

Số: /BC-BKTNS

Điện Biên, ngày 03 tháng 12 năm 2023

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra Tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2023; Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2024 tỉnh Điện Biên**

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh, thẩm tra báo cáo tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2023; Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2024, tỉnh Điện Biên và dự thảo Nghị quyết về mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2024, trên cơ sở Báo cáo số 5376/BC-UBND ngày 20/11/2023 của UBND tỉnh và ý kiến của các Ban HĐND tỉnh; ý kiến của các thành viên Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### **I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI, ĐẢM BẢO QUỐC PHÒNG AN NINH NĂM 2023**

##### **1. Kết quả đạt được:**

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với đánh giá những kết quả đạt được theo báo cáo của UBND tỉnh trong việc thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2023, báo cáo được xây dựng công phu, chi tiết; các nhận định đánh giá cơ bản đã bám sát Nghị quyết số 126/NQ-HĐND ngày 9/12/2022 của HĐND tỉnh và các Nghị quyết liên quan, sát với tình hình thực tế hiện nay; Ban tiếp thu tối đa các ý kiến tại cuộc họp Ban thường vụ tỉnh ủy, Ban Chấp hành đảng bộ tỉnh, các Ban HĐND tỉnh; Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất một số kết quả nổi bật như trong báo cáo của UBND tỉnh; Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhận thấy:

Năm 2023 là năm bản lề có ý nghĩa quan trọng trong việc thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội đảm bảo quốc phòng - an ninh giai đoạn 2021-2025; tỉnh ta thực hiện nhiệm vụ trong bối cảnh thế giới và khu vực có nhiều diễn biến phức tạp, nhiều bất ổn, tình hình kinh tế thế giới tiếp tục phục hồi không ổn định do hệ quả của dịch COVID -19; căng thẳng địa chính trị, xung đột quân sự, lạm phát kéo dài, chính sách tiền tệ tiếp tục thắt chặt, các thách thức an ninh phi truyền thống, an ninh năng lượng, an ninh lương thực...diễn biến bất thường theo chiều hướng gia tăng; theo đó, trong nước tác động tiêu cực nhất định cả trực tiếp và gián tiếp đến tình hình kinh tế nước ta; dòng vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài bị chậm lại, lãi suất cao kéo dài ở các nước lớn còn làm hạn hẹp dư địa mở rộng tiền tệ, hạ lãi xuất ở Việt Nam... ảnh hưởng tới tài chính thị trường, tâm lý nhà đầu tư trong ngắn hạn và trung hạn tại Việt Nam; cùng với đó, trong tình dịch

bệnh, thiên tai, lũ lụt...diễn biến bất thường đã ảnh hưởng không nhỏ đến việc thực hiện mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội năm 2023 trên địa bàn tỉnh.

Song với sự quan tâm, chỉ đạo, tạo điều kiện hỗ trợ kịp thời của Đảng, Nhà nước, sự giúp đỡ, hướng dẫn của các Ban, Bộ, ngành Trung ương; sự lãnh đạo, chỉ đạo sát sao, quyết liệt của Tỉnh ủy; sự đồng hành, chủ động tích cực và giám sát chặt chẽ, hiệu quả của HĐND tỉnh, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và các tổ chức đoàn thể tỉnh; sự đoàn kết, quyết tâm của Cấp ủy, Chính quyền các cấp, sự chung tay ủng hộ của nhân dân và các doanh nghiệp, nhà đầu tư trong và ngoài tỉnh. UBND tỉnh đã bám sát các chủ trương, định hướng của Trung ương, của tỉnh tập trung chỉ đạo quyết liệt, sâu sát, linh hoạt và đồng bộ các giải pháp toàn diện trên nhiều lĩnh vực; dự ước cả năm có 14/26 chỉ tiêu đạt và vượt so với kế hoạch đề ra theo Nghị quyết số 126/NQ-HĐND ngày 9/12/2022 của HĐND tỉnh; Ban Kinh tế - Ngân sách nhấn mạnh thêm kết quả thực hiện một số lĩnh vực, cụ thể là:

Công tác tư pháp, nội vụ, thanh tra, phòng chống tham nhũng tiêu cực, đạt được nhiều kết quả tích cực; Công tác dân tộc, Tôn giáo tiếp tục được quan tâm, đời sống đồng bào Dân tộc thiểu số ngày càng được nâng cao; khối đại đoàn kết toàn dân được tăng cường, phát huy vai trò của các chức sắc, tín đồ tôn giáo tham gia phát triển kinh tế - xã hội, góp phần xây dựng đời sống văn hóa ở cơ sở, giữ vững an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.

\* Tại cuộc họp Ban kinh tế - ngân sách ngày 03/12/2023, Ban đã đề nghị làm rõ 4 nội dung: Nguyên nhân chỉ tiêu đạt thấp của dân cư thành thị được sử dụng nước sạch; chất thải rắn ở đô thị được thu gom xử lý; tỷ lệ chất thải rắn ở nông thôn được thu gom; GRDP năm 2023; nguồn cung và tiêu thụ sản phẩm OCOP; xã đạt chuẩn NTM; trồng rừng phòng hộ.

\*Các nội dung đã được UBND tỉnh và các Sở, ngành tiếp thu, giải trình làm rõ và chỉnh lý vào dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp.

## **2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân:**

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với các tồn tại, hạn chế và nguyên nhân mà UBND tỉnh đã nghiêm túc, thẳng thắn chỉ ra trong báo cáo. Tại cuộc họp Ban Kinh tế - Ngân sách ngày 03/12/2023, Ban đề nghị UBND tỉnh đánh giá sâu 03 nội dung: việc chưa có điện, chưa được cung cấp dịch vụ viễn thông, Internet, đài truyền thanh xã, ở một số thôn, bản vùng sâu, vùng xa, gây ảnh hưởng đến công tác tuyên truyền các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; Tỷ lệ bao phủ BHXH thất nghiệp, bắt buộc, tự nguyện, trên địa bàn tỉnh chưa đạt chỉ tiêu; Số đơn vị, doanh nghiệp nợ đọng BHXH, BHYT, BHTN; Việc tranh chấp đất đai, giữa các bản trong xã, giữa các xã; giữa các huyện trong tỉnh; nạn tảo hôn vẫn xảy ra trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số. UBND tỉnh đã giải trình, làm rõ và tiếp thu đưa vào giải pháp thực hiện trong năm 2024.

## **II. KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ- XÃ HỘI, ĐẢM BẢO QUỐC PHÒNG - AN NINH NĂM 2024**

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2024 đã nêu trong báo cáo. Đồng thời, có ý kiến như sau:

Năm 2024, tình hình thế giới có nhiều diễn biến phức tạp; ảnh hưởng của chiến tranh giữa các nước lớn, kinh tế thế giới tăng trưởng thấp, nguy cơ suy thoái còn hiện hữu, lạm phát cao kéo dài, kéo theo chính sách duy trì thắt chặt tiền tệ của các ngân hàng trung ương lớn trên thế giới.... Trong nước, bên cạnh những yếu tố thuận lợi kinh tế vĩ mô ổn định, các cân đối lớn của nền kinh tế cơ bản được bảo đảm, song các rủi ro vẫn còn hiện hữu. Trong tỉnh vẫn tồn tại những khó khăn, thách thức cơ bản như nguồn lực đầu tư nội tại còn hạn chế; tác động và nguy cơ của dịch bệnh, thiên tai vẫn luôn tiềm ẩn, rủi ro từ biến đổi khí hậu và thời tiết cực đoan... vì vậy, đề nghị UBND tỉnh, các cấp, các ngành cần tập trung khắc phục những tồn tại, hạn chế, vướng mắc đã được xác định và tiếp tục có những chương trình, kế hoạch cụ thể linh hoạt thực hiện tốt những giải pháp đã nêu trong báo cáo và quan tâm một số nội dung trọng tâm sau:

(1). Khẩn trương, quyết liệt triển khai thực hiện quy hoạch vùng tỉnh, quy hoạch chung thành phố Điện Biên Phủ, các quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết, quy hoạch nông thôn mới để thu hút các nhà đầu tư lớn; Kịp thời rà soát đánh giá và có những giải pháp để thực hiện hoàn thành các Đề án lớn trong các lĩnh vực kinh tế xã hội đã phê duyệt từ đầu nhiệm kỳ để từng bước thực hiện hoàn thành. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công ngay từ đầu năm 2024, đặc biệt là các công trình trọng điểm; tập trung hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng đồng bộ, các dự án có tính liên vùng, hạ tầng đô thị, hạ tầng chuyển đổi số như: Đường giao thông kết nối các khu vực kinh tế trọng điểm thuộc vùng kinh tế động lực dọc trục QL279 và QL12, huyện Điện Biên, các dự án trong kế hoạch di chuyển trung tâm chính trị, hành chính tỉnh ... và 03 Chương trình mục tiêu quốc gia; gắn trách nhiệm của các cấp các ngành, các chủ đầu tư, các cơ quan, đơn vị liên quan trong việc thực hiện và giải ngân vốn ĐTC; kiên quyết loại bỏ những dự án không cần thiết, dàn trải, kém hiệu quả; Có giải pháp bảo đảm vật liệu san lấp cho các công trình hạ tầng. Tập trung chỉ đạo nghiên cứu triển khai các thủ tục đầu tư dự án Cao tốc Sơn La - Điện Biên - Cửa khẩu Tây Trang (giai đoạn 1). Quản lý chặt chẽ công tác đầu tư các dự án đảm bảo chất lượng, tiến độ công trình theo đúng tiêu chuẩn kỹ thuật, niên độ.

(2). Thực hiện cơ cấu lại ngành nông nghiệp làm cơ sở phát triển nông nghiệp phát triển toàn diện; phát triển công nghiệp chế biến nông, lâm sản và thực phẩm theo chuỗi liên kết giá trị, gia tăng các sản phẩm chế biến từ nông sản, thực phẩm để nâng cao giá trị, đáp ứng được nhu cầu tiêu dùng trong tỉnh và phục vụ du lịch; khuyến khích và hỗ trợ khôi phục các ngành nghề tiểu thủ công nghiệp truyền thống.

(3). Tập trung triển khai các đề án; chuẩn bị chu đáo, tổ chức có hiệu quả các hoạt động, nhiệm vụ trong Chương trình năm Du lịch Quốc gia - Điện Biên 2024 và chuỗi các hoạt động, sự kiện văn hóa để thu hút khách du lịch gắn với các hoạt động Kỷ niệm 70 năm Chiến thắng Điện Biên Phủ. Tiếp tục triển khai đồng bộ các giải pháp thiết thực, hiệu quả trong công tác đôn đốc thu hồi nợ đọng

BHXX, bảo hiểm thất nghiệp, BHYT<sup>1</sup>. Có các giải pháp để nâng chỉ tiêu tỷ lệ bao phủ BHXX, BHYT, BH thất nghiệp đảm bảo đạt chỉ tiêu, kế hoạch Thủ tướng Chính phủ, HĐND tỉnh giao.

(4). Tập trung nâng cao chất lượng giáo dục toàn diện, quan tâm nâng cao chất lượng giáo dục vùng sâu, vùng xa, chất lượng giáo dục THCS. Xây dựng Đề án thành lập Trường Đại học Điện Biên Phủ. Đẩy mạnh phân luồng, định hướng nghề nghiệp cho học sinh sau tốt nghiệp THCS, THPT. Đảm bảo cung ứng thường xuyên và đủ thuốc, vật tư hoá chất, sinh phẩm cho công tác khám chữa bệnh, phòng chống dịch và hoạt động của các mục tiêu chương trình y tế. Duy trì hiệu quả hoạt động của Ban Chỉ đạo Đề án 06; tăng cường kiểm tra, hướng dẫn, chấn chỉnh, giải quyết các “điểm nghẽn” trong triển khai, thực hiện Đề án 06, bảo đảm các mục tiêu, yêu cầu, tiến độ Chính phủ, Bộ Công an đề ra. Đẩy mạnh công tác số hóa dữ liệu chuyên ngành kết nối với cơ sở DLQG về dân cư phục vụ giải quyết thủ tục hành chính trực tuyến.

(5). Kiên quyết loại bỏ các rào cản bất hợp lý, các chi phí không chính thức với quyết tâm nỗ lực, tập trung cải thiện điểm các chỉ số thành phân, tăng dần vị trí xếp hạng, điểm số PCI của tỉnh. Tăng cường công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật, kịp thời phát hiện, xử lý, kiến nghị đối với các nghị quyết có nội dung không còn phù hợp với các quy định hiện hành, tình hình thực tế địa phương hoặc văn bản QPPL của cơ quan nhà nước cấp trên giao quy định chi tiết thi hành đã hết hiệu lực. Chỉ đạo thực hiện tốt công tác tiếp công dân; tiếp nhận, xử lý, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo theo đúng quy định; tập trung chỉ đạo giải quyết dứt điểm các vụ, việc phức tạp kéo dài. Tăng cường công tác đối thoại giữa người đứng đầu cấp ủy, chính quyền các cấp

(6). Tiếp tục chủ động bám sát các văn bản chỉ đạo của trung ương và của tỉnh để tập trung chỉ đạo, điều hành thực hiện công tác dân tộc trên địa bàn. Tiếp tục quán triệt và thực hiện tốt chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về công tác dân tộc, tôn giáo; tập trung giải quyết những kiến nghị liên quan về dân tộc, tôn giáo. Kịp thời ngăn chặn tình trạng dân di cư tự do, nạn tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số. Tiếp tục chỉ đạo giải quyết dứt điểm việc tranh chấp đất đai, địa giới hành chính tại địa phương, cơ sở; đồng thời sớm hoàn thiện các trình tự, thủ tục về hiệu chỉnh địa giới hành chính giữa các xã ở cơ sở để thống nhất quản lý, nhân dân yên tâm canh tác sản xuất.

(7). Tiếp tục chỉ đạo thực hiện có hiệu quả các nghị quyết, chỉ thị của Trung ương và của tỉnh về nhiệm vụ quân sự, quốc phòng theo kế hoạch, quy hoạch; Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội, an toàn giao thông, phòng, chống cháy, nổ; Tập trung xây dựng

---

<sup>1</sup> Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phân công cán bộ thường xuyên kiểm tra, đối chiếu đơn đốc đơn vị doanh nghiệp trích nộp đầy đủ, kịp thời theo quy định của luật BHXX; hàng tháng thông báo kịp thời tiến độ thu nộp BHXX, BHYT, BHTN của đơn vị để người sử dụng lao động nắm rõ tình hình và có kế hoạch trong việc đóng nộp đúng quy định; Kết nối thông tin, liên thông dữ liệu với bộ, ban, ngành liên quan để quản lý đơn vị, doanh nghiệp đang hoạt động, thành lập mới. Tích cực điều tra khảo sát để xác minh số lao động thuộc diện phải tham gia BHXX, BHYT, BHTN theo luật định từ đó có biện pháp đơn đốc, yêu cầu đơn vị, doanh nghiệp tham gia BHXX, BHYT, BHTN đầy đủ cho người lao động, đồng thời xây dựng lộ trình khai thác mở rộng đối tượng.

và triển khai thực hiện tốt kế hoạch bảo vệ an ninh, an toàn, SSCĐ cho Chương trình năm Du lịch Quốc gia - Điện Biên 2024 và chuỗi các hoạt động, sự kiện văn hóa để thu hút khách du lịch gắn với các hoạt động Kỷ niệm 70 năm Chiến thắng Điện Biên Phủ, đặc biệt cho Lễ kỷ niệm 70 năm chiến thắng Điện Biên Phủ.

(8). Tiếp tục tăng cường, củng cố quan hệ hữu nghị truyền thống, đoàn kết đặc biệt, hợp tác toàn diện với các tỉnh Bắc Lào; duy trì và mở rộng quan hệ hữu nghị, hợp tác với tỉnh Vân Nam - Trung Quốc. Tăng cường kết nối, mở rộng thiết lập quan hệ hợp tác hữu nghị giữa tỉnh Điện Biên với một số địa phương của các nước châu Á, châu Âu...; triển khai có hiệu quả các nội dung hợp tác theo Thoả thuận kết nghĩa và hợp tác đã ký kết. Duy trì quan hệ hữu nghị và hợp tác với các cơ quan, các Đại sứ quán nước ngoài tại Việt Nam.

### **III. DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI, ĐẢM BẢO QUỐC PHÒNG – AN NINH NĂM 2024**

#### **1. Về thẩm quyền ban hành**

Việc ban hành Nghị quyết về mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng- an ninh năm 2024 là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh.

#### **2. Về sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở, kết quả thực hiện mục tiêu, nhiệm vụ theo Nghị quyết số 126/NQ-HĐND ngày 9/12/2022 của HĐND tỉnh về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2023; phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; phù hợp với điều kiện thực tế phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của địa phương.

#### **3. Nội dung dự thảo Nghị quyết**

Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với dự thảo Nghị quyết về mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2024 kèm theo báo cáo số 5376/BC-UBND ngày 20/11/2023 của UBND tỉnh và tiếp thu những nội dung theo đề nghị điều chỉnh, bổ sung của ban KTNS trong các lĩnh vực: Lập quy hoạch, kế hoạch; Lĩnh vực giáo dục và đào tạo; đào tạo lao động giải quyết việc làm, xóa đói, giảm nghèo và đảm bảo an sinh - xã hội, dân số - y tế- trẻ em; cải cách hành chính, xây dựng chính quyền, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước (tại trang 3,6,7); trình tại kỳ họp.

#### **4. Về thể thức Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra báo cáo Tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2023; Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2024 tỉnh Điện Biên và dự thảo nghị quyết mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2024. Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Các Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn đại biểu QH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CV KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Lý Thị Phương Điện**