

Số: 80/BC-BKTNS

Điện Biên, ngày 01 tháng 11 năm 2024

### BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh và thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2024, tỉnh Điện Biên**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015;

Thực hiện Thông báo số: 216/TTHĐND-VP, ngày 25/10/2024 của Thường trực HĐND tỉnh về việc phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười sáu, kỳ họp thứ Mười bảy, HĐND tỉnh Khóa XV. Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh và thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2024, tỉnh Điện Biên; trên cơ sở tờ trình số 4827/TTr - UBND, ngày 25 tháng 10 năm 2024 của UBND tỉnh; ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra; Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo các nội dung thẩm tra như sau:

#### A. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

- Tài liệu trong hồ sơ: Bảo đảm theo quy định.
- Thời hạn gửi Hồ sơ: Đủ điều kiện thẩm tra trình HĐND tỉnh.

#### B. Sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước

Dự thảo nghị quyết phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, Luật Đầu tư công năm 2019 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP, ngày 06/4/2020 của Chính phủ, Luật Ngân sách năm 2015 và đúng thẩm quyền, trách nhiệm của HĐND tỉnh được quy định tại Khoản 7, Điều 67 Luật Đầu tư công năm 2019 và các văn bản liên quan.

#### C. Sự phù hợp của Nghị quyết với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh

Trong quá trình triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt và kết quả giải ngân vốn

đầu tư công năm 2022, năm 2023, tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 9 tháng năm 2024 có một số khó khăn, vướng mắc đó là: Nguồn thu từ đất thực tế không có khả năng đạt kế hoạch dự toán, dự kiến giai đoạn 2021-2025 đã được HĐND tỉnh phê duyệt; một số dự án dự kiến bố trí nguồn vốn thu từ đất không khả thi; một số dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương chậm hoàn thành thủ tục đầu tư hoặc chậm tiến độ giải phóng mặt bằng không có khả năng giải ngân hết kế hoạch vốn giai đoạn 2021-2025 và năm 2024 đã giao; đối với Chương trình MTQG giai đoạn 2021-2025 và năm 2024: một số dự án đã hết nhu cầu vốn, hoặc vướng mắc trong công tác chuẩn bị đầu tư, không sắp xếp được mặt bằng, không hiệu quả; trùng danh mục dự án, một số dự án chưa nhận được sự đồng thuận cao của người dân...

Để bảo đảm hiệu quả đầu tư của các nguồn vốn, góp phần nâng cao đời sống vật chất tinh thần cho người dân và đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện, giải ngân kế hoạch vốn đã giao năm 2024, hoàn thành kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025. Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét quyết định, thông qua điều chỉnh giảm kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2024 của những dự án hết nhu cầu vốn, không đủ điều kiện thanh toán, không thực hiện được... để điều chỉnh tăng cho những dự án đã có khối lượng hoàn thành, nghiệm thu, có khả năng thanh toán, dự án mới phát sinh trong giai đoạn 2021-2025 theo quyết định đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt là cần thiết.

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của tỉnh; Nghị quyết số 01-NQ/ĐH ngày 15/10/2020 của BCH Đảng bộ tỉnh nhiệm kỳ 2020-2025, Nghị quyết số 186/NQ-HĐND, ngày 8/12/2020 của HĐND tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025; quy hoạch của tỉnh và của ngành; việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2024, tỉnh Điện Biên phù hợp với nhu cầu sử dụng và khả năng triển khai thực hiện vốn của các dự án trên địa bàn tỉnh

## **D. Nội dung của dự thảo Nghị quyết**

### **D.1. Những nội dung thống nhất**

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với nội dung trong dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số: 4827/TTr - UBND, ngày 25 tháng 10 năm 2024 của UBND tỉnh về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2024, tỉnh Điện Biên với một số nội dung như sau:

**I. Điều chỉnh và thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025, tỉnh Điện Biên, gồm những nội dung như sau:**

**1. Tổng nguồn vốn đã giao là: 20.290,823 tỷ đồng.**



*1.1. Vốn ngân sách địa phương: 7.107,795 tỷ đồng, trong đó:*

- Vốn xây dựng cơ bản trong cân đối ngân sách địa phương 3.734,700 tỷ đồng.
- Vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất 3.203,995 tỷ đồng.
- Vốn xổ số kiến thiết 168 tỷ đồng.
- Vốn đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương 1,10 tỷ đồng.

*1.2. Vốn ngân sách trung ương: 8.361,631 tỷ đồng, trong đó:*

- Vốn trong nước 7.035,720 tỷ đồng (bao gồm cả Chương trình phục hồi phát triển kinh tế - xã hội 246 tỷ đồng).
- Vốn nước ngoài (ODA) 1.325,911 tỷ đồng.

*1.3. Vốn Chương trình mục tiêu quốc gia: 4.821,397 tỷ đồng, trong đó:*

- Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi 2.550,925 tỷ đồng.
- Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững 1.606,004 tỷ đồng.
- Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới 664,468 tỷ đồng.

**2. Tổng nguồn vốn điều chỉnh giảm là:** 1.777,0 tỷ đồng. Trong đó: Điều chỉnh giảm vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 1.777,0 tỷ đồng (1.777,0 tỷ = 1.811,0 tỷ đồng (giảm chi tiết cho các dự án đã có trong kế hoạch trung hạn) - 34,0 tỷ đồng (tăng chi tiết cho 03 dự án bổ sung vào kế hoạch trung hạn), chi tiết tại Biểu 1B).

**3. Tổng nguồn vốn sau điều chỉnh là:** 18.513,823 tỷ đồng.

*3.1. Vốn ngân sách địa phương: 5.330,795 tỷ đồng, trong đó:*

- Vốn xây dựng cơ bản trong cân đối ngân sách địa phương 3.734,700 tỷ đồng.
- Vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất 1.426,995 tỷ đồng.
- Vốn xổ số kiến thiết 168 tỷ đồng.
- Vốn đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương 1,10 tỷ đồng.

*3.2. Vốn ngân sách trung ương: 8.361,631 tỷ đồng, trong đó:*

- Vốn trong nước 7.035,720 tỷ đồng (bao gồm cả Chương trình phục hồi phát triển kinh tế - xã hội 246 tỷ đồng).
- Vốn nước ngoài (ODA) 1.325,911 tỷ đồng.

*3.3. Vốn Chương trình mục tiêu quốc gia: 4.821,397 tỷ đồng, trong đó:*

- Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi 2.550,925 tỷ đồng.
- Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững 1.606,004 tỷ đồng.

- Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới 664,468 tỷ đồng.

*(Chi tiết như Biểu số 1A kèm theo DTNQ)*

## **II. Điều chỉnh, bổ sung danh mục đầu tư công giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương**

- Bổ sung 29 danh mục dự án vào kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương.

- Điều chỉnh giảm tổng số 1.883.449 triệu đồng của tổng số 32 dự án, trong đó:

- + Điều chỉnh giảm 1.811.000 triệu đồng của 05 dự án sử dụng nguồn thu từ đất.

- + Điều chỉnh giảm 71.562 triệu đồng của 22 dự án sử dụng vốn cân đối ngân sách địa phương cấp tỉnh quản lý.

- + Điều chỉnh giảm 887 triệu đồng của 05 dự án sử dụng vốn xổ số kiến thiết.

- Điều chỉnh tăng tổng số 106.449 triệu đồng cho 40 dự án, trong đó:

- + Điều chỉnh tăng 34.000 triệu đồng cho 03 dự án bổ sung sử dụng nguồn thu từ đất.

- + Điều chỉnh tăng 71.562 triệu đồng cho 36 dự án sử dụng vốn cân đối ngân sách địa phương cấp tỉnh quản lý.

- + Điều chỉnh tăng 887 triệu đồng cho 01 dự án sử dụng vốn xổ số kiến thiết.

*(Chi tiết như Biểu số 1B kèm theo DTNQ)*

## **III. Phân bổ chi tiết vốn dự phòng 10% nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025: Nguồn vốn dự phòng (10%) chưa phân bổ chi tiết là 16.964 triệu đồng.**

Phân bổ chi tiết **16.964** triệu đồng cho 04 danh mục dự án đầu tư cơ sở vật chất theo Đề án đảm bảo cơ sở vật chất cho Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Điện Biên giai đoạn 2021-2025.

*(Chi tiết như Biểu số 2 kèm theo DTNQ)*

## **IV. Thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 của các chương trình mục tiêu quốc gia; kế hoạch năm 2022, năm 2023 kéo dài sang năm 2024 và năm 2024 của các chương trình mục tiêu quốc gia**

### **1. Thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 của các chương trình mục tiêu quốc gia**

#### **1.1. Thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững**

- Điều chỉnh giảm 2.611 triệu đồng của 08 dự án (dự án hoàn thành, hết nhu cầu) để Điều chỉnh tăng tương ứng cho 01 dự án đã có trong Chương trình để đủ tổng mức đầu tư dự kiến, (huyện Mường Chà).



- Điều chỉnh bổ sung mới 01 dự án cho UBND huyện Tuần Giáo.

*(Chi tiết như Biểu số 3 kèm theo DTNQ)*

## **1.2. Thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi**

- Điều chỉnh, bổ sung 14 dự án khởi công mới trong giai đoạn có nhu cầu cần thiết đầu tư;

- Điều chỉnh giảm 105.067 triệu đồng của 101 dự án trong kế hoạch trung hạn, trong đó: 72 dự án hết nhiệm vụ chi, 14 dự án chưa cấp thiết đầu tư, 5 dự án vướng mắc giải phóng mặt bằng, 04 dự án nước sinh hoạt không có nguồn nước để thực hiện đầu tư, 05 dự án đầu tư bằng nguồn vốn khác, trùng danh mục 01 dự án.

- Điều chỉnh tăng tương ứng cho 32 dự án, trong đó: 13 dự án đang triển khai thực hiện còn nhu cầu, thiếu vốn so với tổng mức đầu tư, 5 dự án thay thế cho các danh mục có cùng mục tiêu nhiệm vụ đầu tư, 14 dự án bổ sung mới khởi công mới trong giai đoạn có nhu cầu cần thiết đầu tư,

*(Chi tiết như Biểu số 4 kèm theo DTNQ)*

## **1.3. Thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới**

- Bổ sung danh mục 03 dự án chưa được giao trung hạn nhưng có nhu cầu cần thiết phải đầu tư.

- Điều chỉnh giảm với tổng số vốn là 25.525 triệu đồng của tổng số 88 dự án trong kế hoạch trung hạn đã giao, trong đó số dự án điều chỉnh giảm vốn bao gồm:

(1) Hết nhiệm vụ chi 64 dự án; Chưa cần thiết đầu tư 4 dự án; Không bố trí được quỹ đất 4 dự án;

(2) Chưa có văn bản hướng dẫn thực hiện của Bộ Kế hoạch và Đầu tư 14 dự án;

(3) Do nằm trong phạm vi 100m đường biên giới 01 dự án, tranh chấp đầu mối 02 dự án và trùng danh mục 1 dự án.

- Điều chỉnh tăng với tổng số vốn là 25.525 triệu đồng của tổng số 15 dự án trong kế hoạch trung hạn đã giao và bổ sung danh mục dự án, trong đó số dự án điều chỉnh tăng vốn bao gồm:

(1) Bổ sung vốn cho dự án đã được phê duyệt và đang triển khai thực hiện đầu tư còn thiếu vốn theo nhu cầu 1 dự án.

(2) Bổ sung vốn cho dự án đã giao trung hạn đang triển khai thực hiện chuẩn bị đầu tư còn thiếu vốn theo nhu cầu 7 dự án.

(3) Thay thế cho dự án đã giao trung hạn có mục tiêu, nhiệm vụ cần đầu tư giai đoạn này 4 dự án.

(4) Bổ sung cho dự án chưa được giao trung hạn nhưng có nhu cầu cần thiết phải đầu tư 3 dự án.

*(Chi tiết như Biểu số 5 kèm theo DTNQ)*

## **2. Thông qua điều chỉnh kế hoạch vốn kéo dài năm 2022, năm 2023 sang năm 2024 các chương trình mục tiêu quốc gia**

### **2.1. Vốn năm 2022 kéo dài sang năm 2024**

Điều chỉnh giảm 03 chương trình vốn giao năm 2022 kéo dài sang năm 2024 với tổng số 9.758 triệu đồng của 44 dự án và điều chỉnh tăng tương ứng, cụ thể như sau:

a) Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: Điều chỉnh giảm 3.252 triệu đồng của 3 dự án hết nhiệm vụ chi, Điều chỉnh tăng tương ứng cho 2 dự án đã hoàn thành có nhu cầu thanh toán dứt điểm để quyết toán trong năm 2024.

b) Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới

- Điều chỉnh giảm 4.072 triệu đồng của 38 dự án, trong đó: Có 37 hết nhiệm vụ chi và 01 dự án nằm trong phạm vi biên giới Việt-Lào.

- Điều chỉnh tăng 4.072 triệu đồng cho 7 dự án, trong đó: Có 01 dự án đã hoàn thành có nhu cầu thanh toán dứt điểm để quyết toán và 6 dự án khởi công mới trong năm 2024.

c) Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững: Điều chỉnh giảm vốn 03 dự án, điều chỉnh tăng tương ứng 04 dự án, số vốn 2.434 triệu đồng.

### **2.2. Vốn năm 2023 kéo dài sang năm 2024.**

Điều chỉnh giảm 03 chương trình tổng số 11.427 triệu đồng kế hoạch vốn của tổng số 68 dự án và điều chỉnh tăng tương ứng, cụ thể như sau:

a) Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: Điều chỉnh giảm 7.137 triệu đồng của 36 dự án hết nhiệm vụ chi; Điều chỉnh tăng tương ứng cho 13 dự án có nhu cầu thanh toán khối lượng hoàn thành và có khả năng giải ngân tốt.

b) Chương trình MTQG Nông thôn mới: Điều chỉnh giảm 3.153 triệu đồng kế hoạch vốn giao của 24 dự án hết nhiệm vụ chi; Điều chỉnh tăng tương ứng cho 2 dự án đã hoàn thành có nhu cầu thanh toán dứt điểm để quyết toán trong năm 2024.

c) Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững: Điều chỉnh giảm vốn 08 dự án, điều chỉnh tăng tương ứng 04 dự án, tổng số vốn 1.137 triệu đồng

*(Chi tiết biểu 6A, 6B kèm theo DTNQ)*



### **3. Điều chỉnh kế hoạch năm 2024 nguồn vốn CTMTQG**

#### **3.1. Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi**

- Điều chỉnh giảm 27.736 triệu đồng kế hoạch vốn giao năm 2024 của 52 dự án, trong đó: Có 47 dự án hết nhiệm vụ chi, 2 dự án điều chỉnh cắt giảm trong trung hạn, 3 dự án không đảm bảo tiến độ giải ngân.

- Điều chỉnh tăng tương ứng cho 31 dự án, trong đó: Có 25 dự án có nhu cầu vốn thanh toán khối lượng hoàn thành, tỷ lệ giải ngân tốt và 6 dự án khởi công mới trong năm 2024.

*(Chi tiết tại biểu số 8A kèm theo DTNQ)*

#### **3.2. Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới**

Điều chỉnh giảm 304 triệu đồng của 5 dự án hết hết nhiệm vụ chi; Điều chỉnh tăng tương ứng cho 5 dự án đã hoàn thành có nhu cầu thanh toán dứt điểm để quyết toán.

*(Chi tiết tại biểu số 8B kèm theo DTNQ)*

**3.3. Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững:** Điều chỉnh giảm 15.049 triệu đồng của 16 dự án, để điều chỉnh tăng tương ứng cho 09 dự án.

*(Chi tiết tại biểu số 8C kèm theo DTNQ)*

### **V. Điều chỉnh kế hoạch năm 2024 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương**

Điều chỉnh giảm tổng số 73.863 triệu đồng của tổng số 32 dự án. Điều chỉnh tăng tương ứng tổng số 73.863 triệu đồng cho 29 dự án.

*(Chi tiết tại biểu số 7 kèm theo DTNQ)*

#### **D.2. Nội dung còn có ý kiến khác nhau, đề xuất phương án xử lý:**

Tại cuộc họp của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh ngày 01 tháng 11 năm 2024, Ban đã đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh giải trình, làm rõ 05 nội dung: Việc bố trí vốn cho một số dự án chưa phù hợp (thừa, thiếu, tăng, giảm); một số dự án bổ sung mới nguồn cân đối ngân sách địa phương trung hạn chưa có chủ trương đầu tư; dự án có tỷ lệ giải ngân thấp... Các nội dung đã được UBND tỉnh tiếp thu, giải trình, làm rõ và chỉnh sửa, bổ sung vào dự thảo Nghị quyết kèm theo tờ trình số 4951/TTr-UBND ngày 01 tháng 11 năm 2024 của UBND tỉnh về điều chỉnh và thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và năm 2024, tỉnh Điện Biên để trình tại kỳ họp.

#### **E. Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh quan tâm một số nội dung sau:**

Tiếp tục chỉ đạo quyết liệt đồng bộ các giải pháp chỉ đạo điều hành của Trung ương, của Tỉnh về giải ngân vốn đầu tư công năm 2024, đặc biệt là Chi

thị số 26/CT-UBND ngày 08/8/2024 của thủ tướng chính phủ về các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công những tháng cuối năm 2024. Chỉ đạo các chủ đầu tư và các cấp, ngành, các đơn vị liên quan nâng cao trách nhiệm, chủ động phối hợp, thường xuyên nắm bắt tình hình để kịp thời có những giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc đẩy nhanh tiến độ hoàn thành dự án; khẩn trương hoàn tất thủ tục nghiệm thu thanh toán khi có khối lượng hoàn thành theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh và thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2024, tỉnh Điện Biên; Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBMTTQ VN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh, ĐB HĐND tỉnh;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Lý Thị Phương Điện**