

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết Ban hành Quy định nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia triển khai trên địa bàn tỉnh Điện Biên giai đoạn 2021-2025

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015; Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021 - 2026;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 04/12/2022 Ban Dân tộc HĐND tỉnh phối hợp với Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức họp để thẩm tra dự thảo Nghị quyết Ban hành Quy định nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Điện Biên trên cơ sở Tờ trình số 3925/TTr-UBND ngày 02/12/2022 của UBND tỉnh, ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra, Ban Dân tộc HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh các nội dung thẩm tra, cụ thể như sau:

1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

- Tài liệu trong hồ sơ: Hồ sơ xây dựng dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh do UBND tỉnh trình bảo đảm đầy đủ và được thực hiện theo trình tự, thủ tục được quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và được UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết quy phạm pháp luật theo trình tự thủ tục rút gọn đảm bảo theo quy định tại khoản 44 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Thời gian gửi hồ sơ: Ban Dân tộc HĐND tỉnh nhận tài liệu chính thức để thẩm tra dự thảo Nghị quyết vào ngày 02/12/2022. Trước ngày khai mạc kỳ họp 06 ngày.

2. Sự cần thiết và sự phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết

Tại điểm d, khoản 1, điều 40, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định trách nhiệm của UBND tỉnh xây dựng, trình HĐND tỉnh quyết định "Nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất theo quy định tại Điều 21, Điều 22, Điều 23 Nghị định này" và để có cơ sở tổ chức triển khai thực hiện các dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh. Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh Ban hành Quy định nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia triển khai trên địa bàn tỉnh Điện Biên giai đoạn 2021 - 2025 là cần thiết.

Việc ban hành Nghị quyết là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại Điều 19 Luật Tổ chức Chính quyền địa phương và điểm d, khoản 1, Điều 40, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP, ngày 19/4/2022 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị quyết được ban hành đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp tại khoản 4 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và khoản 1, khoản 4 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

3. Sự phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Điện Biên phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh của tỉnh; phù hợp với mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 tỉnh Điện Biên.

4. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

4.1. Nội dung tán thành

Ban Dân tộc HĐND tỉnh nhất trí các nội dung dự thảo Nghị quyết, gồm:

- Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng;
- Hỗ trợ phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị: Nội dung hỗ trợ; mẫu hồ sơ; trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch liên kết.
- Hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng: Nội dung hỗ trợ; mẫu hồ sơ; trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, phương án sản xuất cộng đồng.

- Hỗ trợ phát triển sản xuất theo nhiệm vụ: Nội dung hỗ trợ; trình tự, thủ tục lựa chọn đơn vị đặt hàng.

4.2. Nội dung có ý kiến khác nhau, đề xuất phương án xử lý

- Phần căn cứ pháp lý, đề nghị bổ sung:

Căn cứ Nghị định số 98/2018/NĐ-CP ngày 5 tháng 7 năm 2018 của Chính phủ về chính sách khuyến khích phát triển hợp tác, liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp;

Căn cứ Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên;

Căn cứ Thông tư số 15/2022/TT-BTC ngày 04 tháng 3 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế- xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025;

Căn cứ Thông tư số 09/2022/TT-BLĐTBXH ngày 25 tháng 5 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn một số nội dung thực hiện đa dạng hóa sinh kế, phát triển mô hình giảm nghèo và hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025;

Căn cứ Thông tư số 02/2022/TT-UBND ngày 30 tháng 6 năm 2022 của Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc hướng dẫn thực hiện một số dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025;

Căn cứ Thông tư số 04/2022/TT-BNNPTNT ngày 11 tháng 7 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn thực hiện hỗ trợ phát triển sản xuất trong lĩnh vực nông nghiệp thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025;

Căn cứ Thông tư số 05/2022/TT-BNNPTNT ngày 25 tháng 7 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn một số nội dung thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;

Căn cứ Thông tư số 46/2022/TT-BTC ngày 28 tháng 7 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Thông tư số 53/2022/TT-BTC ngày 12 tháng 8 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025;

- Đề nghị UBND tỉnh làm rõ căn cứ pháp lý, cơ sở đề nghị mức hỗ trợ phát triển liên kết theo chuỗi giá trị (...tối đa không quá 03 tỷ đồng) và Hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng (...tối đa không quá 01 tỷ đồng).

- Ban đề xuất:

+ Bổ sung quy định cụ thể tại điểm d, khoản 1, Điều 3 dự thảo Quy định, như sau: “Mức hỗ trợ theo quy định tại điểm a khoản 5 Điều 21 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP, ngày 19/4/2022, nhưng không quá 03 tỷ đồng/01 dự án, kế hoạch liên kết”.

+ Bổ sung quy định cụ thể tại điểm c, khoản 1, Điều 4 dự thảo Quy định, như sau: “Mức hỗ trợ theo quy định tại điểm a khoản 5 Điều 22 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP, ngày 19/4/2022, nhưng không quá 01 tỷ đồng/ 01 dự án, phương án hỗ trợ phát triển sản xuất cộng đồng”.

- Nội dung thứ hai, điểm d khoản 3 Điều 3 dự thảo quy định, đề nghị viết lại như sau: “...Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn **có văn bản trả lời và nêu rõ lý do, đồng thời báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh**”.

- Tại khoản 2 Điều 5 dự thảo Quy định, Ban đề nghị bổ sung nội dung quy định “Mẫu hồ sơ”; sau khi bổ sung, viết lại như sau:

“2. Mẫu hồ sơ; trình tự thủ tục chọn đơn vị đặt hàng

Thực hiện theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên và mẫu số 03 kèm theo Thông tư số 09/2022/TT-BLĐTBXH ngày 25 tháng 5 năm 2022 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội Hướng dẫn một số nội dung thực hiện đa dạng hóa sinh kế, phát triển mô hình giảm nghèo và hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 và Hướng dẫn của các Bộ, ngành trung ương là cơ quan Chủ quản các Chương trình mục tiêu quốc gia”.

5. Hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết

- Dự thảo Nghị quyết áp dụng đúng theo mẫu số 17, Phụ lục I, ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Đề nghị trình bày các điểm trong các khoản, Điều của dự thảo quy định đúng theo quy định tại khoản 2 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP được sửa đổi bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020.

Sau phiên họp thẩm tra, các ý kiến đề nghị của Ban sẽ được giải trình, tiếp thu chỉnh lý vào Dự thảo Nghị quyết bảo đảm về nội dung và các yêu cầu về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra Dự thảo Nghị quyết Ban hành Quy định nội dung hỗ trợ, mẫu hồ sơ, trình tự, thủ tục lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất, lựa chọn đơn vị đặt hàng trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Ban Dân tộc HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Các vị Đại biểu QH tỉnh;
- Các vị Đại biểu HĐND tỉnh;
- Phòng CTHĐND, TTDN;
- Lưu: VT.

**TM. BAN DÂN TỘC
TRƯỞNG BAN**

Mùa Thanh Sơn