

Số: /BC-PC

Điện Biên, ngày 03 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Phối hợp thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung hồ sơ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 – 2025 trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Ban Dân tộc HĐND tỉnh.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015; Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021 – 2025;

Thực hiện sự phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười, HĐND tỉnh Khóa XV; Ngày 03/12/2022, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung hồ sơ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 – 2025 trên địa bàn tỉnh Điện Biên, trên cơ sở Tờ trình số 3925/TTr-UBND ngày 02/12/2022 của UBND tỉnh, ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra. Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ dự thảo nghị quyết

- Tài liệu trong hồ sơ: dự thảo nghị quyết được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận theo trình tự, thủ tục rút gọn¹ theo quy định tại Điều 146 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; hồ sơ thủ tục thẩm tra bảo đảm theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020)².

¹ Nghị quyết số 91/NQ-TTHĐND, ngày 25/11/2022 của Thường trực HĐND tỉnh

² Tờ trình số 3925/TTr- UBND ngày 02 tháng 12 năm 2022 của UBND tỉnh Điện Biên về Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định nội dung hồ sơ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 – 2025 trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Các báo cáo của các cơ quan như: Báo cáo thẩm định số 1863/BC-STP ngày 21 tháng 11 năm 2022

- Thời hạn gửi Hồ sơ: Ban nhận được Hồ sơ thẩm tra chính thức vào ngày 02 tháng 12 năm 2022. Hồ sơ gửi trước 05 ngày khai mạc kỳ họp³.

2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước

Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 41/2016/QĐ-TTg ngày 10/10/2016 về quy chế quản lý, điều hành thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; trong đó, chưa quy định phân cấp cho địa phương “*xây dựng nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất*”. Ngày 19/4/2022 Chính Phủ ban hành Nghị định số 27/2022/NĐ-CP Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia. Theo đó, tại Điểm d Khoản 1 Điều 40 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP quy định trách nhiệm của UBND cấp tỉnh xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định “*Nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất theo quy định tại Điều 21, Điều 22, Điều 23, Nghị định này*”. Điều 21, Điều 22, Điều 23, Nghị định 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ quy định về 03 hình thức hỗ trợ sản xuất để thực hiện nhiệm vụ của các Chương trình mục tiêu quốc gia, bao gồm: hỗ trợ phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị, hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng và hỗ trợ phát triển sản xuất theo nhiệm vụ. UBND trình HĐND ban hành nghị quyết là cần thiết và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại Điểm d Khoản 1 Điều 40 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ; khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết đối với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

- UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết nhằm tạo cơ sở pháp lý để triển khai, tổ chức thực hiện được thống nhất, đồng bộ các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 – 2025 và phù hợp với quy định hiện hành của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách Nhà nước, các Nghị định của Chính phủ và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, đảm bảo đúng với mục tiêu của chương trình và chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước.

- Dự thảo Nghị quyết phù hợp với mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 của Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XIV và Nghị quyết số 186/NQ-HĐND, ngày 8/12/2020 của HĐND tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025, tỉnh Điện Biên; nghị quyết 09 - NQ/TU ngày 29/7/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Điện Biên về phát triển sản xuất nông, lâm nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới tỉnh Điện Biên giai đoạn 2021-2025 và phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh

của Sở Tư pháp; Báo cáo số 2661/BC-SNN, ngày 21 tháng 11 năm 2022 của Sở NN và PTNT về việc tiếp thu giải trình ý kiến về Hồ sơ Dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh; một số văn bản, tài liệu khác có liên quan...

³ Theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020): Chậm nhất 15 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp HĐND, cơ quan trình dự thảo nghị quyết phải gửi hồ sơ dự thảo nghị quyết đến Ban HĐND được phân công thẩm tra.

4. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

- Ban Pháp chế HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nội dung của dự thảo nghị quyết Quy định nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 – 2025 trên địa bàn tỉnh Điện Biên như sau: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch liên kết.

- Ban Pháp chế đề nghị:

+ Tại điểm c khoản 3 Điều 3 dự thảo quy định: *"...Đối với các dự án, kế hoạch liên kết có hoạt động sản xuất trong phạm vi 01 huyện, thị xã, thành phố: Sở nông nghiệp và phát triển nông thôn tham mưu UBND tỉnh quyết định thành lập Hội đồng thẩm định do giám đốc sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn làm chủ tịch hội đồng"* Tuy nhiên, điểm b khoản 3 Điều 21 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP quy định: *"...Thành phần Hội đồng bao gồm: Chủ tịch Hội đồng là lãnh đạo bộ, cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc lãnh đạo cơ quan, đơn vị trực thuộc bộ, cơ quan trung ương, lãnh đạo sở, ban, ngành theo ủy quyền..."*. Như vậy, theo quy định này, chủ tịch Hội đồng là lãnh đạo UBND cấp tỉnh hoặc lãnh đạo sở, ban, ngành được ủy quyền. Do đó, đề nghị cân nhắc việc quy định nội dung trên tại dự thảo Nghị quyết.

- Tại khoản 1, Điều 5 của Quy định kèm theo dự thảo nghị quyết đề nghị sửa Điều 4 thành Điều 3 và Điều 5 thành Điều 4, cụ thể như sau: “Thực hiện theo nội dung hỗ trợ phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị quy định tại điểm a, điểm b, điểm c khoản 1 Điều 3 và nội dung hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng quy định tại điểm a, điểm b, khoản 1 Điều 4 Quy định này”.

+ Về biểu mẫu: Tại Mẫu số 08: cột cuối cùng trong bảng đề nghị bổ sung như sau: Chữ ký xác nhận hoặc dấu tay điểm chỉ.

5. Về hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết

- Dự thảo nghị quyết được xây dựng cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật ban hành Văn bản QPPL và các Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL. Trình bày đảm bảo theo mẫu số 17 ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

- Căn cứ pháp lý đề nghị bổ sung:

Căn cứ Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 5 tháng 7 năm 2018 của Chính phủ về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp;

Căn cứ Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên;

Căn cứ Thông tư số 15/2022/TT-BTC ngày 04 tháng 3 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế- xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025;

Căn cứ Thông tư số 09/2022/TT-BLĐTBXH ngày 25 tháng 5 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn một số nội dung thực hiện đa dạng hóa sinh kế, phát triển mô hình giảm nghèo và hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025;

Căn cứ Thông tư số 02/2022/TT-UBND ngày 30 tháng 6 năm 2022 của Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc hướng dẫn thực hiện một số dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025;

Căn cứ Thông tư số 04/2022/TT-BNNPTNT ngày 11 tháng 7 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn thực hiện hỗ trợ phát triển sản xuất trong lĩnh vực nông nghiệp thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025;

Căn cứ Thông tư số 05/2022/TT-BNNPTNT ngày 25 tháng 7 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn một số nội dung thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;

Căn cứ Thông tư số 46/2022/TT-BTC ngày 28 tháng 7 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Thông tư số 53/2022/TT-BTC ngày 12 tháng 8 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025;

- Điều chỉnh Điều 3: "Hiệu lực thi hành" thành " Điều khoản thi hành"

Trên đây là báo cáo phối hợp thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 – 2025 trên địa bàn tỉnh Điện Biên, Ban Pháp chế gửi Ban Dân tộc HĐND tỉnh tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh; Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lò Thị Bích