

Số: **184** /BC-UBND

Điện Biên, ngày **01** tháng **7** năm 2022

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm 2022 và xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2023

Kính gửi: Hội đồng Nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định tại Điều 56 Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019; sau khi báo cáo xin chủ trương của Ban Thường vụ tỉnh uỷ, UBND tỉnh Điện Biên báo cáo HĐND tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm 2022 và xây dựng (dự kiến) kế hoạch đầu tư công năm 2023, với nội dung như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2022 (6 tháng đầu năm)

1. Về giao kế hoạch đầu tư vốn NSNN năm 2022

1.1. Tổng Kế hoạch đầu tư vốn NSNN năm 2022 được Thủ tướng Chính phủ giao¹: 3.231.622 triệu đồng, trong đó:

- (1) Vốn ngân sách địa phương: 822.730 triệu đồng, bao gồm:
 - Vốn xây dựng cơ bản trong cân đối ngân sách địa phương: 662.530 triệu đồng.
 - Vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 100.000 triệu đồng.
 - Vốn xổ số kiến thiết: 36.000 triệu đồng.
 - Vốn đầu tư từ nguồn bồi chi ngân sách địa phương: 24.200 triệu đồng.
- (2) Vốn ngân sách trung ương: 1.256.896 triệu đồng, bao gồm:
 - Vốn trong nước: 1.172.376 triệu đồng.
 - Vốn nước ngoài (ODA): 84.520 triệu đồng.
- (3) Vốn Chương trình MTQG: 1.151.996 triệu đồng, bao gồm:
 - Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: 477.821 triệu đồng.
 - Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: 486.705 triệu đồng.
 - Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: 187.470 triệu đồng.

¹ NSTW và NSDP giao tại Quyết định số 2048/QĐ-TTg ngày 06/12/2021; Chương trình MTQG giao tại Quyết định số 653/QĐ-TTg ngày 28/5/2022.

1.2. Về công tác giao kế hoạch đầu tư vốn NSNN năm 2022

Tổng vốn đầu tư NSNN năm 2022 đã được HĐND tỉnh và UBND tỉnh giao²: **2.933.671 triệu đồng**, cụ thể:

(1) Vốn ngân sách địa phương đã thực hiện phân bổ chi tiết: 1.676.775 triệu đồng, bao gồm:

- Vốn xây dựng cơ bản trong cân đối NSDP: 662.530 triệu đồng.
- Vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 954.045 triệu đồng (giao tăng 854.045 triệu đồng so với số Thủ tướng Chính phủ giao).
- Vốn xổ số kiến thiết: 36.000 triệu đồng.
- Vốn đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương: 24.200 triệu đồng.

(2) Vốn ngân sách trung ương đã phân bổ chi tiết 100%: 1.256.896 triệu đồng, bao gồm:

- Vốn trong nước: 1.172.376 triệu đồng.
- Vốn nước ngoài (ODA): 84.520 triệu đồng.

(3) Chương trình mục tiêu quốc gia: Ngày 28/5/2022 Thủ tướng Chính phủ mới ban hành Quyết định số 653/QĐ-TTg về giao dự toán ngân sách trung ương năm 2022 thực hiện 03 Chương trình MTQG. Hiện nay, UBND tỉnh đang hoàn thiện các bước trình HĐND tỉnh phê duyệt nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn trung hạn và hằng năm các Chương trình MTQG đồng thời với dự kiến phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 thực hiện 03 chương trình. Do đó, đến thời điểm hiện tại các Chương trình MTQG chưa được giao chi tiết kế hoạch vốn năm 2022.

1.3 Kết quả phân bổ chi tiết vốn đầu tư phát triển năm 2022 cho các chương trình dự án: Tổng kế hoạch vốn NSNN năm 2022 đã phân bổ chi tiết đến hết ngày 31/5/2022: **2.933.671 triệu đồng**, bằng 100% số vốn HĐND tỉnh giao (không bao gồm các Chương trình MTQG), cụ thể:

a) Vốn ngân sách địa phương: Tổng số vốn đã phân bổ chi tiết: 1.676.775 triệu đồng, trong đó:

(1) Vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 954.045 triệu đồng. Bố trí cho 03 dự án chuyển tiếp hoàn thành năm 2022 và 03 dự án chuẩn bị đầu tư.

(2) Vốn đầu tư trong cân đối NSDP: 722.730 triệu đồng, bao gồm: Vốn xây dựng cơ bản trong cân đối NSDP theo tiêu chí định mức: 662.530 triệu đồng; Vốn xổ số kiến thiết: 36.000 triệu đồng; Vốn đầu tư từ bội chi NSDP: 24.200 triệu đồng. Phân bổ cụ thể như sau:

- Trích dự phòng 10%: 66.253 triệu đồng (thực hiện bổ sung cho ngân sách cấp tỉnh quản lý trong kế hoạch năm 2022 phân bổ chi tiết cho các dự án).

² Tại Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 09/12/2021; số 88/NQ-HĐND ngày 02/4/2022 của HĐND tỉnh; Quyết định số 3247/QĐ-UBND ngày 15/12/2021; số 692/QĐ-UBND ngày 19/4/2022 của UBND tỉnh

- Phân bổ cho ngân sách cấp huyện quản lý, sử dụng (phần 30% phân cấp cho 10 huyện, thị xã, thành phố): 178.883 triệu đồng.

- Ngân sách địa phương cấp tỉnh quản lý: 543.847 triệu đồng (bao gồm, Phần 70% cấp tỉnh quản lý: 417.394 triệu đồng; Dự phòng 10%: 66.253 triệu đồng; Vốn đầu tư từ bội chi NSDP: 24.200 triệu đồng; Vốn Xổ số kiến thiết: 36.000 triệu đồng), phân bổ cụ thể như sau:

+ Bố trí đủ phần thu hồi vốn đã tạm ứng NSTW: 16.880 triệu đồng.

+ Bố trí đủ vốn: 27.574 triệu đồng cho 04 dự án đã hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng trước năm 2022.

+ Bố trí đủ vốn: 148.735 triệu đồng cho 11 dự án chuyển tiếp hoàn thành năm 2022 theo thời gian bố trí vốn (bao gồm cả các dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2016-2020 đã quá thời gian bố trí vốn theo quy định).

+ Bố trí: 2.000 triệu đồng cho nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư 10 dự án; Bố trí: 500 triệu đồng cho 01 nhiệm vụ quy hoạch di tích; Bố trí Vay mới, trả phí vay, lãi vay: 40.900 triệu đồng (trong đó: Bội chi NSDP 24.200 triệu đồng). Bố trí vốn đối ứng cho các dự án sử dụng vốn ODA: 22.655 triệu đồng cho 03 dự án.

+ Bố trí: 131.876 triệu đồng cho 20 dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt (hoàn thành sau năm 2022).

+ Bố trí: 116.727 triệu đồng cho 30 dự án khởi công mới.

+ Vốn xổ số kiến thiết: 36.000 triệu đồng:

* Lĩnh vực Giáo dục đào tạo - nghề nghiệp là 16.937 triệu đồng: Bố trí cho 01 dự án hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng trước năm 2022 (880 triệu đồng); 01 dự án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2022 (3.967 triệu đồng); 03 dự án chuẩn bị đầu tư (4.090 triệu đồng) và 03 dự án khởi công mới (8.000 triệu đồng).

* Lĩnh vực Y tế là 15.463 triệu đồng: Bố trí cho 01 dự án hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng trước năm 2022 (813 triệu đồng); 04 dự án chuẩn bị đầu tư (550 triệu đồng) và 07 dự án khởi công mới (14.100 triệu đồng).

* Các nhiệm vụ trọng tâm thuộc CTMTQG xây dựng nông thôn mới 3.600 triệu đồng (10% vốn XSKT).

b) Vốn ngân sách trung ương: Tổng số vốn đã phân bổ chi tiết là 1.256.896 triệu đồng, trong đó:

(1) Vốn trong nước: Tổng số vốn là 1.172.376 triệu đồng, thực hiện phân bổ như sau:

- Bố trí đủ vốn: 411.679 triệu đồng cho 15 dự án chuyển tiếp hoàn thành năm 2022 theo thời gian bố trí vốn (bao gồm cả các dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2016-2020 đã quá thời gian bố trí vốn theo quy định).

- Bố trí đủ vốn: 6.000 triệu đồng cho 05 dự án chuẩn bị đầu tư; Bố trí: 24.700 triệu đồng cho 01 nhiệm vụ lập Quy hoạch tỉnh; Bố trí: 51.953 triệu đồng vốn đối ứng ODA cho 02 dự án.

- Bố trí đủ vốn: 518.544 triệu đồng cho 08 dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt (hoàn thành sau năm 2022). Trong đó, bao gồm: 300.000 triệu đồng bố trí cho 01 dự án trọng điểm, liên vùng bằng với số vốn Thủ tướng Chính phủ giao (dự án Đường giao thông kết nối các khu vực kinh tế trọng điểm thuộc vùng kinh tế động lực dọc trục QL 279 và QL 12, tỉnh Điện Biên).

- Bố trí: 159.500 triệu đồng cho 10 dự án khởi công mới.

(2) Vốn nước ngoài: Tổng số vốn đã phân bổ chi tiết: 84.520 triệu đồng, trong đó:

- Bố trí: 77.339 triệu đồng cho 01 dự án hoàn thành năm 2022.

- Bố trí: 3.500 triệu đồng cho 01 dự án chuyển tiếp hoàn thành sau 2022.

- Bố trí: 3.681 triệu đồng cho 01 dự án khởi công mới năm 2022.

2. Tình hình thực hiện, giải ngân kế hoạch vốn đầu tư năm 2022

Lũy kế giải ngân kế hoạch vốn đầu tư nguồn ngân sách Nhà nước năm 2022 đến 31/5/2022: 780.546 triệu đồng, đạt 35,81% kế hoạch (không bao gồm kế hoạch vốn tiền thu sử dụng đất, do chưa có nguồn thu để giải ngân và các CTMTQG chưa được giao chi tiết), cụ thể như sau:

2.1. Vốn ngân sách địa phương: 364.639 triệu đồng, đạt 40,53% kế hoạch vốn, tỷ lệ giải ngân thực tế (không bao gồm tiền thu sử dụng đất). Ước giải ngân đến 31/12/2022: 1.676.775 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch vốn.

2.2. Vốn ngân sách trung ương: 415.907 triệu đồng, đạt 33,09% kế hoạch vốn. Ước giải ngân đến 31/12/2022: 1.256.896 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch vốn, trong đó:

(1) Vốn trong nước: 415.907 triệu đồng, đạt 35,48% kế hoạch vốn. Ước giải ngân đến 31/12/2022: 1.172.376 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch vốn.

(2) Vốn nước ngoài (ODA): Chưa thực hiện giải ngân. Ước giải ngân đến 31/12/2022: 84.520 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch vốn.

2.3. Chương trình MTQG (03 Chương trình MTQG): Chưa thực hiện giải ngân do mới được giao kế hoạch vốn đang hoàn thiện các thủ tục để phân bổ chi tiết. Phân đầu giải ngân với tỷ lệ cao nhất sau khi được phân bổ cho các dự án.

(Chi tiết như Biểu số 1;2;3;4 kèm theo)

3. Điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư năm 2022

Căn cứ tình hình triển khai thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn của các Chương trình, dự án, đến nay UBND tỉnh đã thực hiện 02 lần điều chỉnh kế hoạch vốn NSTW theo ý kiến thẩm định của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (gồm cả vốn trong nước và vốn nước ngoài)³ và 01 lần điều chỉnh kế hoạch vốn NSĐP⁴ để điều chỉnh bổ sung phân bổ vốn NSĐP cho các dự án từ nguồn thu sử dụng đất cấp tỉnh, để điều chuyển vốn từ những dự án vướng mắc thủ tục trong quá trình thực hiện sang những dự án có khả năng giải ngân, góp phần đẩy nhanh tốc độ giải ngân vốn đầu tư công theo các chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ.

³ Tại Quyết định số 398/QĐ-UBND ngày 02/3/2022 và Quyết định số 984/QĐ-UBND ngày 31/5/2022 của UBND tỉnh Điện Biên.

⁴ Tại Quyết định số 692/QĐ-UBND ngày 19/4/2022 của UBND tỉnh Điện Biên.

4. Đánh giá chung

4.1. Những kết quả đạt được

- Ngay sau khi được Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch vốn đầu tư năm 2022, tỉnh Điện Biên đã chủ động thực hiện phân bổ chi tiết kế hoạch vốn cho các Chủ đầu tư để có cơ sở triển khai thực hiện dự án ngay từ đầu năm. Tính đến ngày 31/5/2022 đã thực hiện điều chỉnh, phân bổ chi tiết 100% kế hoạch vốn được giao (không bao gồm các CTMTQG).

- Công tác bố trí vốn kế hoạch đầu tư công năm 2022 cho các chương trình, dự án, đảm bảo tuân thủ các nguyên tắc, tiêu chí theo hướng dẫn của Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, phù hợp với dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm của tỉnh. Tập trung ưu tiên bố trí vốn cho các dự án hoàn thành còn thiếu vốn, các dự án phải thực hiện hoàn thành trong năm 2022 và các dự án chuyển tiếp theo tiến độ để đẩy nhanh tiến độ hoàn thành các dự án.

- Tỷ lệ giải ngân thực tế 5 tháng đầu năm đạt 35,81% so với kế hoạch cao hơn so với bình quân chung của cả nước (25,78%) và cao hơn so với cùng kỳ năm trước.

- Công tác kiểm tra, giám sát việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương trong quản lý vốn đầu tư công được tăng cường, gắn với trách nhiệm của người đứng đầu. Thường xuyên tổ chức kiểm tra thực địa các dự án để kịp thời chỉ đạo tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ thực hiện.

4.2. Một số tồn tại, hạn chế

- Tỷ lệ giải ngân 5 tháng đầu năm chưa đạt kỳ vọng đặt ra. Một số Chủ đầu tư chưa chủ động thực hiện công tác thanh toán ngay khi có khối lượng, dẫn đến còn có một số dự án 5 tháng đầu năm chưa giải ngân được kế hoạch vốn.

- Chất lượng lập kế hoạch và công tác chuẩn bị đầu tư, thủ tục đầu tư cho các dự án tại một số đơn vị còn chưa tốt, thiếu chủ động dẫn đến một số dự án được giao kế hoạch nhưng vẫn chưa thể triển khai thi công, giải ngân, phải điều chỉnh kế hoạch vốn.

- Công tác đền bù, giải phóng mặt bằng, đặc biệt tại các dự án có quy mô lớn còn nhiều vướng mắc, tiến độ GPMB còn chậm làm ảnh hưởng đến tiến độ triển khai thi công dự án.

- Tiến độ triển khai các dự án đầu tư phát triển các khu đô thị tạo nguồn thu từ đất đai theo Kế hoạch số 2109/KH-UBND còn chậm so với yêu cầu đặt ra. Trong 5 tháng đầu năm chưa có nguồn thu tạo ra từ đấu giá quyền sử dụng đất để bố trí cho các dự án trọng điểm của tỉnh.

4.3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

a) Nguyên nhân khách quan:

- Trong Quý I/2022, dịch bệnh Covid-19 với nhiều biến chủng mới có mức độ nguy hiểm, lây lan nhanh, trên địa bàn tỉnh Điện Biên thời gian cao điểm ghi nhận trên 2.000 ca bệnh/ngày đã ảnh hưởng lớn, tác động tiêu cực đến các hoạt động kinh tế - xã hội nói chung và hoạt động đầu tư công nói riêng.

- Giá nhiên liệu, vật liệu xây dựng thời gian qua tăng cao đặc biệt là sắt, thép, xăng dầu... tác động trực tiếp đến chi phí của doanh nghiệp, nhà thầu xây dựng, ảnh hưởng không nhỏ đến tiến độ thi công dự án.

- Thời tiết diễn biến phức tạp, mưa lớn kéo dài, đặc biệt trong khoảng thời gian từ tháng 4 đến tháng 5/2022, gây khó khăn cho công tác tổ chức triển khai thi công xây dựng công trình.

- Các Chương trình MTQG được giao vốn muộn (cuối tháng 5 năm 2022); hướng dẫn thực hiện của các bộ ngành trung ương, các cơ quan chủ quản chương trình còn chậm, chưa kịp thời làm ảnh hưởng đến tiến độ công tác lập, giao kế hoạch của địa phương.

b) Nguyên nhân chủ quan:

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo điều hành thực hiện kế hoạch đầu tư công tại một số địa phương, đơn vị chưa sâu sát, quyết liệt.

- Năng lực lập kế hoạch, tổ chức triển khai thực hiện tại một số đơn vị còn nhiều bất cập, chưa quyết liệt, chưa hiệu quả, cùng một mặt bằng pháp luật nhưng có nơi làm tốt, có nơi làm chưa tốt, dẫn tới tình trạng một số dự án chậm tiến độ, chậm giải ngân, chậm quyết toán...

- Sự phối hợp giữa các đơn vị được giao Chủ đầu tư với các cơ quan quản lý Nhà nước và các địa phương có dự án đầu tư trên địa bàn có nơi, có lúc còn chưa được nhịp nhàng, hiệu quả nhất là trong việc hoàn thiện các thủ tục hồ sơ dự án, phối hợp GPMB.

- Công tác chuẩn bị đầu tư và tổ chức triển khai thực hiện dự án tại một số chủ đầu tư chưa đáp ứng yêu cầu, đặc biệt là trong công tác giải phóng mặt bằng; chất lượng hồ sơ dự án do một số đơn vị tư vấn lập còn chưa đảm bảo, chủ đầu tư thiếu kiểm tra, kiểm soát dẫn đến dự án phải điều chỉnh nhiều lần.

- Một số nguồn vốn chưa có số thu hoặc số thu chưa đủ theo kế hoạch vốn giao để thực hiện các dự án đầu tư như: vốn xổ số kiến thiết, vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất của tỉnh.

- Đối với công tác giải ngân vốn, một số chủ đầu tư chưa tích cực thực hiện các thủ tục như: Kiểm tra công tác nghiệm thu, hoàn thiện hồ sơ rút vốn (ODA), hồ sơ thanh toán, quyết toán...; năng lực chuyên môn của một số cán bộ quản lý dự án, tư vấn giám sát, nhà thầu... còn nhiều bất cập, không đáp ứng được yêu cầu; công tác đôn đốc nhà thầu triển khai thi công chưa quyết liệt và hiệu quả.

5. Giải pháp để triển khai có hiệu quả và thực hiện thành công kế hoạch đầu tư công trong những tháng cuối năm

5.1. Đối với nguồn vốn Ngân sách Nhà nước đã được giao từ đầu năm

Để phấn đấu thực hiện kế hoạch giải ngân vốn đầu tư công năm 2022 đảm bảo: Phấn đấu đến 30/9/2022 thực hiện giải ngân 100% kế hoạch vốn của các dự án hoàn thành và dự án chuyển tiếp, 75% kế hoạch vốn của các dự án khởi công mới, đảm bảo đến 31/12/2022 giải ngân 100% kế hoạch vốn được giao. Trong thời tới UBND tỉnh tiếp tục lãnh đạo, chỉ đạo các cấp, các ngành, các địa phương, các

đơn vị chủ đầu tư tiếp tục quán triệt thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các ý kiến chỉ đạo của Trung ương, của Tỉnh về giải ngân vốn đầu tư công năm 2022, trong đó tập trung thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

- Tiếp tục Quán triệt thực hiện nghiêm túc, quyết liệt đồng bộ các giải pháp chỉ đạo điều hành của Trung ương, của Tỉnh về giải ngân vốn đầu tư công năm 2022, đặc biệt là các ý kiến đạo của Tỉnh ủy tại Thông báo số 433-TB/TU ngày 11/02/2022.

- Tiếp tục nâng cao vai trò, trách nhiệm của các cấp ủy, chính quyền các cấp trong thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022; tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong triển khai thực hiện các dự án và giải ngân vốn đầu tư công, nhất là trách nhiệm người đứng đầu ở tất cả các cấp, ngành, địa phương. Yêu cầu các chủ đầu tư, ban quản lý dự án nghiêm túc kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của các cá nhân và tập thể có liên quan, thay thế ngay các trường hợp không đủ năng lực, đạo đức công vụ; kiên quyết xử lý nghiêm các tập thể, cá nhân để dự án chậm tiến độ, phải trả lại nguồn vốn cho Trung ương, không đảm bảo chất lượng; nghiệm thu, quyết toán không khối lượng; những nhiều, tiêu cực, vi phạm quy định của pháp luật. Năm 2022, lấy kết quả thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công là điều kiện tiên quyết để xem xét, đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ của từng cơ quan, đơn vị, địa phương của tổ chức, cá nhân được giao chủ đầu tư, được phân công theo dõi, đôn đốc.

- Tăng cường tổ chức kiểm tra, giám sát việc triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công về tiến độ và chất lượng đối với các công trình được đầu tư trên địa bàn, nhất là vốn ODA. Kiên quyết cắt giảm, điều chuyển vốn của các đơn vị, địa phương và các dự án có tỷ lệ giải ngân thấp sang các đơn vị, địa phương và các dự án có khả năng tốt hơn.

- Kịp thời giải quyết các nội dung, vướng mắc liên quan đến quy hoạch; hoàn thiện hồ sơ thủ tục các dự án đầu tư phát triển các khu đô thị tạo nguồn thu từ đất đai theo Kế hoạch số 2109/KH-UBND để sớm tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất trong Quý III-IV năm 2022.

- Thường xuyên kiểm tra, đôn đốc tiến độ triển khai thực hiện các dự án, đặc biệt các dự án chuyển tiếp, đảm bảo chất lượng và tiến độ thi công đặt ra; tăng cường giám sát các nhà thầu thi công, kiên quyết xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật đối với các trường hợp nhà thầu vi phạm, làm ảnh hưởng đến chất lượng, tiến độ dự án. Phân công lãnh đạo chịu trách nhiệm theo dõi đôn đốc tiến độ thực hiện, giải ngân và kịp thời tháo gỡ khó khăn của từng dự án, đặc biệt là các dự án vướng mắc trong công tác GPMB.

- Thực hiện nghiêm túc công tác lựa chọn nhà thầu, đặc biệt công tác lựa chọn nhà thầu qua mạng phải đảm bảo đúng lộ trình hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, trong quá trình thực hiện lựa chọn nhà thầu phải đảm bảo đúng quy định của pháp luật, khách quan, minh bạch, lựa chọn được nhà thầu có đủ năng lực, kinh nghiệm thi công các dự án.

- Chủ động, khẩn trương thực hiện ngay công tác nghiệm thu, thanh toán khi đã có khối lượng hoàn thành, đảm bảo đúng khối lượng, chất lượng, hồ sơ; đẩy mạnh công tác quyết toán dự án hoàn thành theo quy định của pháp luật.

5.2. Đối với nguồn vốn 03 Chương trình mục tiêu quốc gia: Do chương trình mục tiêu quốc gia được giao vốn muộn, trong khi đó các quy định để triển khai thực hiện đối với các chương trình phải mất rất nhiều khâu, nhiều thủ tục cũng phần nào ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện, do vậy để phấn đấu thực hiện và giải ngân cao nhất vốn Chương trình mục tiêu quốc gia đối với 03 Chương trình, trong thời gian tới UBND tỉnh sẽ tập trung chỉ đạo các cơ quan đơn vị:

- Tập trung xây dựng hoàn thành cơ chế chính sách để tổ chức thực hiện đối với 03 chương trình quốc gia như: Cơ chế lồng ghép vốn giữa các chương trình; nguyên tắc tiêu chí phân bổ vốn; quy định về phân cấp quản lý vốn đầu tư,... để làm cơ sở tổ chức triển khai thực hiện.

- Tập trung đẩy nhanh hoàn thiện các thủ tục phân bổ, giao kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và năm 2022 đối với 03 Chương trình mục tiêu quốc gia.

- Chỉ đạo các đơn vị đẩy nhanh tiến độ hoàn thiện các thủ tục đầu tư của các dự án thành phần đối với các dự án dự kiến bố trí vốn năm 2022, để sớm triển khai thi công giải ngân vốn ngay khi được phân bổ; đồng thời tập trung đẩy nhanh các thủ tục đối với các dự án khởi công mới năm 2023.

II. XÂY DỰNG KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2023

Căn cứ các quy định của pháp luật về đầu tư công, tình hình triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm 2022 và ước thực hiện cả năm 2022 trên địa bàn tỉnh Điện Biên và hướng dẫn xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, UBND tỉnh dự kiến xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2023 như sau:

1. Định hướng đầu tư công trong năm 2023

Tiếp tục sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư để đầu tư hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế, xã hội thiết yếu, phục vụ cho việc thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu định hướng của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 tỉnh Điện Biên. Trong đó, vốn đầu tư năm 2023 tiếp tục thực hiện bố trí đảm bảo theo nguyên tắc, tiêu chí của pháp luật về đầu tư công và hướng dẫn của bộ, ngành trung ương, trong đó ưu tiên bố trí cho các dự án đã hoàn thành còn thiếu vốn; tiếp đến tập trung bố trí cho các dự án tiếp chi, chuyển tiếp dự kiến hoàn thành trong năm kế hoạch để sớm đưa công trình vào sử dụng phát huy hiệu quả đầu tư; bố trí vốn để đẩy nhanh tiến độ thực hiện các chương trình, dự án quan trọng, trọng điểm có ý nghĩa lớn đối với phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, có tính kết nối và lan tỏa giữa các vùng.

2. Dự kiến nhu cầu kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023: Tổng nhu cầu kế hoạch đầu tư công năm 2023 của tỉnh Điện Biên là **5.168.206 triệu đồng**, tăng 26,5% so với kế hoạch vốn năm 2022, bao gồm:

2.1. Vốn ngân sách địa phương: Nhu cầu vốn là **1.608.000 triệu đồng** được xây dựng trên cơ sở kế hoạch vốn dự kiến năm 2023 đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 46/NQ-HĐND ngày 29/9/2021 và Nghị quyết số 88/NQ-HĐND ngày 02/4/2022, trong đó:

(1) Vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương là 760.000 triệu đồng, tăng 14,71% so với kế hoạch vốn năm 2022 và bằng 20,35% so với kế hoạch trung hạn 2021 - 2025.

(2) Vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất là 813.000 triệu đồng, giảm 14,78% so với kế hoạch vốn năm 2022 và bằng 25,25% so với kế hoạch trung hạn 2021-2025.

(3) Vốn xổ số kiến thiết là 35.000 triệu đồng, giảm 2,78% so với kế hoạch vốn năm 2022 và bằng 20,83% so với kế hoạch trung hạn 2021-2025.

- Dự kiến kế hoạch vốn NSDP năm 2023 phân bổ chi tiết cho các dự án có một số thay đổi so với Nghị quyết số 46/NQ-HĐND do các nguyên nhân sau:

+ Do kế hoạch vốn chính thức đã giao năm 2022 cho các dự án có sự điều chỉnh so với dự kiến tại Nghị quyết số 46/NQ-HĐND nên dẫn đến các năm tiếp theo sẽ có sự thay đổi so với số vốn dự kiến từng năm của các dự án tại Nghị quyết số 46/NQ-HĐND.

+ Tại Nghị quyết số 46/NQ-HĐND ngày 29/9/2021, phần thu sử dụng đất trên địa bàn xã, phường, thị trấn (theo Nghị quyết số 34/2016/NQ-HĐND) dự kiến đưa vào phân bổ chi tiết trong kế hoạch năm 2023 là 47.250 triệu đồng. Tuy nhiên, hiện nay theo quy định tại Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương năm 2022 và thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025 thì cấp huyện được hưởng 100% từ nguồn thu này. Do vậy, tổng nguồn NSDP năm 2023 dự kiến phân bổ chi tiết bị hụt 47.250 triệu đồng so với dự kiến tại Nghị quyết số 46/NQ-HĐND.

2.2. Vốn ngân sách Trung ương: Nhu cầu vốn là **2.495.894 triệu đồng** được xây dựng trên cơ sở đề xuất nhu cầu của các đơn vị Chủ đầu tư, tăng 98,58% so với kế hoạch vốn năm 2022 và bằng 32,86% dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, trong đó:

- Vốn trong nước là 2.191.500 triệu đồng, tăng 86,93% so với kế hoạch vốn năm 2022 và bằng 32,28% dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

- Vốn nước ngoài là 304.394 triệu đồng, tăng 260,14% so với kế hoạch vốn năm 2022 và bằng 37,81% dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025.

2.3. Chương trình MTQG: Nhu cầu vốn là **1.064.312 triệu đồng**, giảm 7,61% so với kế hoạch vốn năm 2022 (do kế hoạch vốn năm 2022 được giao bao gồm cả vốn 2021 nên tương đối cao so với số trung bình một năm của giai đoạn) và bằng 24,53% dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, trong đó:

- Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là 684.000 triệu đồng, tăng 43,15% so với kế hoạch vốn năm 2022 và bằng 27,03% dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

- Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững là 316.135 triệu đồng, giảm 35,05% so với kế hoạch vốn năm 2022 và bằng 22,04% dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

- Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới là 64.177 triệu đồng, giảm 65,77% so với kế hoạch vốn năm 2022 và bằng 17,19% dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

3. Khả năng huy động và cân đối các nguồn vốn đầu tư công trong năm 2023

Tổng số vốn ngân sách Nhà nước dự kiến đầu tư trong năm 2023 của tỉnh Điện Biên: 5.168.206 triệu đồng, tăng 26,5% so với kế hoạch vốn năm 2022 và bằng 27,12% dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

- Việc huy động nguồn lực nêu trên là hoàn toàn có khả năng thực hiện, do theo nhịp độ tăng bình quân vốn đầu tư hàng năm vào khoảng 10-15% và dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2023 (bằng 27,12% KH trung hạn) gần tương đương số vốn bình quân 01 năm của kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025.

- Các dự án đầu tư phát triển các khu đô thị tạo nguồn thu từ đất đai theo Kế hoạch số 2109/KH-UBND ngày 07/8/2021 của UBND tỉnh sau khi hoàn thiện các thủ tục trong năm 2022 để sang năm 2023 tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất dự kiến sẽ tạo nguồn thu lớn cho tỉnh (khoảng 1.000 tỷ đồng) để triển khai thực hiện các dự án trọng điểm của tỉnh.

- Trong năm 2023 có thể đề nghị trung ương bổ sung kế hoạch vốn năm 2023 nguồn vốn ngân sách trung ương cho những dự án có khả năng giải ngân cao tương tự như năm 2022.

4. Giải pháp triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2023

- Tập trung huy động các nguồn lực từ nguồn thu sử dụng đất và đấu giá đất tại các vị trí đất có lợi thế về thương mại trên địa bàn tỉnh (các dự án đầu tư phát triển các khu đô thị trên địa bàn thành phố Điện Biên Phủ) để thực hiện các dự án trọng điểm trên địa bàn tỉnh.

- Tăng cường triển khai quyết liệt hơn nữa Luật Đầu tư công, đẩy mạnh công tác chuẩn bị đầu tư, nhất là việc thực hiện GPMB thực hiện các dự án trọng điểm của tỉnh. Các chủ đầu tư được giao thực hiện các dự án khởi công mới trong năm 2023 khẩn trương hoàn tất thủ tục, đấu thầu lựa chọn nhà thầu, giải phóng mặt bằng và khởi công ngay trong quý I/2023; thường xuyên kiểm tra, đôn đốc các dự án chuyển tiếp, đảm bảo chất lượng và tiến độ thi công theo hợp đồng ký kết; tăng cường giám sát các nhà thầu thi công, kiên quyết xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật các trường hợp vi phạm, làm ảnh hưởng đến chất lượng, tiến độ dự án; đặc biệt quan tâm đến chất lượng các dự án giao cho cấp xã, phường thực hiện.

- Các cơ quan, đơn vị, các huyện, thị xã, thành phố cần nâng cao năng lực quản lý, chất lượng trong công tác lập, thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2023 của đơn vị mình theo đúng các quy định về phân bổ, bố trí và sử dụng vốn đầu tư thuộc ngân sách Nhà nước, để triển khai đảm bảo tiến độ, chất lượng kế hoạch đầu tư công chung của toàn tỉnh.

- Chủ động tổ chức kiểm tra, giám sát chặt chẽ, hiệu quả việc triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2023, thực hiện rà soát điều chỉnh theo thẩm quyền hoặc đề xuất cấp có thẩm quyền điều chỉnh kế hoạch vốn của các dự án chậm tiến độ, các dự án hết nhu cầu giải ngân, chậm giải ngân sang các dự án có tiến độ giải ngân tốt, có nhu cầu bổ sung vốn để đẩy nhanh tiến độ thực hiện.

- Đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện, đi đôi với nâng cao chất lượng trong công tác lập, trình, thẩm định phê duyệt quyết định đầu tư các dự án đầu tư công đảm bảo phạm vi, quy mô của từng dự án đầu tư theo đúng mục tiêu, lĩnh vực, chương trình đã được phê duyệt. Tiếp tục đơn giản hóa cao nhất về trình tự, thủ tục, tăng cường giám sát, hậu kiểm, chống thất thoát, lãng phí.

5. Dự kiến các kết quả đạt được

Việc phân bổ và thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2023 sẽ góp phần hiện thực hóa các quan điểm, mục tiêu, đột phá và nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025. Dự kiến một số kết quả đạt được theo ngành, lĩnh vực như sau:

(1) *Quốc phòng*: Bố trí vốn triển khai thực hiện một số dự án như: Trận địa phòng không và các hạng mục hỗ trợ trong khu căn cứ chiến đấu tỉnh Điện Biên; Rà phá bom mìn vật nổ còn sót lại sau chiến tranh trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Đường ra biên giới Mường Nhà - Pha Lay - Mốc 130 kết hợp Kè bảo vệ chân Mốc 130, huyện Điện Biên..., góp phần đảm bảo an ninh quốc phòng trên địa bàn.

(2) *Giáo dục, đào tạo và giáo dục nghề nghiệp*: Đầu tư xây dựng và nâng cấp mở rộng cơ sở vật chất cho các trường học thuộc tất cả các cấp từ giáo dục phổ thông đến giáo dục nghề nghiệp, để từng bước nâng cao chất lượng giáo dục, góp phần nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, một trong 03 đột phá chiến lược theo tinh thần Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XIV.

(3) *Y tế, dân số và gia đình*: Tiếp tục đầu tư hoàn thiện cơ sở vật chất ngành y tế từ tuyến huyện, xã đến tuyến tỉnh, góp phần hoàn thiện cơ sở hạ tầng để đáp ứng nhu cầu chăm sóc, bảo vệ và nâng cao sức khỏe ngày càng cao của Nhân dân; đặc biệt là Nhân dân các vùng khó khăn, dân tộc thiểu số.

(4) *Văn hóa, thông tin*: Tiếp tục đầu tư dự án Bảo tồn tôn tạo khu trung tâm đền kháng Him Lam và Bảo tàng tỉnh để sớm hoàn thành công trình sẽ là điểm thăm quan thu hút khách du lịch khi đến với Điện Biên. Khởi công mới một số dự án trùng tu, tôn tạo các điểm di tích lịch sử để chuẩn bị hướng tới kỷ niệm 70 năm chiến thắng Điện Biên Phủ.

(5) *Bảo vệ môi trường*: Triển khai thực hiện dự án Quản lý đa thiên tai lưu vực sông Nậm Rốm nhằm bảo vệ dân sinh, thích ứng biến đổi khí hậu và phát triển kinh tế xã hội, tỉnh Điện Biên nhằm quản lý tổng hợp lưu vực sông Nậm Rốm, giảm thiểu tác động, thích ứng với biến đổi khí hậu.

(6) *Nông nghiệp, lâm nghiệp, diêm nghiệp, thủy lợi và thủy sản*: Hoàn thành Thủy lợi Nậm Pồ xã Nà Hỳ, huyện Nậm Pồ góp phần nâng cao năng lực phục vụ sản xuất; tiếp tục triển khai xây dựng hồ chứa nước Huổi Trạng Tai, huyện Điện Biên bảo đảm an ninh nguồn nước phục vụ sản xuất và đời sống Nhân dân trong khu vực.

(7) *Giao thông*: Tiếp tục triển khai xây dựng Đường giao thông kết nối các khu vực kinh tế trọng điểm thuộc vùng kinh tế động lực dọc trục QL 279 và QL 12, tỉnh Điện Biên góp phần nâng cao năng lực kết nối, vận tải, từng bước hoàn thiện kết cấu hạ tầng giao thông trên địa bàn tỉnh góp phần vào mục tiêu tăng trưởng kinh tế, tạo điều kiện thuận lợi cho việc thu hút đầu tư vào tỉnh.

(8) *Công nghệ thông tin*: Tiếp tục triển khai đầu tư một số dự án ứng dụng công nghệ thông tin trong các lĩnh vực quản lý Nhà nước, bảo mật an toàn dữ liệu, xây dựng đô thị thông minh góp phần từng bước xây dựng chính quyền điện tử, phát triển kinh tế số, xã hội số.

(9) *Quản lý Nhà nước*: Khởi công xây dựng khu trung tâm chính trị, hành chính tỉnh; Tiếp tục đầu tư trụ sở một số cơ quan quản lý Nhà nước như Trung tâm hội nghị - văn hóa huyện Mường Ảng; Trụ sở HĐND, UBND cho huyện Nậm Pồ; Trụ sở một số xã... bảo đảm chất lượng khang trang, hiện đại để nâng cao chất lượng, hiệu quả trong công tác quản lý Nhà nước, đáp ứng yêu cầu cải cách thủ tục hành chính.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Đến thời điểm hiện nay Trung ương chưa có văn bản hướng dẫn xây dựng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023, thực hiện các quy định của Luật Đầu tư công và điều kiện thực tiễn triển khai kế hoạch đầu tư công qua các năm; UBND tỉnh xây dựng Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 dựa trên cơ sở số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được Trung ương giao, HĐND tỉnh giao đảm bảo tuân thủ theo các quy định của pháp luật về đầu tư công. UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua dự kiến nhu cầu kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023, làm cơ sở UBND tỉnh trình Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét tổng hợp.

Trên đây là Báo cáo Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm 2022 và xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2023, UBND tỉnh Điện Biên báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy (đ/b);
- TT HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

CHỦ TỊCH



Lê Thành Đô