

BÁO CÁO

Thẩm tra Báo cáo và Dự thảo Nghị quyết Về tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2022; Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2023
(Lĩnh vực Dân tộc, Tôn giáo)

Kính gửi:

- Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015; Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021 - 2026;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh về việc chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười HĐND tỉnh khóa XV, Ban Dân tộc HĐND tỉnh tổ chức thẩm tra Báo cáo số 350/BC-UBND, ngày 02/12/2022 về Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển Kinh tế - Xã hội, đảm bảo Quốc phòng - An ninh năm 2022; Kế hoạch phát triển Kinh tế - Xã hội, đảm bảo Quốc phòng - An ninh năm 2023 tỉnh Điện Biên (*lĩnh vực Dân tộc, Tôn giáo*) do UBND tỉnh trình tại kỳ họp thứ Mười HĐND tỉnh. Qua nghiên cứu Báo cáo, Dự thảo Nghị quyết; trên cơ sở kết quả giám sát, khảo sát, nắm tình hình việc thực hiện chính sách pháp luật về lĩnh vực công tác Dân tộc, Tôn giáo, ý kiến tham gia của đại biểu tại phiên họp thẩm tra nội bộ, Ban Dân tộc HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Báo cáo Tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2022; Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2023

Báo cáo Tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng an ninh năm 2022 được xây dựng trên cơ sở kết quả thực hiện mục tiêu, nhiệm vụ theo Nghị quyết số 57/NQ-HĐND ngày 9/12/2021 của HĐND tỉnh về phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh năm 2022. Ban Dân tộc HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nhận định, đánh giá về những kết quả đạt được, những hạn chế trong thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2022 cũng như những giải pháp chủ yếu phát

triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2023 tại Báo cáo số 350/BC-UBND ngày 02/12/2022 của UBND tỉnh, đồng thời nhấn mạnh một số kết quả nổi bật của lĩnh vực Dân tộc, Tôn giáo như sau:

1. Tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng an ninh năm 2022

Năm 2022, trong bối cảnh thế giới có nhiều biến động phức tạp, nguy hiểm, dịch Covid 19 lan rộng trong thời gian đầu năm, nền kinh tế đất nước bị ảnh hưởng và gặp nhiều khó khăn, tỉnh ta cũng chịu tác động chung. Bên cạnh đó, trên địa bàn tỉnh, thời tiết diễn biến phức tạp, dịch bệnh trên đàn vật nuôi tái phát ở một số nơi, một số nguồn vốn đầu tư công chậm được phân bổ cùng với những khó khăn nội tại... gây ra những khó khăn, thách thức không nhỏ trong thực hiện mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội đã đề ra. Song dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo thường xuyên, quyết liệt của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh đã có các giải pháp đúng đắn, kịp thời, linh hoạt, vận dụng có hiệu quả sự chỉ đạo của Trung ương đã tạo sự ổn định để thực hiện hoàn thành các mục tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh năm 2022.

1.1. Kết quả đạt được

Công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực Dân tộc, các chế độ chính sách dân tộc tiếp tục được các cấp, các ngành, các tổ chức đoàn thể trong tỉnh quan tâm chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện kịp thời đến với người dân, nhất là đối với đồng bào dân tộc thiểu số ở khu vực đặc biệt khó khăn, vùng cao, vùng biên giới. Các chương trình, dự án có liên quan đến chính sách dân tộc được triển khai thực hiện có hiệu quả, đặc biệt là các dự án hỗ trợ phát triển sản xuất của 03 Chương trình mục tiêu quốc gia, Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế... qua đó đã tạo được sự đoàn kết, thống nhất, tin tưởng của nhân dân các dân tộc trong tỉnh đối với sự lãnh đạo của Đảng, điều hành của chính quyền các cấp.

Các chính sách an sinh xã hội, đào tạo nghề, giải quyết việc làm cho đồng bào dân tộc thiểu số tiếp tục được các ngành, các cấp quan tâm, triển khai thực hiện đảm bảo đúng quy định, tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Điện Biên nói chung, trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số nói riêng. Thực hiện tốt công tác hỗ trợ nhà ở cho các hộ nghèo, các gia đình chính sách trên địa bàn tỉnh, tỷ lệ hộ nghèo chiếm 30,58%, giảm 4,32% so với năm 2021, trong đó, tỷ lệ hộ nghèo tại các huyện nghèo còn 44,61%, giảm 6,04% so với năm 2021. Trong năm đã tổ chức đào tạo nghề cho 9.038 lao động; giải quyết việc làm mới cho 10.638 lao động.

Công tác Tôn giáo và quản lý Nhà nước về tôn giáo tiếp tục được các cấp quan tâm, giải quyết kịp thời các nhu cầu tôn giáo chính đáng của chức sắc, tổ chức tôn giáo; hoạt động tôn giáo trên địa bàn tỉnh cơ bản ổn định, thuận tụy tôn giáo, tuân thủ các quy định của pháp luật. Mỗi quan hệ giữa cấp uỷ, chính quyền các cấp với các tổ chức tôn giáo, tổ chức tôn giáo trực thuộc, chức sắc, trưởng điểm nhóm tôn giáo được duy trì, củng cố thường xuyên, chặt chẽ, qua đó đã phát huy vai trò của các chức sắc, tín đồ tôn giáo tham gia phát triển kinh tế - xã

hội, tham gia hoạt động từ thiện xã hội, hỗ trợ giúp đỡ người nghèo, người có hoàn cảnh khó khăn, neo đơn, góp phần xây dựng đời sống văn hóa ở cơ sở, giữ vững an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.

1.2. Một số tồn tại, hạn chế

Ban Dân tộc HĐND tỉnh đồng tình với nhận định về những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân đã nêu trong Báo cáo của UBND tỉnh, đồng thời qua giám sát, khảo sát, tiếp xúc cử tri... Ban Dân tộc nhận thấy còn có một số hạn chế chủ yếu liên quan đến tổ chức thực hiện chính sách dân tộc như:

(1) Việc chậm giao vốn đầu tư công còn chậm, chưa đạt Kế hoạch đề ra, nhất là 03 chương trình MTQG đã ảnh hưởng đến tiến độ triển khai thực hiện đảm bảo các chế độ, chính sách cho đồng bào dân tộc; việc ban hành cụ thể hóa một số cơ chế, chính sách, mức chi thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia còn chậm, dẫn đến chưa triển khai được một số dự án, tiểu dự án sử dụng vốn sự nghiệp thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia.

(2). Đời sống của một bộ phận người dân còn gặp nhiều khó khăn, đặc biệt là đồng bào dân tộc thiểu số bị ảnh hưởng bởi thiên tai, dịch bệnh và biến động kinh tế.

(3) Tình hình di cư tự do, tuyên truyền đạo trái phép, tội phạm hình sự, ma túy trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số tuy có giảm nhưng vẫn tiềm ẩn nhiều yếu tố phức tạp.

(4) Việc tranh chấp đất đai địa giới hành chính giữa các xã, thôn/bản thuộc các huyện trong tỉnh có nơi chưa được giải quyết dứt điểm, gây ảnh hưởng ít nhiều đến tâm tư, nguyện vọng, đời sống của người dân và tình hình an ninh trật tự tại địa bàn.

2. Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh năm 2023

Ban Dân tộc HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2023, Ban đề nghị UBND tỉnh trong quá trình chỉ đạo, điều hành cần quan tâm một số nhiệm vụ, giải pháp trong lĩnh vực Dân tộc, Tôn giáo cụ thể như sau:

- Tích cực triển khai thực hiện đồng bộ, hiệu quả các chính sách dân tộc để phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi. Khẩn trương ban hành cụ thể hóa một số cơ chế, chính sách, mức chi được giao theo thẩm quyền nhằm triển khai thực hiện có hiệu quả các chính sách đầu tư từ các Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững, Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới đảm bảo tiến độ và hiệu quả; huy động có hiệu quả sự tham gia của người dân đối với việc thực hiện các chương trình, dự án trên địa bàn.

- Chỉ đạo các sở, ngành, UBND cấp huyện tăng cường công tác quản lý, điều hành, thanh tra, kiểm tra việc triển khai thực hiện các Chương trình, dự án,

chính sách dân tộc trên địa bàn; huy động sự vào cuộc quyết liệt của cả hệ thống chính trị, các cấp, các ngành và nhân dân trên địa bàn toàn tỉnh.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật trong đồng bào dân tộc thiểu số. Tiếp tục chỉ đạo giải quyết dứt điểm việc tranh chấp đất đai, địa giới hành chính tại địa phương, cơ sở.

- Tiếp tục rà soát các chính sách dân tộc; chính sách thực hiện tại vùng dân tộc thiểu số và miền núi liên quan tới đồng bào dân tộc thiểu số; tiếp tục theo dõi, rà soát, cập nhật các văn bản của cấp trên trình HĐND tỉnh sửa đổi bổ sung thay thế hoặc bãi bỏ các chính sách không còn phù hợp để bảo đảm hiệu quả thống nhất đồng bộ các chính sách trong giai đoạn 2021-2025.

- Tăng cường công tác nắm tình hình trên địa bàn vùng dân tộc thiểu số và miền núi, kịp thời cung cấp thông tin, báo cáo về công tác dân tộc, chính sách dân tộc, đặc biệt là các điểm nóng về an ninh trật tự, tình hình thiên tai, dịch bệnh, môi trường... để kịp thời ngăn chặn các hoạt động lợi dụng về tôn giáo, tình trạng di cư tự do.

II. Dự thảo Nghị quyết

1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

- Tài liệu trong hồ sơ: Hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh do UBND tỉnh trình đảm bảo đầy đủ theo quy định.

- Thời gian gửi hồ sơ: Ban Dân tộc HĐND tỉnh nhận tài liệu chính thức để thẩm tra dự thảo Nghị quyết vào ngày 02/12/2022.

2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; phù hợp với mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 của Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XIV và Nghị quyết số 186/NQ-HĐND, ngày 8/12/2020 của HĐND tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025, tỉnh Điện Biên; phù hợp với tình hình, điều kiện thực tế của địa phương.

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2023 là cần thiết và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại điểm a khoản 3 điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban Dân tộc HĐND tỉnh nhất trí dự thảo Nghị quyết bao gồm các nội dung: Mục tiêu tổng quát, mục tiêu cụ thể, nhiệm vụ giải pháp chủ yếu, tổ chức thực hiện, hiệu lực thi hành.

Đồng thời đề nghị UBND tỉnh trong quá trình chỉ đạo, điều hành thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2023 lưu ý các nội dung Ban đã nêu tại phần 2 mục I của Báo cáo này.

4. Hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết bảo đảm các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra Báo cáo số 350/BC-UBND ngày 02/12/2022 của UBND tỉnh (*lĩnh vực dân tộc, tôn giáo*) và Dự thảo Nghị quyết về mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2023 của Ban Dân tộc HĐND tỉnh.

Ban Dân tộc kính gửi Ban Kinh tế - Ngân sách tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Thường trực UBMTTQ tỉnh;
- Ban KT-NS (tổng hợp);
- Các vị Đại biểu QH; Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐ Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu VT.

TM. BAN DÂN TỘC
TRƯỞNG BAN

Mùa Thanh Sơn