

Số: /BC-KTNS

Điện Biên, ngày tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung một số Điều của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi; tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương năm 2022 và thời kỳ ổn định ngân sách 2022 – 2025, tỉnh Điện Biên ban hành kèm theo Nghị quyết số 07/2021/NQ- HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh tại Thông báo số 206/TB-TTHĐND, ngày 31/10/2022; Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra Dự thảo Nghị quyết Sửa đổi bổ sung một số Điều của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi; tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương năm 2022 và thời kỳ ổn định ngân sách 2022 - 2025, tỉnh Điện Biên ban hành kèm theo Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 3662/TTr-UBND, ngày 10/11/2022 của UBND tỉnh Điện Biên, ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh các nội dung thẩm tra, cụ thể như sau:

1. Sự phù hợp với đường lối chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước

Dự thảo Nghị quyết phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, phù hợp với thẩm quyền của HĐND tỉnh quy định tại khoản 3 Điều 9, điểm d khoản 9 Điều 30, khoản 2 Điều 39 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Nghị quyết Sửa đổi bổ sung một số Điều của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi; tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương năm 2022 và thời kỳ ổn định ngân sách 2022 – 2025, tỉnh Điện Biên ban hành kèm theo Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh là đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Sự phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nghị quyết số 07/2021/NQ - HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành được áp dụng từ năm ngân sách 2022, tuy nhiên trong quá trình tổ chức thực hiện luật ngân sách, chấp hành dự toán, phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các

cấp ngân sách có những bất cập, chưa tính toán phù hợp, đầy đủ nội dung nguồn thu, cấp hưởng nguồn thu, cụ thể:

2.1. Đối với các dự án có quy mô lớn, hỗn hợp, đa chức năng do cấp tỉnh, cấp huyện thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng tạo quỹ đất sạch để thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất (đối với đất quy hoạch đất ở) và cho thuê đất (đối với đất quy hoạch phục vụ kinh doanh, thương mại). Tuy nhiên khoản thu này theo quy định về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách thì tiền thu từ việc cho thuê đất trên địa bàn tỉnh, ngân sách cấp huyện thực hiện thu và được hưởng 100%, đồng thời không xác định số chi phí bồi thường, giải phóng mặt bằng, các chi phí hợp lý khác (nếu có) phải trả cho cấp đầu tư, quản lý, gây khó khăn cho công tác hạch toán số thu, và hoàn trả chi phí bồi thường, giải phóng mặt bằng cho cấp ngân sách đầu tư, quản lý đã chi ban đầu. Mặt khác theo quy định của pháp luật các khoản thu từ tiền cho thuê đất phải hạch toán chung trong thu cân đối ngân sách địa phương và là khoản tăng thu đột biến không ổn định của ngân sách địa phương; Theo quy định khi số thu tăng so với dự toán, thì Ngân sách địa phương phải phân bổ 70% số tăng thu để tạo nguồn cải cách tiền lương, trong khi nguồn tăng thu từ việc cho thuê đất trên địa bàn tỉnh, ngân sách cấp huyện được hưởng 100%, gây khó khăn cho điều hành ngân sách chung của toàn tỉnh, có thời điểm huyện thừa, huyện thiếu nguồn cải cách tiền lương, mất cân đối ngân sách chung của cả tỉnh.

2.2. Phí bảo vệ môi trường đối với nước thải là phí thực hiện nhằm hạn chế ô nhiễm môi trường từ nước thải, sử dụng tiết kiệm nước sạch và tạo nguồn kinh phí bảo vệ, khắc phục ô nhiễm môi trường, do Công ty Cổ phần cấp nước Điện Biên thu phí. Theo quy định tại Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh thì ngân sách tỉnh hưởng 100%. Tuy nhiên nhiệm vụ khắc phục ô nhiễm môi trường chủ yếu nằm ở cấp huyện, thị xã, thành phố, do đó điều chỉnh phân cấp nguồn thu ngân sách huyện hưởng 100% là phù hợp với thực tiễn.

Trong thực hiện dự toán thu ngân sách địa phương phát sinh nguồn thu cổ tức và lợi nhuận sau thuế, các khoản thu thuế đối với đơn vị sự nghiệp công lập có thu trên địa bàn nhưng chưa được quy định cấp ngân sách hưởng tại Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Xuất phát từ những quy định của pháp luật và yêu cầu thực tiễn nêu trên, việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi; tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương năm 2022 và thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025 ban hành kèm theo Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết.

3. Nội dung dự thảo nghị quyết

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với nội dung của dự thảo Nghị quyết, sửa đổi bổ sung 15 Khoản của Điều 4, 5, 7, 8 của Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

4. Về thể thức nghị quyết: Dự thảo Nghị quyết đảm bảo các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản, các nội dung sửa đổi bổ sung trong dự thảo Nghị quyết được trình bày theo đúng quy định tại khoản 15 Điều 1 Nghị định 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là báo cáo thẩm tra Dự thảo Nghị quyết Sửa đổi bổ sung một số điều của Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi; tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương năm 2022 và thời kỳ ổn định ngân sách 2022 – 2025, tỉnh Điện Biên ban hành kèm theo Nghị quyết số 07/2021/NHĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh; Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Lý Thị Phương Diệm