

Số: /TTr-TTHĐND

Điện Biên, ngày tháng 7 năm 2023

TỜ TRÌNH
Về Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2024

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Thực hiện Nghị quyết số 594/NQ-UBTVQH15 ngày 12/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Hướng dẫn hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân, Thường trực HĐND, Ban của HĐND, Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND. Trên cơ sở đề nghị của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, các Ban HĐND tỉnh, Tổ đại biểu, đại biểu HĐND tỉnh và kiến nghị của cử tri, Thường trực HĐND tỉnh trình HĐND tỉnh dự kiến Chương trình hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2024, như sau:

I. CHƯƠNG TRÌNH GIÁM SÁT

1. Xem xét các báo cáo

a) Báo cáo công tác 06 tháng đầu năm, năm 2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Cục thi hành án dân sự tỉnh.

b) Các Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về: tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh; thực hiện ngân sách nhà nước, quyết toán ngân sách nhà nước của địa phương; công tác phòng, chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri gửi đến trước và sau kỳ họp thứ Mười một HĐND tỉnh khoá XV; tình hình quyền tiếp cận thông tin của công dân; kết quả thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia.

c) Báo cáo về việc thi hành pháp luật trong một số lĩnh vực khác theo quy định của pháp luật (nếu có).

d) Báo cáo khác theo đề nghị của Thường trực HĐND tỉnh (nếu có).

2. Xem xét việc trả lời chất vấn

Xem xét việc trả lời chất vấn của những người bị chất vấn quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 5 của Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND.

3. Xem xét quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, nghị quyết của Hội đồng nhân dân các huyện, thị xã, thành phố có dấu hiệu trái với Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh (theo đề nghị của Thường trực HĐND tỉnh).

4. Giám sát chuyên đề:

a) Tổng hợp ý kiến, đề nghị giám sát

Ngày 30/02/2023, Thường trực HĐND tỉnh ban hành văn bản số 19/HĐND-VP về việc đề xuất nội dung giám sát năm 2024 của HĐND tỉnh. Đến ngày 15/3/2023, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các Ban HĐND tỉnh, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu HĐND tỉnh đã đề xuất 21 nội dung giám sát năm 2024 (*chi tiết tại biểu kèm theo*).

b) Dự kiến nội dung chương trình giám sát

Qua xem xét, thảo luận, Thường trực HĐND thống nhất đề nghị **02** chuyên đề trong Chương trình giám sát năm 2024 của HĐND tỉnh, cụ thể như sau:

(1) Giám sát việc thực hiện giao đất, giao rừng, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp; chi trả dịch vụ môi trường rừng giai đoạn 2019-2023, trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

- **Sự cần thiết:** Trên cơ sở Kế hoạch số 2783/KH-UBND ngày 20/9/2019 của UBND tỉnh và các chủ trương, văn bản chỉ đạo của tỉnh về giao đất, giao rừng, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (CNQSDĐ) lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh, trong thời gian qua, nhìn chung cấp ủy, chính quyền các địa phương cấp huyện đã tích cực, tập trung huy động sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị tổ chức triển khai thực hiện kế hoạch và đạt được một số kết quả tích cực. Tuy nhiên, đến nay tiến độ thực hiện công tác giao đất, giao rừng, cấp Giấy CNQSDĐ lâm nghiệp trên địa bàn các huyện, thị xã, thành phố đang rất chậm so với yêu cầu về nhiệm vụ, kế hoạch và tiến độ chung của tỉnh, đặc biệt đối với việc thực hiện giao đất lâm nghiệp chưa có rừng tại một số địa phương như thành phố Điện Biên Phủ, huyện Tuần Giáo, huyện Điện Biên Đông, huyện Nậm Pồ, huyện Điện Biên, ảnh hưởng tới hoạt động thu hút đầu tư vào lĩnh vực nông lâm nghiệp, khó khăn cho công tác quản lý, giao đất, thu hồi, sử dụng đất đai trên địa bàn.

Việc chi trả dịch vụ môi trường rừng trên địa bàn tỉnh trong những năm qua được thực hiện cơ bản bảo đảm theo quy định; tuy nhiên, một số đối tượng thuộc diện được chi trả tiền dịch vụ môi trường rừng còn chưa được hưởng; việc giao khoán cho các cộng đồng thực hiện nhiệm vụ quản lý, bảo vệ rừng, song hồ sơ nhận khoán chưa đúng theo quy định, thông tin và đối tượng được nhận chưa đúng; việc chi trả dịch vụ môi trường rừng chưa đúng với thông báo đơn giá, số tiền chi trả, cử tri nhân dân ý kiến kiến nghị nhiều lần.

Do đó, để xác định rõ những hạn chế, khó khăn, vướng mắc, bất cập, nguyên nhân của những hạn chế và đề ra những giải pháp khắc phục trong thời gian tới,

nhằm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, nhằm đẩy nhanh tiến độ giao đất, giao rừng, cấp Giấy CNQSDĐ lâm nghiệp và thực hiện tốt công tác chi trả dịch vụ môi trường rừng trong những năm tiếp theo trên địa bàn tỉnh Điện Biên, việc Hội đồng nhân dân tỉnh tổ chức giám sát nội dung nêu trên là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

- **Phạm vi, đối tượng giám sát:** Giám sát trong phạm vi toàn tỉnh. Đối tượng giám sát: UBND tỉnh; Sở Tài chính, Sở Tài nguyên và Môi trường; Sở Nông nghiệp và PTNT; UBND các huyện, thị xã, thành phố; các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh; Quỹ bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Điện Biên, các Doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh phải chi trả tiền dịch vụ môi trường rừng; các hộ gia đình và các đơn vị liên quan.

- **Cơ quan chủ trì giám sát:** Hội đồng nhân dân tỉnh.

- **Biện pháp tổ chức thực hiện:** Đề nghị HĐND tỉnh giao Thường trực HĐND tỉnh phân công Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh chủ trì, phối hợp với Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh tham mưu thành lập đoàn giám sát, xây dựng Kế hoạch, đề cương, thông báo lịch giám sát tới các cơ quan, đơn vị được giám sát; thu thập hồ sơ, tài liệu, thông tin có liên quan phục vụ giám sát.

- **Thời gian giám sát:** dự kiến quý II/2024.

(2) Giám sát việc tuân thủ pháp luật trong hoạt động xét xử án hình sự; thi hành án hình sự, dân sự trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2021 - 2024.

- **Sự cần thiết:** Trong những năm qua, hoạt động xét xử án hình sự của Tòa án nhân dân, việc thực thi các bản án hình sự, quyết định của Tòa án đã có hiệu lực pháp luật của cơ quan Thi hành án hình sự và cơ quan Thi hành án dân sự hai cấp trên địa bàn tỉnh đã thực hiện nhiều biện pháp đổi mới trong công tác quản lý, quyết liệt trong công tác chỉ đạo, điều hành; chủ động triển khai thực hiện chương trình, kế hoạch nhiệm vụ trọng tâm của ngành, phối hợp chặt chẽ nhất là trong việc khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử các vụ án trọng điểm, phức tạp, được nhân dân đồng tình ủng hộ, góp phần quan trọng vào việc giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, công dân, phục vụ tích cực cho việc phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Bên cạnh những kết quả đạt được, một số tồn tại, hạn chế trong hoạt động tư pháp chưa được khắc phục triệt để; còn có việc trả hồ sơ giữa các cơ quan tiến hành tố tụng; bản án, quyết định bị hủy, sửa; tiến độ thi hành trách nhiệm dân sự trong án hình sự có việc còn chậm;... nhằm đánh giá thực trạng thi hành pháp luật trong hoạt động xét xử, thi hành án hình sự, dân sự trên địa bàn tỉnh; đánh giá những kết quả đạt được, khó khăn, vướng mắc; xác định nguyên nhân, trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc thi hành pháp luật, từ đó đề xuất giải pháp khắc phục và đề xuất, sửa đổi, bổ sung các quy định của pháp luật trong hoạt động xét xử, thi hành án hình sự, dân sự để phù hợp với thực tiễn. Do đó, Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc tuân thủ pháp luật trong hoạt động xét xử, thi hành án hình sự, dân sự trên địa bàn tỉnh là cần thiết.

- **Đối tượng, phạm vi giám sát:** Tòa án nhân dân tỉnh, Cơ quan thi hành án hình sự Công an tỉnh, Cục thi hành án dân sự tỉnh. UBND cấp huyện; Tòa án nhân dân, Cơ quan thi hành án hình sự, Công an cấp huyện; Chi cục thi hành án dân sự huyện. UBND và Công an cấp xã.

- **Cơ quan chủ trì giám sát:** Hội đồng nhân dân tỉnh.

- **Biện pháp tổ chức thực hiện:** Đề nghị HĐND tỉnh giao Thường trực HĐND tỉnh phân công Ban Pháp chế HĐND tỉnh chủ trì, phối hợp với Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh tham mưu thành lập đoàn giám sát, xây dựng Kế hoạch, đề cương, thông báo lịch giám sát tới các cơ quan, đơn vị được giám sát; thu thập hồ sơ, tài liệu, thông tin có liên quan phục vụ giám sát.

- **Thời gian giám sát:** dự kiến quý III/2024.

5. Bỏ phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do Hội đồng nhân dân bầu (khi có kiến nghị theo quy định).

II. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Hoạt động giám sát của HĐND tỉnh gắn liền với việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và được tiến hành thường xuyên, bảo đảm không làm ảnh hưởng đến hoạt động bình thường của các cơ quan chịu sự giám sát. Để bảo đảm hiệu quả việc thực hiện chương trình hoạt động giám sát năm 2024, đề nghị HĐND tỉnh giao:

1. Thường trực HĐND tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết về chương trình hoạt động giám sát của HĐND tỉnh năm 2024; chỉ đạo, điều hòa, phối hợp hoạt động giám sát của các Ban HĐND tỉnh; chỉ đạo và theo dõi, đôn đốc, tổng hợp kết quả giải quyết các kiến nghị sau giám sát; tổng hợp, báo cáo kết quả việc thực hiện chương trình giám sát tại kỳ họp giữa năm 2025; tăng cường các điều kiện bảo đảm, nâng cao hiệu quả hoạt động giám sát.

2. Căn cứ vào chương trình giám sát của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND tỉnh chủ động xây dựng và triển khai thực hiện chương trình giám sát năm 2024, báo cáo kết quả giám sát theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Tờ trình về Chương trình giám sát của HĐND tỉnh năm 2024, Thường trực HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy (B/c);
- UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐ, CV VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
CHỦ TỊCH**



Lò Văn Phương

BIỂU TỔNG HỢP ĐỀ XUẤT
Nội dung giám sát chuyên đề của HĐND tỉnh năm 2024

STT	Nội dung	Đơn vị, Đại biểu đề xuất
1	Giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về đất đai trong thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa để thực hiện các công trình, dự án và thực hiện các chính sách về quản lý, sử dụng đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh Điện Biên từ năm 2016 đến năm 2023.	Ban Dân tộc
2	Giám sát việc thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh Điện Biên từ năm 2021 đến năm 2024.	Ban VHXH
3	Giám sát việc tuân thủ pháp luật trong hoạt động xét xử án hình sự; thi hành án hình sự, dân sự trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 - 2024.	Ban Pháp chế
4	Giám sát việc thực hiện quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030, kế hoạch sử dụng đất 5 năm (2021-2025) và hàng năm từ 2020-2024 trên địa bàn tỉnh Điện Biên.	Ban KT-NS
5	Việc triển khai thực hiện Đề án sắp xếp ổn định dân cư, phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng an ninh huyện Mường Nhé, tỉnh Điện Biên (gọi tắt là Đề án 79) và Đề án ổn định dân cư, phát triển kinh tế - xã hội vùng tái định cư thủy điện Sơn La (gọi tắt là Quyết định 666) trên địa bàn tỉnh Điện Biên, giai đoạn 2021 – 2024.	Ban KT-NS
6	Giám sát việc thực hiện giao đất, giao rừng, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp; chi trả dịch vụ môi trường rừng giai đoạn 2019-2023, trên địa bàn tỉnh Điện Biên.	Ban KT-NS
7	Giám sát Luật biên giới được Quốc hội khóa 14 thông qua ban hành năm 2018.	Hội CCB tỉnh
8	Giám sát việc thực hiện chính sách Dân số - Kế hoạch hóa gia đình của cán bộ, đảng viên trên địa bàn tỉnh Điện Biên.	Ban TT UBMTTQ VN tỉnh
9	Giám sát việc thực hiện quy định của pháp luật về đầu tư trên địa bàn giai đoạn 2017-2021.	Tổ DB huyện Mường Ảng
10	Giám sát việc thực hiện quy định của pháp luật về quản lý quy hoạch xây dựng trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2018-2020.	Tổ DB huyện Mường Ảng
11	Giám sát việc mua sắm tài sản, phương tiện làm việc từ nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2018-2021 trên địa bàn tỉnh.	Tổ DB huyện Mường Ảng
12	Giám sát việc thực hiện quy định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, đơn vị, tổ chức thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên.	Tổ DB huyện Mường Chà

13	Giám sát việc thực hiện quy định của pháp luật về thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất thuộc các công trình, dự án phải thu hồi để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2021-2023.	Tổ Đại biểu huyện Mường Chà
14	Giám sát việc thực hiện Nghị quyết số 21/NQ-HĐND, ngày 29/6/2021 của HĐND tỉnh về Phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng hệ thống đảm bảo an toàn, an ninh thông tin mạng cho hệ thống mạng của các Sở, ngành, địa phương trên địa bàn tỉnh Điện Biên.	Đại biểu Lường Thu Hiền
15	Giám sát thực hiện các chính sách an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh Điện Biên, giai đoạn 2020- 2023.	Đại biểu Nguyễn Phú Đức
16	Giám sát vấn đề thực hiện nhiệm vụ giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của cử tri trên địa bàn tỉnh Điện Biên, các huyện, thị xã.	Đại biểu Lò Thị Viên
17	Giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật trong công tác quản lý và sử dụng đất đai trên địa bàn tỉnh Điện Biên.	Đại biểu Lò Thị Viên
18	Giám sát việc chấp hành pháp luật trong công tác quản lý nhà nước về quy hoạch xây dựng trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2018-2023.	Đại biểu Nguyễn Tiến Đạt
19	Giám sát việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu cho các hộ gia đình, cá nhân tại một số Khu tái định cư trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2018-2023.	Đại biểu Nguyễn Tiến Đạt
20	Giám sát việc đầu tư xây dựng, quản lý, khai thác, duy tu, bảo dưỡng các công trình nước sạch trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2016-2023.	Đại biểu Nguyễn Tiến Đạt
21	Giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật về quản lý, bảo vệ, phát triển rừng trên địa bàn tỉnh Điện Biên từ khi Luật Lâm nghiệp có hiệu lực thi hành đến hết năm 2023.	VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh