã có trình độ từ sơ cấp trở lên đúng chuyên ngành Thú y, Chăn nuôi, Chăn nuôi - Thú y¹. Lực lượng nhân viên thú y cấp xã sau khi được củng cố về số lượng và trình độ chuyên môn đã đóng vai trò quan trọng trong việc thực hiện các nhiệm vụ phòng chống dịch bệnh động vật tại cơ sở; đã tham mưu cho Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn tổ chức triển khai các biện pháp phòng, chống dịch bệnh trên địa bàn tương đối kịp thời; chủ động theo dõi giám sát, phát hiện, báo cáo kịp thời dịch bệnh với chính quyền địa phương và cơ quan chuyên môn cấp trên; tham gia tích cực trong thực hiện các biện pháp phòng chống, dập dịch như dịch Lở mồm long móng, Cúm gia cầm, Tai xanh, Dịch tả lợn Châu Phi, Viêm da nổi cục và phòng chống đói rét tại địa phương; tham mưu Ủy ban nhân dân cấp xã ban hành các kế hoạch tiêm phòng vắc xin cho đàn gia súc, gia cầm trên địa bàn; tuyên truyền hướng dẫn cho người chăn nuôi cách chăm sóc, vệ sinh chuồng trại, các biện pháp phòng và điều trị bệnh cho vật nuôi. Do đó một số bệnh truyền nhiễm nguy hiểm đã được kiểm soát nhiều năm không xảy ra như bệnh Tai xanh (xảy ra từ năm 2012); bệnh Cúm gia cầm (từ năm 2014); bệnh Lở mồm long móng xảy ra rải rác nhưng được phát hiện, hướng dẫn điều trị triệu chứng kịp thời nên không phải công bố dịch; bệnh Dịch tả lợn Châu Phi và bệnh Viêm da nổi cục xảy ra với thiệt hại ít hơn so với các tỉnh cùng khu vực.

Bên cạnh công tác chuyên môn, lực lượng thú y cấp xã còn tham gia cùng với các đoàn thể trong xã tuyên truyền, vận động nhân dân thực hiện các chủ trương đường lối của Đảng, chính sách và pháp luật của Nhà nước. Nhìn chung, lực lượng thú y cấp xã đã góp phần quan trọng trong việc thúc đẩy phát triển chăn nuôi; phát hiện sớm và ngăn chặn các ổ dịch không để lây lan ra diện rộng; thực hiện các biện pháp phòng bệnh cho đàn gia súc, gia cầm tại các xã, phường, thị trấn.

¹ Trong đó: Trình độ Đại học 23 người, cao đẳng 16 người, trung cấp 88 người, sơ cấp 23 người.

Tuy nhiên, hiện nay một số nội dung của chính sách cần được sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, cụ thể:

- Một số căn cứ pháp lý của Nghị quyết số 259/2011/NQ-HĐND ngày 30/12/2011 của Hội đồng nhân dân tỉnh và Quyết định số 01/2012/QĐ-UBND ngày 11/01/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh đã hết hiệu lực và bị thay thế bằng các văn bản quy phạm pháp luật mới².

- Mặc dù trình độ chuyên môn của nhân viên thú y cấp xã đã được cải thiện nhiều so với giai đoạn trước năm 2012, song nhìn chung năng lực của đội ngũ nhân viên thú y cấp xã còn nhiều hạn chế, trình độ chuyên môn chưa đồng đều, số lượng người có bằng cấp đúng chuyên ngành mới chỉ đạt 73,8%. Bên cạnh đó, đa số thời gian hợp đồng với nhân viên thú y trên địa bàn cấp xã là 01 năm, gây khó khăn cho công tác đào tạo, bồi dưỡng lực lượng thú y cơ sở; nhân viên thú y cấp xã chưa có chế độ bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội như theo quy định tại khoản 2, Điều 5 Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thú y cũng như một số quy định khác của pháp luật về bảo hiểm xã hội nên chưa trở thành động lực để nhân viên thú y gắn bó lâu dài, trong khi hoạt động chuyên môn cần người có kinh nghiệm...

- Trong những năm gần đây, chăn nuôi trên địa bàn tỉnh có những bước phát triển vượt bậc, trở thành khâu đột phá trong chuyển dịch cơ cấu kinh tế nông nghiệp của tỉnh vì vậy cần lực lượng nòng cốt là nhân viên thú y cấp xã, phường, thị trấn có trình độ chuyên môn, kinh nghiệm.

- Theo quy định tại khoản 1, Điều 3 Thông tư số 29/2016/TT-BNNPTNT ngày 05/8/2016 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Nhân viên thú y cấp xã khu vực miền núi, biên giới, hải đảo, vùng sâu, vùng xa, vùng dân tộc thiểu số, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn phải có trình độ từ sơ cấp trở lên một trong các chuyên ngành về: Thú y, chăn nuôi thú y, chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản, bệnh học học thủy sản.

- Tình hình thực tế trong các năm qua, vai trò của nhân viên thú y cấp xã được khẳng định không thể thiếu trong hệ thống thú y Việt Nam (cấp cuối cùng trong hệ thống thú y 4 cấp: Cục Thú y, Chi cục Thú y, Trạm Thú y (nay là TTDVNN) cấp huyện và Thú y cơ sở cấp xã) và cần tiếp tục được triển khai thực hiện; đồng thời việc quy định về bố trí nhân viên thú y cấp xã phù hợp với quy định tại khoản 2, Điều 6 Luật Thú y ngày 19/6/2015, khoản 1, Điều 5 Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ.

Vi vậy, cần thiết phải ban hành Nghị quyết quy định về bố trí nhân viên thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Điện Biên để phù hợp với nhu cầu

² Nghị định số 35/2016/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật thú y (Có hiệu lực từ ngày 01/7/2016) thay thế Nghị định số 33/2005/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2005 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số Điều của Pháp lệnh Thú y; Nghị quyết 30a/2008/NQ-CP ngày 27/12/2008 của Chính phủ về Chương trình hỗ trợ giảm nghèo nhanh và bền vững đối với 61 huyện nghèo đã hết hiệu lực; Luật tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 thay thế Luật tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 thay thế Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND ngày 03/12/2004.

thực tiễn của địa phương.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

Quy định về số lượng, chế độ chính sách đối với nhân viên thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

2. Quan điểm

Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phải đảm bảo theo trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật hiện hành; đảm bảo phát huy hiệu quả, phù hợp với các quy định của Trung ương, tình hình thực tế và mục tiêu phát triển nông nghiệp của tỉnh.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết quy định về bố trí nhân viên thú y xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh gồm có 05 Điều.

2. Nội dung cơ bản

Dự thảo quy định cụ thể về số lượng, chế độ và chính sách đối với nhân viên thú y cấp xã, cụ thể:

- Mỗi xã, phường, thị trấn được bố trí 01 nhân viên thú y.
- Nhân viên thú y cấp xã có trình độ từ trung cấp trở lên một trong các chuyên ngành về: Thú y, chăn nuôi thú y, chăn nuôi, bệnh học thủy sản, nuôi trồng thủy sản được hưởng chế độ phụ cấp hàng tháng như sau:
 - + Hưởng mức phụ cấp hệ số 2,34 so với mức lương cơ sở đối với nhân viên thú y xã có trình độ tốt nghiệp Đại học trở lên.
 - + Hưởng mức phụ cấp hệ số 2,10 so với mức lương cơ sở đối với nhân viên thú y xã có trình độ tốt nghiệp Cao đẳng.
 - + Hưởng mức phụ cấp hệ số 1,86 so với mức lương cơ sở đối với nhân viên thú y xã có trình độ tốt nghiệp Trung cấp.
- Nhân viên thú y cấp xã được ký hợp đồng lao động theo quy định của Bộ Luật lao động (trường hợp hợp đồng lao động xác định thời hạn thì thời hạn hợp đồng lao động lần đầu là 36 tháng); được hưởng chế độ bảo hiểm xã hội, chế độ bảo hiểm y tế và các chế độ thanh toán khác theo quy định của Pháp luật.
- Nhân viên thú y xã được đào tạo, bồi dưỡng theo quy định tại khoản 1, Điều 15 của Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

(Có dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và tài liệu liên quan kèm theo).

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. HĐND tỉnh;
- Các Sở: Nông nghiệp và PTNT, Nội vụ;
- Lưu: VT, KTN_(TVH)

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Lê Thành Đô