

Số: 75/BC-BDT

Điện Biên, ngày 04 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Phối hợp thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định chế độ, chính sách, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015; Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021 - 2026; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Dân tộc phối hợp với Ban Pháp chế hội HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định chế độ, chính sách, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Điện Biên, trên cơ sở Tờ trình số 240/TTr-TTHĐND ngày 02/12/2022 của Thường trực HĐND tỉnh, ý kiến tham gia của đại biểu tại phiên họp nội bộ. Ban Dân tộc HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Hồ sơ dự thảo nghị quyết

- Về tài liệu trong hồ sơ: bảo đảm đầy đủ theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

- Thời hạn gửi Hồ sơ: Ban nhận được Hồ sơ thẩm tra vào ngày 02 tháng 12 năm 2022. Hồ sơ gửi trước 06 ngày khai mạc kỳ họp.

2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo nghị quyết, báo cáo, đề án với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước

- Ngày 10/12/2016, HĐND tỉnh Điện Biên đã ban hành Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND, Quy định chế độ, chính sách, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Điện Biên. Sau hơn 05 năm triển khai thực hiện cho thấy, Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND đến nay đã phát sinh một số bất cập là: căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết đã được sửa đổi, bổ sung; cụ thể: Một số Luật, hướng dẫn hoạt động của HĐND thay thế, sửa đổi¹; một số nội

¹ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, được sửa đổi bởi Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi bởi Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách Nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy

dung chi chưa được quy định cần phải bổ sung²; một số nội dung chi có mức chi thấp do tình hình biến động của giá cả thị trường hiện nay. Mặt khác, tại khoản 3, Điều 2 của Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND quy định “Khi giá thị trường thay đổi tăng (giảm) trên 20%, Thường trực HĐND tỉnh thống nhất với UBND tỉnh điều chỉnh cho phù hợp và báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp” (chỉ số giá tiêu dùng tính đến tháng 6 năm 2022 tăng 22,98% so với năm 2016). Vì vậy, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định chế độ, chính sách, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Điện Biên là cần thiết, nhằm góp phần nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND các cấp trên địa bàn tỉnh.

- Nghị quyết Quy định chế độ, chính sách, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Điện Biên nhằm tạo cơ sở pháp lý để triển khai, tổ chức thực hiện được thống nhất, đồng bộ và phù hợp với quy định hiện hành của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi bởi Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và các quy định hướng dẫn của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Việc ban hành nghị quyết là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại khoản 3 Điều 4, khoản 3 Điều 7 Nghị quyết số 1206/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 13/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; khoản 1, khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; điểm g, h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, các quy định hiện hành và bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Trên cơ sở các mức chi mới của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và quy định của HĐND các tỉnh trong khu vực, Thường trực HĐND tỉnh đã giao Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh khảo sát, báo cáo tình hình thực hiện Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh. Trên cơ sở báo cáo của Thường trực HĐND các huyện, thị xã, thành phố và của Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh đã giao Ban kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức xây dựng dự thảo Nghị quyết, lấy ý kiến tham gia của Thường trực HĐND các huyện, thị xã, thành phố và các cơ quan chức năng theo quy định. Trên cơ sở chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và ý kiến nhất trí của UBND tỉnh, việc ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND là phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và khả năng cân đối ngân sách của tỉnh.

4. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật, được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 của Bộ Tài chính; Hướng dẫn số 1562/HD-VPQH, ngày 17/7/2021 của Văn phòng Quốc hội Hướng dẫn chế độ chi tiêu phục vụ các kỳ họp Quốc hội khóa XV; Quyết định số 32/QĐ-VPQH, ngày 19/01/2022 của Văn phòng Quốc hội V/v điều chỉnh một số định mức trong Nghị quyết số 524/2013/UBTVQH13 về một số chế độ chi tiêu bảo đảm hoạt động của Quốc hội.

² Chỉ cho Hoạt động khảo sát; Hoạt động chất vấn, giải trình tại phiên họp của Thường trực HĐND; Xây dựng báo cáo, văn bản của kỳ họp HĐND; Bồi dưỡng đại diện Ủy ban MTTQ chủ trì hội nghị tiếp xúc cử tri;...

Ban Dân tộc HĐND tỉnh nhất trí các nội dung của Dự thảo Nghị quyết về: phạm vi, đối tượng áp dụng; nguyên tắc thực hiện; chế độ chính sách, mức chi bảo đảm hoạt động của HĐND; nguồn kinh phí, thời điểm áp dụng. Các nội dung chi của dự thảo nghị quyết cơ bản trên cơ sở Nghị quyết 48/2016/NQ-HĐND, ngày 10/12/2016 của HĐND tỉnh đã điều chỉnh, bổ sung một số nội dung cho phù hợp với hoạt động thực tế của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, các Tổ đại biểu và đại biểu HĐND các cấp như: chi cho Chủ tọa kỳ họp; báo của Thường trực HĐND tỉnh giải trình, tiếp thu, chỉnh lý hoàn thiện Nghị quyết; biên bản, đề cương, báo cáo đánh giá kết quả kỳ họp; chi cho hoạt động giám sát;... Về mức chi đã điều chỉnh tăng một số nội dung cho phù hợp với tình hình thực tế, tương đồng với mức chi hiện hành của các tỉnh trong khu vực miền núi phía Bắc và cơ bản theo định mức phân bổ giữa cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã.

5. Hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết

Hình thức, kỹ thuật trình bày Dự thảo Nghị định bảo đảm theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là báo cáo phối hợp thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định chế độ, chính sách, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Điện Biên, Ban Dân tộc HĐND tỉnh kính chuyển Ban Pháp chế HĐND tỉnh xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh (B/C);
- Lưu: VT.

**TM. BAN DÂN TỘC
TRƯỞNG BAN**

Mùa Thanh Sơn