

Số: 1028/BC-STP

Điện Biên, ngày 28 tháng 8 năm 2020

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về nội dung chi và mức hỗ trợ cho các hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Điện Biên**

Ngày 17/8/2020, Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1596/SNN-BVTV của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về nội dung chi và mức hỗ trợ cho các hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Sau khi nghiên cứu hồ sơ dự thảo Nghị quyết, căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **1. Thẩm quyền ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

##### ***a) Về thẩm quyền ban hành văn bản***

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định về nội dung chi và mức hỗ trợ cho các hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Điện Biên là đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân được theo quy định tại Điều 10 Thông tư số 75/2019/TT-BTC ngày 04/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện hoạt động khuyến nông: “...Căn cứ nội dung chi, mức chi quy định tại Mục 1 Chương II của Thông tư này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định nội dung chi, mức hỗ trợ cho các hoạt động khuyến nông địa phương phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của địa phương và đạt được mục tiêu của khuyến nông ở địa phương.”

##### ***b) Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng***

Phạm vi điều chỉnh được xây dựng tại khoản 1 Điều 1 dự thảo Quy định kèm theo Nghị quyết phù hợp với khoản 1 Điều 1 Nghị định số 83/2018/NĐ-CP ngày 24/5/2018 của Chính phủ về khuyến nông và điểm a khoản 1 Điều 1 Thông tư số 75/2019/TT-BTC ngày 04/11/2019 của quy định quản lý, sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện hoạt động khuyến nông.

Đối tượng áp dụng được xây dựng tại Điều 2 Quy định kèm theo Quyết định cơ bản phù hợp với Nghị định số 83/2018/NĐ-CP và Thông tư số

75/2019/TT-BTC. Qua thẩm định, Sở Tư pháp đề nghị: Cơ quan chủ trì soạn thảo bổ sung, chỉnh sửa khoản 2 để nội dung được đầy đủ như sau: “2. a) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động khuyến nông và chuyển giao công nghệ trong nông nghiệp; b) Các cơ quan quản lý nhà nước về hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Điện Biên”.

## **2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật**

### **a) Đối với dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng dựa trên các văn bản thể hiện trong phần căn cứ pháp lý ban hành văn bản là có căn cứ pháp lý, đúng pháp luật, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Qua thẩm định Sở Tư pháp đề nghị: Tại phần Căn cứ pháp lý cơ quan chủ trì soạn thảo bổ sung “*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019*” vì Luật này đã có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2020.

### **b) Đối với dự thảo Quy định**

Về cơ bản, dự thảo Quy định kèm theo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất với văn bản pháp luật hiện hành. Qua thẩm định, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, cần chỉnh sửa một số nội dung sau:

- Khoản 3 Điều 3: Đề nghị tách khoản này và chỉnh sửa như sau để nội dung quy định được rõ ràng, cụ thể, dễ áp dụng trong thực tiễn:

“3. Chi giải khát giữa giờ thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 83/2017/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Điện Biên (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 83/2017/NQ-HĐND).

4. Chi in ấn tài liệu, giáo trình trực tiếp phục vụ lớp học (không bao gồm tài liệu tham khảo); tổ chức cho học viên đi khảo sát, thực tế (nếu có); thuê hội trường, phòng học, thiết bị phục vụ học tập (nếu có); vật tư thực hành lớp học; thuê phiên dịch và biên dịch (nếu có); chi tổ chức khai giảng, bế giảng, in chứng chỉ, chi tiền thuốc y tế thông thường cho học viên (nếu học viên ốm); chi khác phục vụ trực tiếp lớp học (điện, nước, thông tin liên lạc, văn phòng phẩm, vệ sinh, trông giữ xe và các khoản chi trực tiếp khác): Mức chi thực hiện theo hình thức hợp đồng với nhà cung cấp và các quy định có liên quan.”. Bởi vì đối với nội dung “Chi giải khát giữa giờ” được viện dẫn áp dụng mức chi theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 3 Nghị quyết số 83/2017/NQ-HĐND rất cụ thể, còn các nội

dung chi khác thì mức chi chưa quy định cụ thể, do vậy để các khoản được trình bày khoa học thì nên bóc tách như đã nêu trên.

- Điểm a khoản 1 Điều 5: Đề nghị chỉnh sửa lại một số cụm từ để nội dung được thống nhất với điểm a khoản 1 Điều 29 Nghị định số 83/2018/NĐ-CP “a) *Mô hình sản xuất nông nghiệp trình diễn: Hỗ trợ tối đa 100% chi phí về giống, thiết bị, vật tư thiết yếu ở địa bàn khó khăn, đặc biệt khó khăn, biên giới và địa bàn bị ảnh hưởng của thiên tai, dịch hại, biến đổi khí hậu theo công bố của cấp có thẩm quyền; hỗ trợ tối đa 70% chi phí về giống, thiết bị, vật tư thiết yếu đối với các địa bàn còn lại.*”.

- Khoản 3 Điều 5: Đề nghị chỉnh bổ sung cụm từ và chỉnh sửa thành “3. *Hỗ trợ tối đa 100% chi phí chứng nhận cơ sở sản xuất thực phẩm an toàn, cơ sở an toàn dịch bệnh khi tham gia xây dựng mô hình theo quy định (đối với tất cả các loại mô hình).*”.

- Khoản 4 Điều 5: Theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 6 Thông tư số 75/2019/TT-BTC “*Chi thuê cán bộ kỹ thuật chỉ đạo mô hình trình diễn tính bằng mức lương cơ sở /22 ngày nhân 9 (x) số ngày thực tế thuê*”; tuy nhiên, tại khoản 4 Điều 5 còn quy định về việc “**chi cán bộ kỹ thuật chỉ đạo mô hình**” là chưa thống nhất với quy định tại điểm d khoản 3 Điều 6 Thông tư số 75/2019/TT-BTC. Ngoài ra, tại điểm d khoản 3 Điều 6 Thông tư số 75/2019/TT-BTC chỉ quy định nội dung chi thuê cán bộ kỹ thuật chỉ đạo mô hình, không có nội dung chi cho cán bộ nếu không thực hiện hình thức “thuê” để chỉ đạo mô hình. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo chỉnh sửa để bảo đảm tính thống nhất, phù hợp của chính sách với các quy định của Thông tư số 75/2019/TT-BTC của Bộ Tài chính.

- Điều 6: Đề nghị chỉnh sửa nội dung như sau để phù hợp với điểm c khoản 3 Điều 6 Thông tư số 75/2019/TT-BTC “*Chi tổ chức bồi dưỡng, đào tạo, tập huấn, thông tin tuyên truyền, hội nghị, hội thảo, tham quan học tập nhân rộng mô hình: Mức chi áp dụng theo quy định tại Điều 3 và Khoản 1, 2 Điều 4 của Quy định này.*”.

### **c) Đối với dự thảo Tờ trình**

Dự thảo Tờ trình được xây dựng đảm bảo theo mẫu số 03 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## **3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với văn bản giao Hội đồng nhân dân quy định chi tiết**

Nội dung của dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về nội dung chi và mức hỗ trợ cho các hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Điện Biên cơ bản phù hợp với quy định tại Nghị định số 83/2018/NĐ-CP ngày 24 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ về khuyến nông và điểm a khoản 1 Điều 1 Thông tư số 75/2019/TT-BTC ngày 4 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện hoạt động khuyến nông.

#### **4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về nội dung chi và mức hỗ trợ cho các hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Điện Biên đã tuân thủ quy định của pháp luật về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

#### **5. Kết luận**

Qua thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về nội dung chi và mức hỗ trợ cho các hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Điện Biên, Sở Tư pháp nhận thấy sau khi Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tiếp thu ý kiến tại báo cáo thẩm định này, dự thảo đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về nội dung chi và mức hỗ trợ cho các hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Kính gửi Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, hoàn thiện dự thảo văn bản trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Lãnh đạo Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKTVB.

**GIÁM ĐỐC**

**Phạm Đình Quế**