

Số: /BC-BPC

Điện Biên, ngày 04 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy;

Thực hiện sự phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười, HĐND tỉnh Khóa XV. Ngày 04 tháng 12 năm 2022, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Điện Biên; trên cơ sở Tờ trình số 3931/TTr-UBND, ngày 02 tháng 12 năm 2022 của UBND tỉnh, ý kiến tham gia của các thành viên Ban. Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Hồ sơ trình thẩm tra

- Hồ sơ gửi thẩm tra của UBND tỉnh đảm bảo đầy đủ theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020)¹ và được thực hiện đầy đủ các bước theo quy trình của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Thời hạn gửi Hồ sơ: Ban nhận được Hồ sơ thẩm tra chính thức vào ngày 02 tháng 12 năm 2022. Hồ sơ gửi trước 05 ngày khai mạc kỳ họp²

¹ Tờ trình số 3931/TTr- UBND ngày 02/12/2022 của UBND tỉnh trình dự thảo nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Dự thảo nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Các báo cáo của các cơ quan như: Báo cáo thẩm định số 1857/BC-STP ngày 21 tháng 11 năm 2022 của Sở Tư pháp; Báo cáo số 3518/BC-CAT-PC07 ngày 15/11/2022 của Công an tỉnh về việc tiếp thu giải trình ý kiến đóng góp của cơ quan, tổ chức về Hồ sơ Dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh; một số văn bản, tài liệu khác có liên quan...

² Theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020): Chậm nhất 15 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp HĐND, cơ quan trình dự thảo nghị quyết phải gửi hồ sơ dự thảo nghị quyết đến Ban HĐND được phân công thẩm tra.

2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 34 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy quy định: “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng; mức hỗ trợ căn cứ điều kiện thực tế của từng địa phương nhưng không thấp hơn 15% lương tối thiểu vùng*”. Hiện nay, đội dân phòng ở các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh đều đã được thành lập và kiện toàn. Do vậy, việc UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên cho chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Điện Biên là cần thiết và đúng quy định.

- UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Điện Biên là phù hợp yêu cầu tại Kết luận số 02-KL/TW ngày 18 tháng 5 năm 2021 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 47-CT/TW ngày 25 tháng 6 năm 2015 của Ban Bí thư khoá XI về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác Phòng cháy chữa cháy và Nghị quyết số 99/2019/QH14 ngày 27 tháng 11 năm 2019 của Quốc hội khoá XIV về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về phòng cháy, chữa cháy và đúng với các quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương, Luật Ngân sách Nhà nước và Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật phòng cháy và chữa cháy và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy.

- UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Điện Biên là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh, hợp hiến và có tính thống nhất với hệ thống pháp luật của cấp trên, phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 34 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật phòng cháy và chữa cháy và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

- Nội dung của dự thảo Nghị quyết phù hợp và đúng với chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ Điện Biên tại Chương trình hành động số 32-CTr/TU ngày 24 tháng 8 năm 2015 về thực hiện Chỉ thị số 47-CT/TW ngày 25/6/2015 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy và phù hợp với tình hình thực tiễn và nguồn ngân sách của tỉnh.

- Việc ban hành nghị quyết đã được Ban Thường vụ Tỉnh uỷ đồng ý chủ trương tại Thông báo 650-TB/TU, ngày 02 tháng 12 năm 2022 về một số nội

dung trình tại Kỳ họp thứ Mười, HĐND tỉnh khoá XV, nhiệm kỳ 2021-2026 và phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh.

4. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

- Ban Pháp chế HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, mức hỗ trợ và nguồn kinh phí thực hiện như nội dung của dự thảo Nghị quyết kèm theo tờ trình số 3931/TTr-UBND, ngày 02/12/2022 của UBND tỉnh.

- Về nội dung quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng: UBND tỉnh xây dựng mức chi hỗ trợ cho Đội trưởng đội dân phòng được hưởng mức hỗ trợ hàng tháng bằng 16% lương tối thiểu vùng; Đội Phó đội dân phòng được hưởng mức hỗ trợ hàng tháng bằng 15% lương tối thiểu vùng. Quy định mức hỗ trợ này phù hợp với khoản 2 Điều 34 Nghị định 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định “mức hỗ trợ căn cứ điều kiện thực tế của từng địa phương nhưng không thấp hơn 15% lương tối thiểu vùng”. Ban Pháp chế nhất trí với đề xuất về mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng của UBND tỉnh.

- Về nguồn kinh phí và thời điểm áp dụng: Ban nhất trí như đề nghị của UBND tỉnh.

5. Về hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết

- Dự thảo nghị quyết được xây dựng cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật ban hành Văn bản QPPL và các Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL. Trình bày đảm bảo theo mẫu số 16 ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

- Ban đề nghị:

+ Tại khoản 2, Điều 1 viết lại như sau:

a) Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

+ Điều 3 viết lại như sau: “**Điều 3: Nguồn kinh phí, thời điểm áp dụng**

1. Nguồn kinh phí: Ngân sách Nhà nước bảo đảm theo phân cấp hiện hành

2. Thời điểm áp dụng: Từ ngày 01 tháng 01 năm 2023”.

6. Kiến nghị

- Luật Phòng cháy, chữa cháy, tại Điều 45 quy định cụ thể về nhiệm vụ của lực lượng dân phòng³. Tuy nhiên, qua khảo sát tại một số địa phương cho thấy, phần lớn đội dân phòng mới được thành lập vào đầu năm 2022, một số

³ Đề xuất việc ban hành quy định, nội quy an toàn về phòng cháy và chữa cháy; tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật và kiến thức phòng cháy và chữa cháy; xây dựng phong trào quần chúng tham gia phòng cháy và chữa cháy; kiểm tra, đôn đốc việc chấp hành các quy định, nội quy an toàn về phòng cháy và chữa cháy; tổ chức huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ phòng cháy và chữa cháy; xây dựng phương án, chuẩn bị lực lượng, phương tiện và thực hiện nhiệm vụ chữa cháy khi có cháy xảy ra; tham gia chữa cháy ở địa phương, cơ sở khác khi có yêu cầu

được thành lập trên cơ sở kiện toàn đội dân phòng đã thành lập trước đây. Do mới được thành lập nên đến thời điểm hiện tại, đội dân phòng chưa ban hành quy chế, chưa được tham gia huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ phòng cháy và chữa cháy. Đề nghị UBND tỉnh tăng cường chỉ đạo các đơn vị, địa phương phát huy hiệu quả hoạt động của đội dân phòng theo nhiệm vụ được giao; Chỉ đạo cơ quan chức năng phối hợp với các địa phương tổ chức tập huấn, hướng dẫn hoạt động cho lực lượng dân phòng trên toàn tỉnh, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

- Việc bố trí lực lượng dân phòng được quy định cụ thể tại Khoản 2, khoản 3 Điều 30 Nghị định 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy. Để việc chi hỗ trợ đảm bảo đúng quy định, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị, địa phương thường xuyên có sự theo sát để đảm bảo việc bố trí người tham gia lực lượng dân phòng đúng quy định, đặc biệt là đảm bảo tham gia đội dân phòng là những người thường xuyên có mặt tại nơi cư trú, xây dựng Quy định, hướng dẫn cụ thể về tiêu chuẩn các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng làm cơ sở cho việc lựa chọn, bố trí theo quy định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo nghị quyết Quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Điện Biên, Ban Pháp chế HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh; Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH& HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lò Thị Bích