

Số: 807 /TTr-UBND

Điện Biên, ngày 24 tháng 3 năm 2022

TỜ TRÌNH

**Xin chủ trương điều chỉnh các dự án nhóm B
sử dụng vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025, tỉnh Điện Biên**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Sau khi báo cáo, xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương điều chỉnh các dự án nhóm B sử dụng vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025, tỉnh Điện Biên, như sau:

I. Dự án San ủi mặt bằng, đường nội thị trung tâm huyện lỵ Nậm Pồ

I.1. Sơ lược nội dung chủ trương đầu tư đã duyệt

Chủ trương đầu tư dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh tại Công văn số 287/HĐND-KTNS ngày 28/10/2021; công văn số 106/HĐND-KTNS ngày 04/6/2018; Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 22/8/2021 với các nội dung chủ yếu sau:

- 1. Tên dự án:** San ủi mặt bằng, đường nội thị trung tâm huyện lỵ Nậm Pồ.
- 2. Chủ đầu tư:** UBND huyện Nậm Pồ.
- 3. Nhóm dự án:** Nhóm B.
- 4. Địa điểm thực hiện dự án:** Trung tâm huyện lỵ Nậm Pồ.
- 5. Tổng mức đầu tư dự án:** 99.500 triệu đồng.
- 6. Nguồn vốn đầu tư:** Ngân sách Trung ương do cấp tỉnh quản lý.
- 7. Thời gian thực hiện:** Năm 2018-2022.
- 8. Các thông tin khác**

a) Mục tiêu đầu tư: Dự án được đầu tư xây dựng nhằm mục tiêu hoàn chỉnh mặt bằng tổng thể; góp phần hoàn thiện hệ thống đường giao thông nội thị và đường giao thông đấu nối với các đường trục chính trong khu vực để thuận tiện cho đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội trung tâm huyện lỵ Nậm Pồ.

b) Nội dung và quy mô đầu tư:

- Diện tích giải phóng mặt bằng: 22,33ha.
- Rà phá, xử lý sạch bom mìn, vật nổ còn sót lại sau chiến tranh.
- San lấp mặt bằng: Diện tích san lấp 17,04ha
- Hệ thống đường giao thông nội thị: trục đường khu vực chiều dài 608,63m. Bề rộng nền đường 14m; Bề rộng mặt đường 7,0m; Bề rộng vỉa hè 2x3,5m. Xây dựng hệ thống thoát nước mưa và nước thải đảm bảo theo quy hoạch chi tiết được duyệt. Kết cấu mặt đường bằng bê tông xi măng, lớp dưới bằng cấp phối tự nhiên.
- Cấp điện: Di chuyển đường dây 35kV
- + Tháo dỡ vị trí các cột 115, cột 116, cột 117, cột 118, cột 119, cột 120, cột 121 lộ 375 - E21.2. nhánh rẽ Nhà Hỷ với tổng chiều dài tuyến đường dây di chuyển 1,3km.
- + Xây dựng mới tuyến đường dây 35kV với tổng chiều dài 1,45km đi hoàn toàn trên vỉa hè đường Km 45-Nà Hỷ nhánh rẽ trung tâm huyện đã được xây dựng, thiết kế kiểu đường dây trên không, sử dụng dây AC-50/8 cho toàn tuyến, cột BTLT loại PC.I-18-9,2KN và loại PC.I-18-11KN, móng cột BTCT, xà gia công bằng thép hình, tiếp địa kiểu cọc tia hỗn hợp, cách điện sứ đứng.

1.2. Tình hình, kết quả triển khai thực hiện dự án

1. Tình hình, tiến độ triển khai thực hiện

- Giai đoạn I: Thực hiện hoàn chỉnh các trình tự thủ tục hồ sơ và tổ chức khởi công tháng 10/2020, đến nay đã hoàn thành công tác thi công xây dựng ngoài hiện trường, thực hiện công tác giải phóng mặt bằng với diện tích 20,1ha/22,33ha.
- Giai đoạn II: Thực hiện hoàn chỉnh các trình tự, thủ tục hồ sơ và tổ chức khởi công tháng 11/2021. Tiến độ thi công đến thời điểm hiện tại ước đạt 50% tổng khối lượng.

2. Kế hoạch vốn và kết quả giải ngân

Tổng giá trị giải ngân 74.465/99.500 triệu đồng tương ứng 74,84% kế hoạch vốn được giao. Trong đó: Năm 2020, Kế hoạch vốn bố trí 50.000 triệu đồng; giá trị giải ngân 100% vốn bố trí. Năm 2021, Kế hoạch vốn bố trí 24.465 triệu đồng; giá trị giải ngân 100% vốn bố trí. Năm 2022, Kế hoạch bố trí vốn 15.535 triệu đồng.

1.3. Nội dung đề nghị điều chỉnh

1. Điều chỉnh tổng mức đầu tư

- Đã được phê duyệt: 99.500 triệu đồng.
- Đề nghị điều chỉnh: 139.000 triệu đồng.
- Cơ cấu tổng mức đầu tư điều chỉnh như sau:

Đơn vị tính: Triệu đồng

STT	Nội dung TMDT	Giá trị đã phê duyệt	Giá trị đề nghị điều chỉnh	Tăng (+); giảm (-)
1	Chi phí xây lắp:	55.154	88.254	33.100
2	Chi phí quản lý dự án:	1.119	1.891	772
3	Chi phí tư vấn xây dựng:	3.919	4.516	597
4	Chi phí khác:	1.102	973	-129
5	Chi phí GPMB:	35.401	35.401	-
6	Chi phí rà phá bom mìn:	1.305	1.208	-97
7	Chi phí dự phòng:	1.500	6.757	5.257
	Tổng mức đầu tư	99.500	139.000	39.500

2. Điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn đầu tư:

- Nguồn vốn đã phê duyệt: Vốn ngân sách Trung ương trong kế hoạch trung hạn do cấp tỉnh quản lý.

- Nguồn vốn phê duyệt điều chỉnh:

+ Vốn ngân sách trung ương do cấp tỉnh quản lý: 90.000 triệu đồng;

+ Vốn cân đối ngân sách địa phương: 49.000 triệu đồng.

I.4. Lý do, sự cần thiết phải điều chỉnh

Trong quá trình triển khai thi công giai đoạn II của dự án, phát sinh các nội dung: (i) do quá trình thi công đào, đắp thực tế phát sinh lớn khối lượng đào đá C4 nên phải thực hiện điều chỉnh thiết kế, biện pháp thi công để đảm bảo các yêu cầu về mặt kỹ thuật; (ii) giá nguyên, nhiên liệu thời điểm hiện tại có nhiều biến động.

Sau khi tổ chức rà soát, tính toán lại tổng mức đầu tư, cơ cấu tổng mức đầu tư theo thiết kế điều chỉnh để đảm bảo yêu cầu về mặt kỹ thuật và các chế độ chính sách thời điểm hiện tại, tổng mức đầu tư dự án sau điều chỉnh là 139 tỷ đồng, tăng hơn 39,5 tỷ đồng so với tổng mức đã phê duyệt.

Theo quy định tại Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ, dự án phải thực hiện trình tự, thủ tục quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư trước thực hiện trình tự, thủ tục điều chỉnh dự án.

I.5. Đánh giá về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn

Phần vốn tăng thêm 39.500 triệu đồng, được điều hòa từ các dự án không còn nhu cầu sử dụng trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (đã được rà soát, tổng hợp trong đề xuất về điều chỉnh, bổ sung và phân bổ chi tiết Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và năm 2022, tỉnh Điện Biên).

I.6. Quá trình lập, thẩm định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án

- Trên cơ sở các Tờ trình số 450/TTr-UBND ngày 04/3/2022; 566/TTr-UBND ngày 15/3/2022 của UBND huyện Nậm Pồ, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã lấy ý kiến tham gia thẩm định của các đơn vị liên quan.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tiến hành thẩm định Điều chỉnh chủ trương đầu tư và có báo cáo thẩm định số 446/BC-SKHĐT ngày 15/3/2022.

I.7. Danh mục hồ sơ kèm theo

- Tờ trình số 450/TTr-UBND ngày 04/3/2022 của UBND huyện Nậm Pồ và các tài liệu có liên quan.

- Báo cáo thẩm định số 490/BC-SKHĐT ngày 21/3/2022 của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

II. Đường giao thông Mường Toong - Nậm Xả, xã Mường Toong, huyện Mường Nhé, tỉnh Điện Biên

II.1. Sơ lược nội dung chủ trương đầu tư đã được phê duyệt

Chủ trương đầu tư dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt Tại Nghị quyết số 167/NQ-HĐND ngày 15/7/2020 của HĐND tỉnh với các nội dung chủ yếu sau:

1. Tên dự án: Đường giao thông Mường Toong - Nậm Xả, xã Mường Toong, huyện Mường Nhé, tỉnh Điện Biên.

2. Chủ đầu tư: UBND huyện Mường Nhé

3. Địa điểm thực hiện dự án: Xã Mường Toong, huyện Mường Nhé tỉnh Điện Biên

4. Tổng mức đầu tư dự án: 60.950.000.000 đồng. Sử dụng nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ thực hiện Đề án sắp xếp, ổn định dân cư, phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng – an ninh huyện Mường Nhé, tỉnh Điện Biên.

5. Thời gian, tiến độ thực hiện: Năm 2020-2022.

6. Các thông tin khác

a) Mục tiêu đầu tư: Đầu tư tuyến đường giao thông nhằm kết nối Quốc lộ 4H với các bản: bản Ngã Ba, bản Yên, bản Nậm Xả và huyện Mường Tè, tỉnh Lai Châu. Việc đầu tư tuyến đường sẽ kết nối các điểm, cụm dân cư, các thôn bản, thuộc xã Mường Toong; đồng thời kết nối huyện Mường Nhé, tỉnh Điện Biên với huyện Mường Tè, tỉnh Lai Châu phục vụ giao thương đi lại, phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh, trật tự an toàn xã hội trong khu vực xã Mường Toong nói riêng và huyện Mường Nhé nói chung.

b) Nội dung, quy mô đầu tư:

Xây dựng mới đường giao Cấp VI - TCVN 4054 - 05 có tổng chiều dài dự kiến: $L = 11,35\text{Km}$; điểm đầu nối từ $\text{Km}129+760\text{m}$, quốc lộ 4H rẽ vào - Điểm cuối $\text{Km}11+350\text{m}$ (trung tâm bản Nậm Xả giáp xã Tà Tổng, huyện Mường Tè, tỉnh Lai Châu) với các chỉ tiêu kỹ thuật sau:

- Vận tốc thiết kế $V_{tk} = 20 \text{ Km/h}$.
- Bề rộng nền đường $B_{nền} = 6,0\text{m} + w$; bề rộng mặt đường $B_{mặt} = 3,5\text{m} + w$; bề rộng lề đường $B_{lề} = 2 \times 1,25\text{m}$.
- Độ dốc ngang mặt đường: $I_{mặt} = 3\%$; độ dốc lề $I_{lề} = 4\%$; độ dốc mái ta luy đào theo địa chất, bề rộng cơ là 2.0m, dốc ra ngoài. Bán kính đường cong nằm tối thiểu: $R_{min} = 15\text{m}$; bán kính đường cong đứng lồi nhỏ nhất: $R_{min} = 200\text{m}$. bán kính đường cong đứng lõm nhỏ nhất: $R_{min} = 100\text{m}$;
- Độ dốc dọc tối đa $I_{max} = 11\%$; độ dốc dọc nhỏ nhất $I_{min} = 0.5\%$. Chiều dài lớn nhất của đoạn có độ dốc dọc lớn hơn 5% $L_{max} = 300\text{m}$. Chiều dài tối thiểu đoạn đôi dốc: $L = 60\text{m}$; cá biệt để 50m.
- Thoát nước dọc: Rãnh đất tiết diện hình thang; Đối với đoạn tuyến có độ dốc lớn hơn 6% và địa chất yếu, gia cố rãnh bằng BT M150.
- Thoát nước ngang: Gồm cống, cầu nhỏ, cầu trung, cầu lớn; Công trình xây dựng vĩnh cửu bằng BTCT và BTCT DƯL. Tải trọng thiết kế đối với cầu HL93, đối với cống, tường chắn H30-XB80.

Kết cấu mặt đường: Thiết kế theo tiêu chuẩn 22TCN211-06, cụ thể như sau: Mặt đường láng nhựa/lớp móng đá dăm tiêu chuẩn/lớp móng cấp phối suối lớp dưới dày 20cm (với tổng chiều dài khoảng 5km). Mặt đường cấp phối suối dày 20cm đối với đoạn tuyến còn lại. Nút giao và giao cắt với đường dân sinh. Thiết kế vượt nối đảm bảo êm thuận về mặt đường cũ để đảm bảo giao thông.

- Xây dựng hoàn chỉnh hệ thống an toàn giao thông.

II.2. Tình hình, kết quả triển khai thực hiện dự án

Dự án Đường giao thông Mường Toong - Nậm Xả là dự án thành phần thuộc Đề án sắp xếp, ổn định dân cư, phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh huyện Mường Nhé, tỉnh Điện Biên (Đề án 79). Dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 167/NQ-HĐND ngày 15/7/2020 của HĐND tỉnh; phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 1481a/QĐ-UBND ngày 29/12/2020 của UBND tỉnh. Đã tổ chức lựa chọn nhà thầu xây lắp và các gói thầu tư vấn bước thực hiện dự án.

Kế hoạch vốn NSTW giai đoạn 2021-2025 dự kiến giao cho Đề án là 432 tỷ đồng trong đó năm 2021 được giao là 150.000 triệu đồng, trong đó dự án Đường giao thông Mường Toong - Nậm Xả là 25.000 triệu đồng tại Quyết định số 1492/QĐ-UBND ngày 30/12/2020 của UBND tỉnh. Tuy nhiên, do đến thời điểm hiện tại dự án chưa được Thủ tướng Chính phủ quyết định giao chi tiết kế hoạch trung hạn, UBND tỉnh đã hoàn chỉnh việc rà soát lại toàn bộ Đề án 79 báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư và các Bộ, ngành Trung ương phân bổ vốn cho Đề án 79 để làm cơ sở tổ chức lựa chọn nhà thầu, khởi công xây dựng theo quy định.

II.3. Nội dung đề nghị điều chỉnh

a) Bổ sung nội dung, quy mô dự án

Bổ sung đoạn tuyến Nậm Xả - Tà Tổng vào dự án Đường giao thông Mường Toong - Nậm Xả, xã Mường Toong, huyện Mường Nhé, tỉnh Điện Biên, cụ thể nội dung bổ sung như sau:

- Xây dựng mới đoạn tuyến có điểm đầu đầu nối tại Km11+351,55m đoạn tuyến đường Mường Toong - Nậm Xả, điểm cuối đầu nối đường đi Tà Tổng thuộc tỉnh Lai Châu; có tổng chiều dài dự kiến khoảng 6,39Km theo tiêu chuẩn đường giao thông Cấp VI - TCVN 4054 - 05; với các thông số kỹ thuật chính: $B_{\text{nền}} = 6,0 \text{ m} + W$; $B_{\text{mặt}} = 3,5 \text{ m} + W$; $B_{\text{lề}} = 2 \times 1,25\text{m}$; $I_{\text{mặt}} = 3 \%$; $I_{\text{lề}} = 4\%$; $I_{\text{max}} = 11 \%$ (có chàm chước ở những đoạn có địa hình, địa chất khó khăn, phức tạp); $I_{\text{min}} = 0,5\%$; $R_{\text{min}} = 15\text{m}$; kết cấu mặt đường cấp phối.

- Công trình thoát nước dọc: Đối với đoạn tuyến có độ dốc lớn hơn 6% và địa chất yếu, gia cố rãnh bằng BTXM.

- Với mái taluy $H > 14,0\text{m}$ tiến hành giạt cơ mái taluy tại các điểm cao $H = 10-12\text{m}$.

- Công trình thoát nước: thiết kế vĩnh cửu, bề rộng bằng khổ nền đường, tải trọng thiết kế H30 – XB80. Kết cấu chịu lực dùng BTCT, BTXM.

- Báo hiệu đường bộ: Thiết kế an toàn giao thông theo đúng Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về báo hiệu đường bộ QCVN 41: 2019/BGTVT.

Quy mô dự án sau khi điều chỉnh có tổng chiều dài 17,74 Km theo tiêu chuẩn đường giao thông Cấp VI - TCVN 4054 - 05.

b) Điều chỉnh bổ sung tổng mức đầu tư dự án

- Tổng mức đầu tư dự án đã được phê duyệt tại Nghị quyết số 167/NQ-HĐND ngày 15/7/2020 của HĐND tỉnh: 60.950 triệu đồng.

- Tổng mức đầu tư của dự án đề nghị điều chỉnh bổ sung: 125.246 triệu đồng. Cụ thể như sau:

Đơn vị: Đồng

Stt	Chi phí	TMĐT đã phê duyệt	TMĐT sau điều chỉnh	Tăng (+), giảm (-)
1	Chi phí xây dựng	40.691.578.624	90.301.842.259	49.610.263.635
2	Chi phí quản lý dự án	1.168.755.226	2.011.859.519	843.104.293
3	Chi phí tư vấn ĐTXD	3.325.260.608	6.693.667.074	3.368.406.466
4	Chi phí khác	277.600.174	684.948.901	407.348.727
5	Chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư	6.696.788.632	13.696.788.632	7.500.000.000
6	Chi phí dự phòng	8.790.016.738	11.856.893.617	2.566.876.879
	Tổng cộng	60.950.000.000	125.246.000.000	64.296.000.000

c) Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án

- Thời gian thực hiện dự án đã phê duyệt: Năm 2020-2022.

- Đề nghị điều chỉnh: Năm 2020 chuẩn bị đầu tư; Năm 2021-2024 thực hiện dự án.

II.4. Lý do điều chỉnh

Tuyến đường Mường Toong - Nậm Xả (thuộc quy hoạch đường tỉnh lộ 145C) là tuyến đường kết nối với QL.4H tại Km127 và kết nối sang huyện Mường Tè, tỉnh Lai Châu (qua tuyến đường Nậm Khao - Tà Tổng - Mường Nhé). Việc bổ sung đoạn tuyến Nậm Xả - Tà Tổng để đầu tư xây dựng hoàn chỉnh tuyến đường, đảm bảo sự kết nối thông suốt các điểm, cụm dân cư, các thôn bản, các xã, đảm nhận vai trò kết nối giữa hai huyện Mường Nhé (tỉnh Điện Biên) và huyện Mường Tè (tỉnh Lai Châu), hoàn thành mục tiêu mở tuyến kết nối mới giữa hai tỉnh Điện Biên - Lai Châu; là tuyến đường có ý nghĩa quan trọng, phục vụ nhu cầu đi lại, giao thương, phát triển kinh tế xã hội - xã hội, góp phần ổn định dân cư, đảm bảo ổn định chính trị, quốc phòng an ninh, trật tự an toàn xã hội của hai tỉnh.

II.5. Đánh giá về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn

Phần vốn tăng thêm 64.296.000.000 đồng được cân đối từ nguồn vốn Trung ương phân bổ để thực hiện Đề án sắp xếp, ổn định dân cư, phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh trên địa bàn huyện Mường Nhé đã được UBND tỉnh rà soát trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 51/NQ-HĐND ngày 14/10/2021. Trong đó dự án Đường giao thông Mường Toong - Nậm Xả đã được dự kiến tổng mức đầu tư là 125.246 triệu đồng (Đoạn tuyến đường giao thông Nậm Xả - Tà Tổng với dự kiến tổng mức đầu tư là 64.296 triệu đồng). Hiện nay UBND tỉnh đang tiếp tục kiến nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư và các Bộ, ngành Trung ương phân bổ vốn cho Đề án, do đó, nội dung đề nghị điều chỉnh, bổ sung chủ trương đầu tư dự án (bổ sung quy mô, tổng mức đầu tư) của UBND huyện Mường Nhé là phù hợp với khả năng cân đối, bố trí vốn.

II.6. Quá trình triển khai điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án

- Trên cơ sở Tờ trình số 301/TTr-UBND ngày 08/3/2022 của UBND huyện Mường Nhé, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã lấy ý kiến tham gia thẩm định của các đơn vị liên quan gồm Sở Giao thông Vận tải; Sở Tài chính.

- Sau khi có ý kiến tham gia của các đơn vị, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tiến hành thẩm định Điều chỉnh chủ trương đầu tư và có báo cáo thẩm định số 479/BC-SKHĐT ngày 18/3/2022.

II.7. Danh mục hồ sơ kèm theo

- Tờ trình số 301/TTr-UBND ngày 08/3/2022 của UBND huyện Mường Nhé và các tài liệu có liên quan.

- Báo cáo số 479/BC-SKHĐT ngày 18/3/2022 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về Báo cáo kết quả thẩm định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Đường giao thông Mường Toong - Nậm Xả, xã Mường Toong, huyện Mường Nhé, tỉnh Điện Biên.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định phê duyệt chủ trương điều chỉnh các dự án nhóm B sử dụng vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025, tỉnh Điện Biên./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- UBND huyện NP, MN;
- Lưu: VT, KT, TH. 

**T. M. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Lê Thành Đô