



Ký bởi Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH ĐIỆN BIÊN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 2876/TTr-UBND

Điện Biên, ngày 07 tháng 7 năm 2023

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết ban hành quy định cơ chế huy động, sử dụng nguồn vốn tín dụng và nguồn vốn hợp pháp khác thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi bổ sung một số điều của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính Phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ Thông báo số 822-TB/TU ngày 06 tháng 7 năm 2023 của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ về chủ trương đề UBND tỉnh trình HĐND tỉnh khoá XV, nhiệm kỳ 2021-2026 một số nội dung tại kỳ họp thứ Mười một.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết ban hành quy định cơ chế huy động, sử dụng nguồn vốn tín dụng và nguồn vốn hợp pháp khác thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, trên địa bàn tỉnh Điện Biên, với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 19/4/2022, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 27/2022/NĐ-CP quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trong đó đã giao: Tại điểm c) khoản 1, **Điều 40. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh:** “Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh Quyết định: Cơ chế huy động các nguồn lực khác quy định tại Điều 11, Điều 12 Nghị định này”.

Như vậy việc UBND tỉnh xây dựng Nghị quyết của Hội đồng Nhân dân tỉnh ban hành Quy định cơ chế huy động, sử dụng nguồn vốn tín dụng và nguồn vốn hợp pháp khác thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, trên địa bàn tỉnh Điện Biên là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

Nhằm cụ thể hóa nhiệm vụ được giao tại Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia để thực hiện.

Xác định rõ quy định Cơ chế huy động, sử dụng nguồn vốn tín dụng và nguồn vốn hợp pháp khác thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 làm căn cứ để lập kế hoạch trung hạn và hàng năm giai đoạn 2021-2025 của các cấp huyện, xã; đồng thời đảm bảo thực hiện đồng bộ các biện pháp quản lý, thuận tiện trong công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

2. Quan điểm

Xây dựng Nghị quyết đảm bảo tuân thủ theo đúng quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính Phủ .

Đảm bảo phù hợp với thực tiễn địa phương; có nghiên cứu kế thừa, phát huy những kết quả đạt được của giai đoạn 2016-2020, khắc phục những hạn chế yếu kém; bám sát các định hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025 của tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Thực hiện nhiệm vụ Chính phủ giao tại Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/04/2022, UBND tỉnh xây dựng và trình Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị Quyết ban hành Quy định cơ chế huy động, sử dụng nguồn vốn tín dụng và nguồn vốn hợp pháp khác thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

2. Sau khi được chấp thuận của Hội đồng nhân dân tỉnh tại Nghị Quyết số 73/NQ-TTHĐND ngày 03/6/2022, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định về trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; Sở Kế hoạch và Đầu tư đã

thực hiện quy trình xây dựng dự thảo Nghị Quyết gửi các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh và UBND các huyện, thị xã, thành phố để lấy ý kiến, hoàn thiện và gửi Sở Tư pháp để thẩm định theo quy định.

3. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định; trên cơ sở ý kiến của các đại biểu dự họp phiên họp UBND thường kỳ tháng 3 tại Thông báo 1111/TB-UBND ngày 31/3/2023; Ủy ban nhân dân tỉnh đã tiếp tục chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, địa phương và các đơn vị liên quan tiếp thu tối đa các ý kiến tham gia tập trung rà soát, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết tham mưu cho Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo và được sự nhất trí chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy trình Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết bao gồm các nội dung chủ yếu như sau: Nghị Quyết và Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết:

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết áp dụng theo mẫu số 17, Phụ lục I, ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ, gồm Nghị quyết và quy định kèm theo, trong đó Nghị quyết gồm 03 Điều và Quy định gồm 07 Điều.

2. Nội dung

Nội dung Dự thảo Nghị quyết Quy định cơ chế huy động, sử dụng nguồn vốn tín dụng và nguồn vốn hợp pháp khác thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, trên địa bàn tỉnh Điện Biên, cụ thể:

2.1. Nguyên tắc huy động nguồn vốn

Việc huy động, sử dụng nguồn vốn phải phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Luật tín dụng và các văn bản hướng dẫn liên quan.

Triển khai huy động nguồn vốn từ đóng góp của các tổ chức, cá nhân và phải dựa trên tinh thần tự nguyện, thực hiện công khai, minh bạch và rõ trách nhiệm theo quy định.

Thực hiện sử dụng nguồn vốn huy động có thể để đầu tư và hỗ trợ hoặc cho vay lồng ghép với các nguồn vốn khác để thực hiện các nội dung, nhiệm vụ có chung mục tiêu, đối tượng với các Chương trình mục tiêu quốc gia.

Sử dụng nguồn vốn huy động phải đúng mục đích công khai, minh bạch được thể hiện rõ trong quyết định phê duyệt dự án, dự toán và phải được theo dõi, đánh giá và tổng hợp báo cáo trong kế hoạch 5 năm và hằng năm của cơ quan, đơn vị, địa phương.

Nguồn vốn huy động được sử dụng phải được tổ chức thực hiện giám sát cộng đồng, đánh giá, thực hiện tốt nguyên tắc dân biết, dân bàn, dân làm, dân

kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng và được kiểm tra, thành tra của các cơ quan liên quan.

2.2. Nguồn vốn huy động

Nguồn vốn tín dụng; Nguồn ngân sách nhà nước uỷ thác cho vay qua Ngân hàng chính sách xã hội; Nguồn vốn của các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân thực hiện các dự án hỗ trợ sản xuất và các hoạt động khác theo quy định của pháp luật; Nguồn vốn đóng góp tự nguyện của cộng đồng dân cư (bằng ngày công lao động, tiền, hiện vật) tham gia thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia; Nguồn vốn đóng góp của doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân khác.

2.3. Cơ chế huy động nguồn vốn

a) Huy động, bố trí nguồn vốn tín dụng thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

Huy động tối đa nguồn vốn tín dụng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia thông qua chính sách tín dụng cho từng đối tượng, nội dung thuộc phạm vi thực hiện đầu tư của từng Chương trình mục tiêu quốc gia. Việc huy động và sử dụng vốn tín dụng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia theo quy định tại Điều 11 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP; Nghị định số 28/2022/NĐ-CP ngày 26 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ về chính sách tín dụng ưu đãi thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn từ năm 2021 đến năm 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 và các quy định khác có liên quan.

Hỗ trợ tín dụng đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác vay ưu đãi phục vụ sản xuất, kinh doanh, tạo việc làm, cải thiện đời sống thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia từ nguồn ngân sách địa phương uỷ thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội thực hiện theo quy định tại Nghị định số 78/2002/NĐ-CP ngày 04 tháng 10 năm 2002 của Chính phủ về tín dụng đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác và các quy định sửa đổi, bổ sung (nếu có).

b) Nguồn ngân sách nhà nước uỷ thác cho vay qua Ngân hàng chính sách xã hội

Hằng năm căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét quyết định, phương án phân bổ ngân sách địa phương (nguồn vốn hỗ trợ sản xuất nông nghiệp), uỷ thác qua hệ thống ngân hàng chính sách cấp tỉnh, huyện để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn theo phân cấp hiện hành. Ngân sách cấp tỉnh bố trí tối thiểu 20 tỷ đồng/năm; Ngân sách cấp huyện bố trí tối thiểu mỗi năm 0,1% dự toán chi cân đối giao đầu năm (thực hiện từ năm 2024 trở đi).

c) Huy động các nguồn vốn hợp pháp khác

Huy động, thu hút nguồn vốn từ tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước ủy

thác qua hệ thống ngân hàng chính sách cấp tỉnh, huyện để cho vay thực hiện các nội dung, nhiệm vụ có chung mục tiêu, đối tượng với các Chương trình mục tiêu quốc gia.

Huy động, thu hút nguồn vốn từ doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước để đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn, liên kết cùng với nông dân trong sản xuất, chế biến và tiêu thụ sản phẩm, đóng góp tích cực xây dựng nông thôn mới.

Huy động, thu hút nguồn vốn từ đóng góp tự nguyện của người dân để đầu tư xây dựng, nâng cấp công trình kết cấu hạ tầng nông thôn theo phương châm “Nhà nước và Nhân dân cùng làm”.

Kêu gọi hỗ trợ, các cấp, các ngành từ tỉnh đến cơ sở thực hiện tuyên truyền, vận động các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân tham gia đầu tư thực hiện các dự án thuộc các Chương trình hoặc tài trợ, ủng hộ nguồn vốn thông qua các cơ quan, đơn vị quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh.

2.4. Quản lý, sử dụng và thanh quyết toán nguồn vốn huy động

a) Quản lý, sử dụng nguồn vốn huy động

Nguồn vốn đầu tư phát triển sản xuất, kinh doanh của các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân: Được quản lý và sử dụng theo quy định của pháp luật về đầu tư, ngân sách và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan.

Nguồn vốn đóng góp, tài trợ (bằng tiền hoặc hiện vật) của các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước: Đối với khoản đóng góp, viện trợ thuộc nguồn thu ngân sách nhà nước phải được dự toán, hạch toán, quyết toán đầy đủ vào ngân sách nhà nước; đối với các khoản đóng góp, viện trợ không thuộc nguồn thu ngân sách nhà nước được quản lý, sử dụng theo quy định của pháp luật hiện hành của Nhà nước và thỏa thuận với các nhà tài trợ.

Nguồn vốn đóng góp tự nguyện (bằng tiền, hiện vật hoặc ngày công lao động) của cộng đồng dân cư tham gia thực hiện các dự án đầu tư thuộc chương trình mục tiêu quốc gia do cộng đồng dân cư trực tiếp quản lý, sử dụng thì không hạch toán vào thu, chi ngân sách nhà nước; các khoản đóng góp bằng hiện vật, ngày công lao động được quy đổi thành tiền và phải được tính trong giá trị công trình để theo dõi, quản lý theo tỷ lệ đóng góp đã được thống nhất và do cộng đồng dân cư trực tiếp quản lý, sử dụng.

Quản lý, sử dụng nguồn vốn tín dụng thực hiện theo quy định của từng chính sách tín dụng, các quy định của pháp luật về hoạt động tín dụng và các chương trình mục tiêu quốc gia.

b) Thanh toán, quyết toán vốn

Đối với nguồn vốn ngân sách nhà nước: Thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công và các quy định có liên quan.

Đối với nguồn vốn tín dụng: Thực hiện theo quy định của Luật các Tổ chức tín dụng; các quy định của Chính phủ về chính sách tín dụng thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia và các quy định có liên quan.

Đối với nguồn vốn huy động hợp pháp khác: Thực hiện theo các quy định hiện hành.

(Có dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh và hồ sơ, tài liệu kèm theo).

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định cơ chế huy động, sử dụng nguồn vốn tín dụng và nguồn vốn hợp pháp khác thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, KGVX, KT, TH, KTN_(LVC).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN



Lê Thành Đô