

Số: **109/BC-VHXXH**

*Điện Biên, ngày 07 tháng 12 năm 2022*

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết quy định số lượng, mức chi bồi dưỡng hàng tháng đối với Cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Điện Biên**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Thông tư số 02/2021/TT-BYT, ngày 25 tháng 01 năm 2021 của Bộ Y tế quy định tiêu chuẩn, nhiệm vụ của cộng tác viên dân số.

Thực hiện sự phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ 10 của Thường trực HĐND tỉnh; ngày 07/12/2022, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đã tổ chức họp đề thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định số lượng, mức chi bồi dưỡng hàng tháng đối với cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Điện Biên trên cơ sở Tờ trình số 3929/TTr-UBND, ngày 02/12/2022 của UBND tỉnh, ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo các nội dung thẩm tra cụ thể như sau:

#### **1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết**

- Hồ sơ dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đảm bảo theo quy định và được thực hiện đầy đủ các bước theo quy trình của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- UBND tỉnh trình hồ sơ dự thảo nghị quyết gửi đến Ban của HĐND thẩm tra chưa kịp thời theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và tại Thông báo số 211/TB-HĐND, ngày 08/11/2022 của Thường trực HĐND tỉnh về nội dung và phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ mười (kỳ họp thường lệ cuối năm 2022), HĐND tỉnh khóa XV.

#### **2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước**

- Giai đoạn 2011 - 2015, chính sách hỗ trợ cho Cộng tác viên Dân số - KHHGD thôn bản do ngân sách Trung ương cấp từ Chương trình mục tiêu quốc gia Dân số và Kế hoạch hóa gia đình. Từ giai đoạn 2016 - 2020, chính sách hỗ trợ này do ngân sách địa phương đảm bảo theo Quyết định số 1125/QĐ-TTg ngày 31/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ và được áp dụng mức chi trả theo Thông tư số 26/2018/TT-BTC ngày 21/3/2018 của Bộ Tài chính quy định quản lý

và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu Y tế - Dân số giai đoạn 2016 - 2020.

Từ năm 2021 đến nay, Thông tư số 26/2018/TT-BCT ngày 21/3/2018 của Bộ Tài chính đã hết hiệu lực thi hành, tỉnh không có căn cứ để tiếp tục chi trả kinh phí cho đội ngũ Cộng tác viên Dân số - KHHGĐ thôn bản. Tuy nhiên, ngày 25/01/2021, Bộ Y tế đã ban hành Thông tư số 02/2021/TT-BYT quy định tiêu chuẩn, nhiệm vụ của cộng tác viên dân số trong đó có giao HĐND tỉnh quy định mức chi bồi dưỡng hàng tháng cho cộng tác viên dân số của địa phương, do đó UBND tỉnh xây dựng và trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành nghị quyết quy định số lượng, mức chi bồi dưỡng hàng tháng đối với cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Điện Biên là cần thiết và đúng quy định.

- UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định số lượng, mức chi bồi dưỡng hàng tháng đối với cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Điện Biên là phù hợp với yêu cầu tại Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về công tác dân số trong tình hình mới và phù hợp với các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách Nhà nước và Thông tư số 02/2021/TT-BYT, ngày 25 tháng 01 năm 2021 của Bộ Y tế.

- UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết quy định số lượng, mức chi bồi dưỡng hàng tháng đối với cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Điện Biên là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh, hợp hiến và có tính thống nhất với hệ thống pháp luật của cấp trên, phù hợp với quy định tại khoản 1, 2 Điều 4 của Thông tư số 02/2021/TT-BYT, ngày 25 tháng 01 năm 2021 của Bộ Y tế quy định tiêu chuẩn, nhiệm vụ của cộng tác viên dân số.

### **3. Sự phù hợp nội dung của dự thảo Nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương**

- Nội dung của dự thảo nghị quyết phù hợp và đúng với chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Điện Biên tại Nghị quyết số 13-NQ/TU, ngày 16/8/2018 về chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 25/10/2017 của BCH Trung ương Đảng khóa XII về công tác dân số trong tình hình mới và phù hợp với tình hình thực tiễn và nguồn cân đối ngân sách của tỉnh.

- Việc ban hành nghị quyết đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy đồng ý chủ trương tại Thông báo số 650-TB/TU, ngày 02/12/2022 về một số nội dung trình tại Kỳ họp thứ Mười, HĐND tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021 - 2026 và phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh.

### **4. Nội dung của dự thảo Nghị quyết**

(1). Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng như nội dung của dự thảo Nghị quyết kèm theo tờ trình số 3929/TTr-UBND, ngày 02/12/2022 của UBND tỉnh.

- Về căn cứ pháp lý: Ban đề nghị bỏ 02 căn cứ gồm: (+). Nghị quyết số 84/NQ-TTHĐND ngày 18/10/2022 của Thường trực HĐND tỉnh Điện Biên chấp

thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh; (++)  
 Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về công tác dân số trong tình hình mới.

- Về nội dung quy định số lượng, mức bồi dưỡng: UBND tỉnh xây dựng mỗi thôn, bản, tổ dân phố, tổ dân cư trên địa bàn tỉnh có 01 cộng tác viên dân số kiêm nhiệm (đã bố trí y tế thôn, bản hoặc cô đỡ thôn, bản) hoặc chuyên trách (chức danh thuộc các tổ chức chính trị - xã hội cùng cấp chưa được hưởng phụ cấp) với mức bồi dưỡng: kiêm nhiệm là 0,1 mức lương cơ sở/người/tháng; chuyên trách là 0,3 mức lương cơ sở/người/tháng với dự kiến tổng kinh phí hàng năm chi trả bồi dưỡng là 3.795 triệu đồng. Nội dung đề xuất nêu trên được UBND tỉnh kế thừa các quy định về số lượng và mức chi bồi dưỡng đã được áp dụng theo Thông tư số 26/2018/TT-BTC ngày 21/3/2018 của Bộ Tài chính trong giai đoạn trước và đề xuất số lượng, mức bồi dưỡng cộng tác viên dân số tương đồng với các mức bồi dưỡng của các chức danh kiêm nhiệm khác ở thôn, bản, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh đang được thực hiện tại Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND, ngày 26/8/2019 của HĐND tỉnh và các văn bản khác có liên quan; mức đề xuất bồi dưỡng cho cộng tác viên dân số phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội và khả năng cân đối ngân sách của tỉnh. Ban Văn hóa - Xã hội nhất trí với đề xuất số lượng và mức chi bồi dưỡng cộng tác viên dân số của UBND tỉnh.

- Về nguồn kinh phí, thời điểm áp dụng: Ban nhất trí như đề nghị của UBND tỉnh.

## **5. Hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết**

(1). Dự thảo Nghị quyết được xây dựng cơ bản đảm bảo các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định.

(2). Ban đề nghị UBND tỉnh rà soát, chỉnh sửa thể thức dự thảo nghị quyết đảm bảo đúng quy định tại mẫu số 16 ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

- Tên gọi của dự thảo nghị quyết: rà soát và chỉnh sửa nội dung đảm bảo tương đồng với tên gọi của dự thảo nghị quyết.

- Tại khoản 2, Điều 1: Đề nghị bổ sung đối tượng: đội, khối và viết lại như sau: Cộng tác viên dân số thôn, bản, tổ dân phố, tổ dân cư, đội, khối (gọi chung là thôn, bản, tổ dân phố) và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

- Tại Điều 2, đề nghị chỉnh sửa dự thảo nghị quyết đảm bảo đúng quy định tại Điều 62, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, ngày 14/5/2016 của Chính phủ và viết lại như sau:

" Điều 2. Số lượng, mức bồi dưỡng

1. Số lượng: Mỗi thôn, bản, tổ dân phố bố trí 01 cộng tác viên dân số.

2. Mức bồi dưỡng:

a) Đối với thôn, bản, tổ dân phố đã được bố trí y tế thôn, bản hoặc cô đỡ thôn, bản thì giao y tế thôn, bản hoặc cô đỡ thôn, bản kiêm nhiệm công tác viên dân số; mức bồi dưỡng: 0,1 mức lương cơ bản/người/tháng.

b) Đối với thôn, bản, tổ dân phố chưa được bố trí y tế thôn, bản hoặc cô đỡ thôn, bản thì bố trí các chức danh thuộc các tổ chức chính trị - xã hội cùng cấp (chưa được hưởng phụ cấp) kiêm nhiệm công tác viên dân số trên cơ sở tự nguyện; mức bồi dưỡng: 0,3 mức lương cơ bản/người/tháng."

- Tại Điều 4. Đề nghị chỉnh sửa: "Điều 4. Tổ chức thực hiện".

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định số lượng, mức chi bồi dưỡng hàng tháng đối với công tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Điện Biên, Ban Văn hóa - Xã hội trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh; Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI**  
**TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Quang Lâm**