

UBND TỈNH ĐIỆN BIÊN
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 433/TTr-STP

Điện Biên, ngày 03 tháng 4 năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Nghị quyết số 84/NQ-TTHĐND ngày 18/10/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Công văn số 3389/UBND-NC ngày 19/10/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phân công xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh trình trong năm 2022, Thông báo số 138/TB-UBND ngày 24/11/2022 Kết luận phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh tháng 11 (lần 2) năm 2022, tiếp thu các ý kiến tham gia tại phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh ngày 29-30 tháng 3 năm 2023, Sở Tư pháp trình Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật, ngày 13/7/2017, Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên đã ban hành Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Sau 5 năm triển khai thực hiện Thông tư số 338/2016/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh, các cấp, các ngành đã quan tâm chỉ đạo thực hiện làm tốt công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên, định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác này đã được các cấp, các ngành quan tâm hỗ trợ

thực hiện theo mức tối đa mà Thông tư số 338/2016/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định, góp phần vào việc hoàn thiện thể chế pháp luật của tỉnh¹.

Thực hiện chủ trương của Đảng, Chính phủ về tăng cường nguồn lực cho công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật theo chủ trương của Bộ Chính trị về Chiến lược xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật giai đoạn 2021-2030; ngày 06/7/2022, Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 42/2022/TT-BTC Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật. Do vậy căn cứ chính để ban hành Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên là Thông tư số 338/2016/TT-BTC đã được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính; các quy định về định mức phân bổ kinh phí, mức chi bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật tại Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND không còn phù hợp với tình hình thực tiễn và quy định tại Thông tư số 42/2022/TT-BTC.

Khoản 1 Điều 7 Thông tư số 338/2016/TT-BTC quy định: “*Căn cứ khả năng ngân sách và tình hình thực tế; Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định mức phân bổ cụ thể đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện cho phù hợp*”.

Do đó, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên để thay thế Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND là cần thiết và đúng thẩm quyền để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật, đồng thời là căn cứ để UBND tỉnh chỉ đạo việc lập dự toán, phân bổ ngân sách hàng năm, đáp ứng yêu cầu công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế hiện nay.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nhằm cụ thể hóa các quy định của Thông tư số 42/2022/TT-BTC, đồng thời là căn cứ pháp lý để các cấp, các ngành thực hiện việc lập dự toán, quản lý, sử dụng quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả thực hiện công tác xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật của tỉnh.

¹ Từ năm 2017 đến nay, cấp huyện ban hành 87 văn bản QPPL, mức kinh phí chi cho hoạt động xây dựng và ban hành văn bản QPPL là 167.478.000 đồng. Các Sở, ngành tỉnh đã tham mưu cho HĐND và UBND tỉnh ban hành gần 200 văn bản QPPL, kinh phí và mức cho cho hoạt động này là: 1.920.000.000 đồng.

2. Quan điểm

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật.

- Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Nghị định số 34/2016/NĐCP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Ngày 09/9/2022, Sở Tư pháp đã có Công văn số 1347/STP-XDKTVB đề nghị các Sở, ban, ngành tỉnh, UBND cấp huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh thông tin, báo cáo tình hình thực hiện việc áp dụng các mức chi cho hoạt động xây dựng và hoàn thiện văn bản quy phạm pháp luật tại cơ quan, đơn vị trong giai đoạn từ năm 2017 đến 2022 để đánh giá kết quả, làm căn cứ đề xuất sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh phù hợp với tình hình thực tiễn.

Thực hiện Nghị quyết số 84/NQ-TTHĐND ngày 18/10/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Công văn số 3389/UBND-NC ngày 19/10/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phân công xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh trình trong năm 2022; ngày 17/10/2022, Sở Tư pháp đã ban hành Quyết định số 1582/QĐ-STP về Thành lập tổ soạn thảo dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên; đồng thời tiến hành xây dựng Dự thảo Nghị quyết; Sở Tư pháp đã chủ trì phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Ngày 25/10/2022, Sở Tư pháp đã có Công văn số 1616/STP-XDKTVB về việc tham gia ý kiến đối với dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và Nghị quyết của HĐND tỉnh gửi Ủy ban MTTQ tỉnh, Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội - Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh và nhận được ý kiến tham gia của 18 sở, ngành (Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh, Công Thương, Ngoại vụ, Nội vụ, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn,

Giao thông vận tải, Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng, Khoa học và Công nghệ, Văn hóa Thể thao và Du lịch, Tài chính, Thông tin và Truyền thông, Kế hoạch và Đầu tư, Y Tế, Ban Dân tộc, Ban Quản lý Dự án các công trình giao thông, Ban Quản lý Dự án các công trình xây dựng và dân dụng), 08 Ủy ban nhân dân cấp huyện (Điện Biên, Tủa Chùa, Nậm Pồ, Mường Ảng, Tuần Giáo, Mường Nhé, Thị xã Mường Lay và thành phố Điện Biên Phủ). Về cơ bản, các ý kiến góp ý đều nhất trí với nội dung của dự thảo Nghị quyết. Đối với một số ý kiến khác, Sở Tư pháp đã giải trình, tiếp thu, hoàn thiện Dự thảo Nghị quyết.

Thực hiện quy định tại khoản 1 Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 36 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 về thẩm định dự thảo nghị quyết do Sở Tư pháp chủ trì soạn thảo, ngày 05/11/2022, Sở Tư pháp đã ban hành Công văn số 1772/STP-XDKTVB về đề nghị phối hợp thẩm định dự thảo Nghị quyết gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tài chính, Sở Nội vụ. Sau khi nghiên cứu Báo cáo phối hợp thẩm định số 2438/BC-STC ngày 09/11/2022 của Sở Tài chính, Báo cáo thẩm định số 1804/BC-STP ngày 14/11/2022 của Hội đồng Tư vấn thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết, Sở Tư pháp đã tiếp thu, chỉnh sửa để hoàn thiện Dự thảo Nghị quyết đồng thời thực hiện nghiêm túc việc giải trình và tiếp thu ý kiến thẩm định theo quy định tại Báo cáo số 1808/BC-STP ngày 14/11/2022 của Sở Tư pháp.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Thông báo số 138/TB-UBND ngày 24/11/2022 Kết luận phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh tháng 11 (lần 2) năm 2022, Sở Tư pháp tiếp tục rà soát, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên, ngày 05/12/2022 Sở Tư pháp đã ban hành Công văn số 1952/STP-XDKTVB lấy ý kiến tham gia (lần 2) của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội - Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Sở, ban, ngành tỉnh; Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố. Đến ngày 15/12/2022, Sở Tư pháp đã nhận được ý kiến tham gia của 17 sở, ngành (gồm Ban Văn hóa Xã hội - Hội đồng nhân dân tỉnh, Kế hoạch và Đầu tư, Công Thương, Nội vụ, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Giao thông vận tải, Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng, Văn hóa Thể thao và Du lịch, Tài chính, Giáo dục và Đào tạo, Thông tin và Truyền thông, Y tế, Ban Quản lý dự án các công trình Giao thông, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh), 07 Ủy ban nhân dân cấp huyện (Điện Biên; Tủa Chùa; Nậm Pồ; Mường Ảng, Tuần Giáo, thị xã Mường Lay và thành phố Điện Biên Phủ). Về cơ bản, các đơn vị đều nhất trí với bố cục và nội dung của dự thảo; trong đó, có 02 đơn vị có ý kiến tham gia (Sở Tài chính và Ban Văn hóa xã hội - Hội đồng nhân dân tỉnh). Sở Tư pháp báo cáo việc giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia đối với dự thảo Nghị

quyết (Báo cáo số 2062/BC-STP ngày 21 tháng 12 năm 2022 của Sở Tư pháp Giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia đối với dự thảo Nghị quyết).

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 05 Điều, bao gồm:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Định mức phân bổ kinh phí đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật.

Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 4. Tổ chức thực hiện.

Điều 5. Hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản

a) Về định mức phân bổ kinh phí

Căn cứ khả năng cân đối ngân sách của tỉnh, đồng thời tiếp thu ý kiến chỉ đạo của Lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh tại Thông báo số 138/TB-UBND ngày 24/11/2022 Kết luận phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh tháng 11 (lần 2) năm 2022 và phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh tháng 3 năm 2023, Sở Tư pháp xây dựng như sau:

- Đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Sở Tư pháp xây dựng mức chi tương ứng 80% mức quy định của Thông tư số 42/2022/TT-BTC (tương đương: *Ban hành mới hoặc thay thế: 24 triệu đồng/dự thảo; Sửa đổi, bổ sung: 19 triệu đồng/dự thảo*).

- Đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc các khoản 1, 2, 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Sở Tư pháp xây dựng mức chi tương ứng 50% mức quy định tại Thông tư số 42/2022/TT-BTC BTC (tương đương: *Ban hành mới hoặc thay thế: 15 triệu đồng/dự thảo; Sửa đổi, bổ sung: 12 triệu đồng/dự thảo*).

- Đối với dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp ban hành mới hoặc thay thế, dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp sửa đổi, bổ sung; dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã (ban hành mới hoặc thay thế; sửa đổi, bổ sung), Sở Tư pháp xây dựng mức chi bằng mức quy định tại Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND để bảo đảm phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của địa phương (có Phụ lục kèm theo Tờ trình).

b) Về mức chi cho các nội dung trong hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật, căn cứ mức kinh phí được

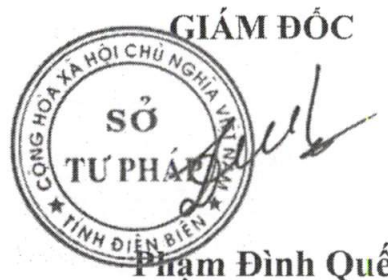
giao để thực hiện xây dựng văn bản và hoàn thiện hệ thống pháp luật, thủ trưởng các cơ quan, đơn vị quyết định thực hiện chỉ tiêu cho các nội dung công việc với mức chi phù hợp trong quy chế chi tiêu nội bộ của đơn vị nhưng không vượt quá định mức phân bổ quy định tại Điều 2 Nghị quyết.

Trên đây là nội dung Tờ trình của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Gửi kèm theo Tờ trình, gồm: Dự thảo Nghị quyết, dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh, Báo cáo số 1440/BC-STP, BC số 1721/BC-STP của Sở Tư pháp về Giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia, Báo cáo thẩm định số 1804/BC-STP của Hội đồng thẩm định và Báo cáo số 1808/BC-STP của Sở Tư pháp về Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định, Báo cáo số 2062/BC-STP của Sở Tư pháp về Giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia lần 2, Báo cáo thẩm định số 2063/BC-STP của Hội đồng thẩm định lần 2).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tài chính;
- GD, PGD Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKTVB.



Phạm Đình Quế



Phụ lục

**ĐỊNH MỨC PHÂN BỐ KINH PHÍ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI XÂY DỰNG TỪNG LOẠI VĂN BẢN QUY PHẠM
PHÁP LUẬT TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH ĐIỆN BIÊN**

(Ban hành kèm theo Tờ trình số 433 /TTr-STP ngày 03 tháng 4 năm 2023 của Sở Tư pháp)

Stt	Nội dung chi	Định mức phân bổ (Đơn vị tính: Triệu đồng/dự thảo)								
		Theo Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND			Theo Thông tư số 42/2022/TT-BTC			Dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh		
		Cấp tỉnh	Cấp huyện	Cấp xã	Cấp tỉnh	Cấp huyện	Cấp xã	Cấp tỉnh	Cấp huyện	Cấp xã
I	Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân									
1	Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015									
a	Ban hành mới hoặc thay thế	10			30			24		
b	Sửa đổi, bổ sung	8			24			19		
2	Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc các khoản 1, 2, 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã									
a	Ban hành mới hoặc thay thế	10	8	6	30	15	10	15	8	6
b	Sửa đổi, bổ sung	8	6,4	4,8	24	12	8	12	6,4	4,8
II	Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân									
1	Ban hành mới hoặc thay thế	10	8	6	20	10	8	10	8	6
2	Sửa đổi, bổ sung	8	6,4	4,8	16	8	6,4	8	6,4	4,8

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH ĐIỆN BIÊN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /TTr-UBND

Điện Biên, ngày tháng năm 2023

(Dự thảo)

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị quyết số 84/NQ-TTHĐND ngày 18/10/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật, ngày 13/7/2017, Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên đã ban hành Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Sau 5 năm triển khai thực hiện Thông tư số 338/2016/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh, các cấp, các ngành đã quan tâm chỉ đạo thực hiện làm tốt công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên, định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác này đã được các cấp, các ngành quan tâm hỗ trợ thực hiện theo mức tối đa mà Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày



28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định, góp phần vào việc hoàn thiện thể chế pháp luật của tỉnh¹.

Thực hiện chủ trương của Đảng, Chính phủ về tăng cường nguồn lực cho công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật theo chủ trương của Bộ Chính trị về Chiến lược xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật giai đoạn 2021-2030; ngày 06/7/2022, Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 42/2022/TT-BTC Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật. Do vậy căn cứ chính để ban hành Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên là Thông tư số 338/2016/TT-BTC đã được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 42/2022/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính; các quy định về định mức phân bổ kinh phí, mức chi bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật tại Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND không còn phù hợp với tình hình thực tiễn và quy định tại Thông tư số 42/2022/TT-BTC.

Khoản 1 Điều 7 Thông tư số 338/2016/TT-BTC quy định: *“Căn cứ khả năng ngân sách và tình hình thực tế; Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định mức phân bổ cụ thể đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện cho phù hợp”*.

Do đó, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên thay thế Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND là cần thiết và đúng thẩm quyền để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật đáp ứng yêu cầu công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế hiện nay.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nhằm cụ thể hóa các quy định của Thông tư số 42/2022/TT-BTC, đồng thời tạo căn cứ pháp lý để các cấp, các ngành thực hiện việc lập dự toán, quản lý, sử dụng quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả thực hiện công tác xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật của tỉnh.

¹ Từ năm 2017 đến nay, cấp huyện ban hành 87 văn bản QPPL, mức kinh phí chi cho hoạt động xây dựng và ban hành văn bản QPPL là 167.478.000 đồng. Các Sở, ngành tỉnh đã tham mưu cho HĐND và UBND tỉnh ban hành gần 200 văn bản QPPL, kinh phí và mức cho cho hoạt động này là: 1.920.000.000 đồng.

2. Quan điểm

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật.

- Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Nghị định số 34/2016/NĐCP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Nghị quyết số 84/NQ-TTHĐND ngày 18/10/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tư pháp chủ trì phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Ngày 25/10/2022, Sở Tư pháp đã có Công văn số 1616/STP-XDKTVB về việc tham gia ý kiến đối với dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và Nghị quyết gửi Ủy ban MTTQ tỉnh, Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội - Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh. Về cơ bản, các ý kiến góp ý đều nhất trí với nội dung của dự thảo Nghị quyết. Đối với một số ý kiến khác, Sở Tư pháp đã giải trình, tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện Dự thảo Nghị quyết.

Thực hiện quy định tại khoản 1 Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 36 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 về thẩm định dự thảo nghị quyết do Sở Tư pháp chủ trì soạn thảo, ngày 05/11/2022, Sở Tư pháp đã ban hành Công văn số 1772/STP-XDKTVB đề nghị phối hợp thẩm định dự thảo Nghị quyết gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tài chính, Sở Nội vụ. Sau khi nghiên cứu Báo cáo thẩm định số 1804/BCSTP ngày 14/11/2022 của Hội đồng Tư vấn thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết, Sở Tư pháp đã tiếp thu, rà soát, chỉnh sửa để hoàn thiện Dự thảo Nghị quyết đồng thời giải trình việc tiếp thu ý kiến thẩm định tại Báo cáo số 1808/BC-STP ngày 14/11/2022 của Sở Tư pháp.

Tại phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh tháng 11/2022 (lần 2) và tháng 3/2023, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp tiếp thu các ý kiến tham

gia, rà soát, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết, lấy ý kiến tham gia của các cơ quan liên quan và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 05 Điều, bao gồm:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Định mức phân bổ kinh phí đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật.

Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 4. Tổ chức thực hiện.

Điều 5. Hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

a) Về định mức phân bổ kinh phí, căn cứ khả năng cân đối ngân sách của tỉnh, tính chất của từng loại văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng như sau:

- Đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng mức chi tương ứng 80% mức quy định của Thông tư số 42/2022/TT-BTC (tương đương: *Ban hành mới hoặc thay thế: 24 triệu đồng/dự thảo; Sửa đổi, bổ sung: 19 triệu đồng/dự thảo*).

- Đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc các khoản 1, 2, 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng mức chi tương ứng 50% mức quy định tại Thông tư số 42/2022/TT-BTC (tương đương: *Ban hành mới hoặc thay thế: 15 triệu đồng/dự thảo; Sửa đổi, bổ sung: 12 triệu đồng/dự thảo*).

- Đối với dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp ban hành mới hoặc thay thế, dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp sửa đổi, bổ sung; dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã (ban hành mới hoặc thay thế; sửa đổi, bổ sung), Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng mức chi bằng mức quy định tại Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND để bảo đảm phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của địa phương (có Phụ lục kèm theo Tờ trình).

b) Về mức chi cho các nội dung trong hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật, căn cứ mức kinh phí được giao để thực hiện xây dựng văn bản và hoàn thiện hệ thống pháp luật, thủ trưởng các cơ quan, đơn vị quyết định thực hiện chi tiêu cho các nội dung công việc với

mức chi phù hợp trong quy chế chi tiêu nội bộ của cơ quan, đơn vị nhưng không vượt quá định mức phân bổ quy định tại Điều 2 Nghị quyết.

(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Trên đây là nội dung Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp; Sở Tài chính;
- Lưu: VT; NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

Phụ lục

**ĐỊNH MỨC PHÂN BỐ KINH PHÍ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI XÂY DỰNG TỪNG LOẠI VĂN BẢN
QUY PHẠM PHÁP LUẬT TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH ĐIỆN BIÊN**

(Ban hành kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên)

Stt	Nội dung chi	Định mức phân bổ <i>(Đơn vị tính: Triệu đồng/dự thảo)</i>								
		Theo Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND			Theo Thông tư số 42/2022/TT-BTC			Dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh		
		Cấp tỉnh	Cấp huyện	Cấp xã	Cấp tỉnh	Cấp huyện	Cấp xã	Cấp tỉnh	Cấp huyện	Cấp xã
I	Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân									
1	Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015									
a	Ban hành mới hoặc thay thế	10			30			24		
b	Sửa đổi, bổ sung	8			24			19		
2	Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc các khoản 1, 2, 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã									
a	Ban hành mới hoặc thay thế	10	8	6	30	15	10	15	8	6
b	Sửa đổi, bổ sung	8	6,4	4,8	24	12	8	12	6,4	4,8
II	Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân									
1	Ban hành mới hoặc thay thế	10	8	6	20	10	8	10	8	6

2	Sửa đổi, bổ sung	8	6,4	4,8	16	8	6,4	8	6,4	4,8
---	------------------	---	-----	-----	----	---	-----	---	-----	-----

Số: /2023/NQ-HĐND

Điện Biên, ngày tháng năm 2023

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

**Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng
từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐIỆN BIÊN
KHÓA XV, KỲ HỌP THỨ...**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm
2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm
pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;*

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

*Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của
Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành
văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12
năm 2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định
số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết
một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;*

*Căn cứ Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28 tháng 12 năm 2016 của
Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán
kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy
phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; Thông tư số 42/2022/TT-
BTC ngày 06 tháng 7 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Sửa đổi, bổ sung
một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28 tháng 12 năm 2016
của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết
toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy
phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật;*

*Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2023 của Ủy ban
nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân
sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa
bàn tỉnh Điện Biên; Báo cáo thẩm tra số /BC-HĐND ngày ... tháng...*

b

năm 2022 của Ban....., Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của Đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

a) Nghị quyết này quy định về định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

b) Các nội dung khác không quy định tại Nghị quyết này được thực hiện theo quy định của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28 tháng 12 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật và Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06 tháng 7 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28 tháng 12 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật và các văn bản có liên quan.

2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị, cá nhân được giao nhiệm vụ xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Điều 2. Định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật

1. Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân

a) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015:

Ban hành mới hoặc thay thế: 24 triệu đồng/dự thảo;

Sửa đổi, bổ sung: 19 triệu đồng/dự thảo.

b) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc các khoản 1, 2, 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015:

Ban hành mới hoặc thay thế: 15 triệu đồng/dự thảo;

Sửa đổi, bổ sung: 12 triệu đồng/dự thảo.

c) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp huyện:

Ban hành mới hoặc thay thế: 8 triệu đồng/dự thảo;

Sửa đổi, bổ sung: 6,4 triệu đồng/dự thảo.

d) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã:

Ban hành mới hoặc thay thế: 6 triệu đồng/dự thảo;

Sửa đổi, bổ sung: 4,8 triệu đồng/dự thảo.

2. Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân

a) Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh:

Ban hành mới hoặc thay thế: 10 triệu đồng/dự thảo;

Sửa đổi, bổ sung: 8 triệu đồng/dự thảo.

b) Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp huyện:

Ban hành mới hoặc thay thế: 8 triệu đồng/dự thảo;

Sửa đổi, bổ sung: 6,4 triệu đồng/dự thảo.

c) Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã:

Ban hành mới hoặc thay thế: 6 triệu đồng/dự thảo;

Sửa đổi, bổ sung: 4,8 triệu đồng/dự thảo.

Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện

1. Kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật do ngân sách nhà nước bảo đảm, được phân bổ trong dự toán chi ngân sách thường xuyên của các cơ quan, đơn vị.

2. Căn cứ mức kinh phí được giao để thực hiện xây dựng văn bản và hoàn thiện hệ thống pháp luật, thủ trưởng các cơ quan, đơn vị quyết định thực hiện chi tiêu cho các nội dung công việc với mức chi phù hợp trong quy chế chi tiêu nội bộ của cơ quan, đơn vị nhưng không vượt quá định mức phân bổ quy định tại Điều 2 Nghị quyết này.

Điều 4. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này theo quy định của pháp luật.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Điều 5. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên Quy định định mức phân bổ và

mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên khóa XV, kỳ họp thứ thông qua ngày tháng năm 2023, có hiệu lực từ ngày tháng năm 2023./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Vụ Pháp chế - Bộ Tài chính;
- Cục Kiểm tra văn bản QPPL - Bộ Tư pháp;
- TT. Tỉnh ủy; HĐND; UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu Quốc hội; Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở, Ban ngành, đoàn thể tỉnh;
- TT HĐND, UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Công Thông tin điện tử tỉnh; Trung tâm Công báo tỉnh; Báo Điện Biên Phủ;
- Lưu: VT, KTNS, CV: HĐND, UBND.

CHỦ TỊCH

Số: 2063/BC-STP

Điện Biên, ngày 22 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Thực hiện Nghị quyết số 84/NQ-TTHĐND ngày 18/10/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Công văn số 3389/UBND-NC ngày 19/10/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phân công xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh trình trong năm 2022, Thông báo số 138/TB-UBND ngày 24/11/2022 Kết luận phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh tháng 11 (lần 2) năm 2022, Sở Tư pháp đã rà soát, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên và tổ chức lấy ý kiến lần 2 đối với dự thảo Nghị quyết (Công văn số 1952/STP-XDKTVB ngày 05/12/2022 của Sở Tư pháp).

Thực hiện quy trình dựng văn bản quy phạm pháp luật, trên cơ sở ý kiến của các thành viên Hội đồng và kết luận của Chủ tịch Hội đồng, Hội đồng tư vấn thẩm định báo cáo kết quả thẩm định như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Sở Tư pháp tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên là cần thiết, để kịp thời tổ chức thực hiện Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; đồng thời thay thế cho Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND ngày 13/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn

thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên không còn phù hợp với tình hình thực tiễn và quy định tại Thông tư số 42/2022/TT-BTC.

2. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên, là đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tại khoản 1 Điều 7 Thông tư số 338/2016/TT-BTC: *“Căn cứ khả năng ngân sách và tình hình thực tế; Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định mức phân bổ cụ thể đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện cho phù hợp”*.

3. Tên gọi; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

a) Tên gọi của dự thảo Nghị quyết “Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên” phù hợp với nội dung được giao quy định chi tiết.

b) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định của Thông tư số 338/2016/TT-BTC, Thông tư số 42/2022/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính và tình hình thực tiễn của địa phương.

4. Về tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

4.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng dựa trên các văn bản thể hiện trong phần căn cứ pháp lý ban hành văn bản là đúng căn cứ. Nội dung dự thảo Nghị quyết bảo đảm đúng quy định của pháp luật, tính thống nhất với hệ thống pháp luật.

Định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật tại dự thảo Nghị quyết bảo đảm phù hợp với quy định của Thông tư số 42/2022/TT-BTC, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của tỉnh, đồng thời đã tiếp thu ý kiến chỉ đạo của Lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh tại Thông báo số 138/TB-UBND ngày 24/11/2022 Kết luận phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh tháng 11 (lần 2) năm 2022, cụ thể:

- Đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 mức chi tương ứng 80% mức quy định của Thông tư số 42/2022/TT-BTC.

- Đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc các khoản 1, 2, 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, mức chi tương ứng 50% mức quy định tại Thông tư số 42/2022/TT-BTC.

- Đối với dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp ban hành mới hoặc thay thế, dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân các cấp sửa đổi, bổ sung;

dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã (ban hành mới hoặc thay thế; sửa đổi, bổ sung), mức chi bằng mức quy định tại Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND.

4.3. Đối với dự thảo Tờ trình

Dự thảo Tờ trình được xây dựng cơ bản bảo đảm theo Mẫu số 03 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

5. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với văn bản giao Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết

Nội dung dự thảo Nghị quyết hiện được xây dựng phù hợp với quy định Thông tư số 338/2016/TT-BTC, Thông tư số 42/2022/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

6. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng bảo đảm ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

7. Kết luận

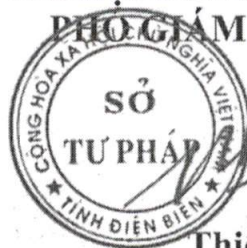
Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên đủ điều kiện để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Hội đồng tư vấn thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (để bc);
- Hội đồng tư vấn thẩm định;
- GD, PGD Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKTVB.

**TM. HỘI ĐỒNG TƯ VẤN THẨM ĐỊNH
PHÓ GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP**



Thiền Tất Phúc

BÁO CÁO

Giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia đối với dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Thông báo số 138/TB-UBND ngày 24/11/2022 Kết luận phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh tháng 11 (lần 2) năm 2022, Sở Tư pháp đã rà soát, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Ngày 05/12/2022, Sở Tư pháp đã ban hành Công văn số 1952/STP-XDKTVB lấy ý kiến tham gia của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh; Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội - Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; các Sở, ban, ngành tỉnh; Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố đối với dự thảo Nghị quyết.

Đến ngày 15/12/2022, Sở Tư pháp đã nhận được ý kiến tham gia của 16 sở, ngành (Ban Văn hóa Xã hội - Hội đồng nhân dân tỉnh, Kế hoạch và Đầu tư, Công Thương, Nội vụ, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Giao thông vận tải, Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng, Văn hóa Thể thao và Du lịch, Tài chính, Giáo dục và Đào tạo, Thông tin và Truyền thông, Y tế, Ban Quản lý dự án các công trình Giao thông, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh), 07 Ủy ban nhân dân cấp huyện (Điện Biên; Tủa Chùa; Nậm Pồ; Mường Ảng, Tuần Giáo, thị xã Mường Lay và thành phố Điện Biên Phủ). Về cơ bản, các đơn vị đều nhất trí với bố cục và nội dung của dự thảo; trong đó, có 02 đơn vị có ý kiến tham gia (Sở Tài chính, Ban Văn hóa xã hội - Hội đồng nhân dân tỉnh). Sở Tư pháp báo cáo việc giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia đối với dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

Cơ quan, đơn vị tham gia	Nội dung tham gia	Nội dung tiếp thu, giải trình
Sở Tài chính	1. Khoản 2 Điều 2 đề nghị đơn vị điều chỉnh như sau: " <i>Căn cứ mức kinh phí được giao để thực hiện xây dựng văn bản và hoàn thiện hệ thống pháp luật, thủ trưởng cơ</i>	Sở Tư pháp tiếp thu và chỉnh sửa nội dung này.

<i>quan, đơn vị quyết định thực hiện chỉ tiêu cho các nội dung công việc với mức chi phù hợp trong qui chế chi tiêu nội bộ của đơn vị nhưng không vượt quá định mức phân bổ quy định tại Khoản 1 Điều này"</i> Lý do: để phù hợp với quy định Tại Điều 7 Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật. 2. Căn cứ Thông báo số 138/TB-UBND ngày 23/11/2022 của UBND tỉnh Kết luận phiên họp UBND tỉnh tháng 11 (lần 2) năm 2022 "(2) mức phân bổ cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật để cụ thể hóa các Điều, khoản, điểm của văn bản cấp trên (có thể bằng 50% của mức phân bổ cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo chính sách đặc thù của địa phương)", Sở Tài chính đề nghị đối với định mức xây dựng Dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc khoản 1, 2, 3 Điều 27 Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015 bằng 50% định mức xây dựng Dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc khoản 4 Điều 27 Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015	Sở Tư pháp giải trình như sau: Tại Thông báo số 138/TB-UBND ngày 23/11/2022 của UBND tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo "nội dung xây dựng mức phân bổ theo hai loại: (1) mức phân bổ cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo chính sách đặc thù của địa phương (có thể bằng mức tối đa theo quy định); (2) mức phân bổ cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật để cụ thể hóa các Điều, khoản, điểm của văn bản cấp trên (có thể bằng 50% của mức phân bổ cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo chính sách đặc thù của địa phương)". Thực hiện kết luận trên, căn cứ tính chất và mức độ phức tạp
---	--

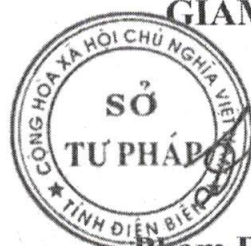
		của từng loại văn bản, đồng thời tiếp thu ý kiến chỉ đạo trực tiếp của đồng chí Chủ tịch UBND tỉnh, Sở Tư pháp đã xây dựng các định mức phân bổ phù hợp đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật. Do đó, Sở Tư pháp đề nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị quyết.
Ban Văn hóa Xã hội - Hội đồng nhân dân tỉnh	1. Đối với dự thảo Nghị quyết: Tại Mục 2. Đối tượng áp dụng: Đề nghị bỏ từ “cá nhân” và cụm từ “và hoàn thiện hệ thống pháp luật” vì đây là Nghị quyết định mức phân bổ do đó không có đối tượng là cá nhân; hoàn thiện hệ thống pháp luật gồm văn bản quy định chi tiết thi hành luật. Ở cấp tỉnh trở xuống đã cụ thể bằng hai loại văn bản QPPL là Nghị quyết của HĐND và Quyết định của UBND tỉnh nên đề nghị bỏ cụm từ trên. 2. Phần Phụ lục Quy định định mức phân bổ... đề nghị xem lại cấp huyện (chưa có thị xã, thành phố); cấp xã (chưa có phường, thị trấn).	Sở Tư pháp đề nghị giữ nguyên như dự thảo để bảo đảm đầy đủ đối tượng áp dụng của văn bản. Sở Tư pháp đề nghị giữ nguyên như dự thảo vì từ “cấp huyện” đã bao gồm huyện, thị xã, thành phố, từ “cấp xã” đã bao gồm xã, phường, thị trấn.

Trên đây là Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia đối với dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với xây dựng từng loại văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (để bc);
- Văn phòng Đoàn ĐBQH-HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo STP;
- Lưu: VT, XDKTVB.

GIÁM ĐỐC



Phạm Đình Quế

BÁO CÁO

Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; thực hiện Nghị quyết số 84/NQ-TTHĐND ngày 18/10/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Công văn số 3389/UBND-NC ngày 19/10/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phân công xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh trình trong năm 2022, Sở Tư pháp đã chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Ngày 05/11/2022, Sở Tư pháp đã ban hành Công văn số 1772/STP-XDKTVB, đề nghị phối hợp thẩm định dự thảo Nghị quyết gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tài chính, Sở Nội vụ. Sau khi nghiên cứu Báo cáo phối hợp thẩm định số 2438/BC-STC ngày 09/11/2022 của Sở Tài chính, Báo cáo thẩm định số 1804/BC-STP ngày 14/11/2022 của Hội đồng Tư vấn thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên, Sở Tư pháp giải trình tiếp thu các ý kiến thẩm định như sau:

“- Tên gọi của dự thảo Nghị quyết, đề nghị sửa thành “*Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên*” để phù hợp với nội dung được giao quy định chi tiết.

- Phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết đề nghị sửa thành “*Nghị quyết*

này quy định về định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên” để thống nhất với tên gọi và nội dung được giao quy định chi tiết.

- Khoản 3 Điều 2 đề nghị điều chỉnh như sau để phù hợp với quy định tại Điều 7 Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật “Căn cứ mức kinh phí được giao để thực hiện xây dựng văn bản và hoàn thiện hệ thống pháp luật, thủ trưởng cơ quan, đơn vị quyết định thực hiện chi tiêu cho các nội dung công việc với mức chi phù hợp trong quy chế chi tiêu nội bộ của đơn vị nhưng không vượt quá định mức phân bổ quy định tại khoản 1 Điều này”.

- Căn cứ Điều 7 Thông tư số 338/2016/TT-BTC “1. Căn cứ khả năng ngân sách và tình hình thực tế; Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định mức phân bổ cụ thể đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện cho phù hợp. 2. Các nội dung chi, mức chi tại Điều 3, Điều 4 thông tư mang tính hướng dẫn; căn cứ mức kinh phí được giao để thực hiện xây dựng văn bản và hoàn thiện hệ thống pháp luật, thủ trưởng cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ xây dựng văn bản và hoàn thiện hệ thống pháp luật quyết định thực hiện chi tiêu cho các nội dung công việc với mức chi phù hợp (thấp hơn hoặc cao hơn mức chi quy định tại Điều 4 thông tư này) trong tổng mức kinh phí đã được giao để thực hiện nhiệm vụ xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật”. Ngoài ra, tại khoản 3 Điều 2 dự thảo Nghị quyết quy định “Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị quyết định thực hiện chi tiêu cho các nội dung công việc trong quy chế chi tiêu nội bộ của đơn vị nhưng không vượt quá định mức phân bổ quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều này”. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến tại Công văn số 2389/STC-HCSN ngày 04/11/2022 của Sở Tài chính (chỉ quy định định mức phân bổ đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật, đối với mức chi cụ thể sẽ được quy định trong quy chế chi tiêu nội bộ của các đơn vị nhưng không vượt quá định mức phân bổ quy định)”.

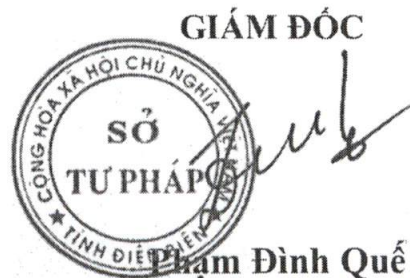
Sở Tư pháp đã tiếp thu và chỉnh sửa các nội dung này trong dự thảo Nghị quyết và tiếp tục rà soát, chỉnh sửa các lỗi về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản, bảo đảm theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

Trên đây là Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy

phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên của Sở Tư pháp./.

Nơi nhận:

- HĐND, UBND tỉnh (để bc);
- Sở Tài chính, Sở Nội vụ;
- Lãnh đạo STP;
- Lưu: VT, XDKTVB.



BẢO CÁO

**Giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia đối với dự thảo Nghị quyết
Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo
đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ
thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020 và các văn bản hướng dẫn thi hành; Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; Nghị quyết số 84/NQ-TTHĐND ngày 18/10/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh; Công văn số 3389/UBND-NC ngày 19/10/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phân công xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh trình trong năm 2022, Sở Tư pháp đã tổ chức xây dựng dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Ngày 25/10/2022, Sở Tư pháp đã ban hành Công văn số 1616/STP-XDKTVB lấy ý kiến tham gia của Ban thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh; Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội - Hội đồng nhân dân tỉnh, Các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh; Các Sở, ban, ngành tỉnh; Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố đối với dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Đến ngày 03/11/2022, Sở Tư pháp đã nhận được ý kiến tham gia của 15 sở, ngành (Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh, Công Thương, Ngoại vụ, Nội vụ, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Giao thông vận tải, Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng, Khoa học và Công nghệ, Văn hóa Thể

thao và Du lịch, Tài chính, Thông tin và Truyền thông, Kế hoạch và Đầu tư, Ban Dân tộc, Ban Quản lý các công trình giao thông, Ban Quản lý các công trình dân dụng), 07 Ủy ban nhân dân cấp huyện (Điện Biên; Tủa Chùa; Nậm Pồ; Mường Ảng, Tuần Giáo, Mường Nhé và thành phố Điện Biên Phủ). Về cơ bản, các đơn vị đều nhất trí với bố cục và nội dung của dự thảo; trong đó, có 03 đơn vị có ý kiến tham gia (Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân huyện Nậm Pồ, Sở Tài chính). Sở Tư pháp báo cáo việc giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia đối với dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

1. Ý kiến tham gia của Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh

a) Phần Căn cứ pháp lý của dự thảo Nghị quyết, đề nghị bổ sung “Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật”, Sở Tư pháp đã tiếp thu và bổ sung nội dung này trong dự thảo Nghị quyết.

b) Khoản 2 Điều 3, đề nghị bổ sung cụm từ “tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh” sau cụm từ “các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh”, Sở Tư pháp đã tiếp thu và bổ sung nội dung này trong dự thảo Nghị quyết.

c) Tại số thứ tự 2, phần II Phụ lục I, đề nghị điều chỉnh giảm kinh phí cho hoạt động thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân, dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân ban hành mới đối với cấp huyện từ 1,6 triệu đồng xuống 1,5 triệu đồng, sửa đổi, bổ sung từ 1,2 triệu đồng xuống 1 triệu đồng cho bảo đảm hài hòa, bằng với mức chi cho các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra báo cáo, đề án và dự thảo Nghị quyết tại dự thảo Nghị quyết Quy định chế độ, chính sách, mức chi đảm bảo hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Điện Biên dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2022.

Về nội dung này, Sở Tư pháp giải trình như sau: kinh phí cho hoạt động thẩm định được xây dựng căn cứ theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 5 Thông tư số 338/2016/TT-BTC được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 4 Điều 1 Thông tư số 42/2022/TT-BTC và bảo đảm nguyên tắc cấp huyện bằng 70% cấp tỉnh. Mức kinh phí này bao gồm cả kinh phí họp, nhận xét, báo cáo và các công việc khác liên quan đến công tác thẩm định, không phải mức chi riêng cho báo cáo thẩm định.

Mức chi cho các Ban Hội đồng nhân dân thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy phạm pháp luật tại dự thảo Nghị quyết Quy định chế độ, chính sách, mức chi

đảm bảo hoạt động của Hội đồng nhân dân các cấp tỉnh Điện Biên được xây dựng đề nghị cần bảo đảm phù hợp với quy định tại Thông tư số 42/2022/TT-BTC và bảo đảm nguyên tắc cấp huyện bằng 70% cấp tỉnh.

Tuy nhiên, để bảo đảm phù hợp với điều kiện ngân sách của tỉnh theo ý kiến tham gia của Sở Tài chính, Sở Tư pháp xây dựng kinh phí cho hoạt động thẩm định văn bản bằng mức 70% mức quy định tại điểm b khoản 2 Điều 5 Thông tư số 338/2016/TT-BTC được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 4 Điều 1 Thông tư số 42/2022/TT-BTC.

d) Điểm h khoản 3 Phụ lục II, đề nghị điều chỉnh tăng mức chi cho báo cáo theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo chuyên đề, đột xuất của cấp huyện, cấp xã tương ứng với tỷ lệ 70%, Sở Tư pháp đã tiếp thu và chỉnh sửa nội dung này trong dự thảo Nghị quyết.

2. Ý kiến tham gia của Sở Tài chính

a) Đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu cho Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân tỉnh nghị quyết chỉ quy định định mức phân bổ đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật, đối với mức chi cụ thể sẽ được quy định trong quy chế chi tiêu nội bộ của các đơn vị nhưng không vượt quá định mức phân bổ quy định để phù hợp với khoản 1, khoản 2 Điều 7 Thông tư số 338/2016/TT-BTC.

Về nội dung này, Sở Tư pháp đề nghị giữ nguyên như dự thảo. Việc quy định cụ thể mức chi cho các hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật nhằm bảo đảm việc thực hiện thống nhất trên địa bàn tỉnh, tránh khó khăn, vướng mắc cho các cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện các mức chi cụ thể (thông qua thực tiễn thực hiện Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND ngày 13/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên).

b) Đề nghị quy định định mức phân bổ bằng 70% mức quy định tại Thông tư số 42/2022/TT-BTC để phù hợp với điều kiện ngân sách của địa phương, Sở Tư pháp đã tiếp thu và bổ sung nội dung này trong dự thảo Nghị quyết.

c) Khoản 4 Điều 2 đề nghị điều chỉnh thành “Kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật do ngân sách nhà nước bảo đảm, được phân bổ trong dự toán chi ngân sách thường xuyên của các cơ quan, đơn vị” để phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 2 Thông tư số 338/2016/TT-BTC, Sở Tư pháp đã tiếp thu và bổ sung nội dung này trong dự thảo Nghị quyết.

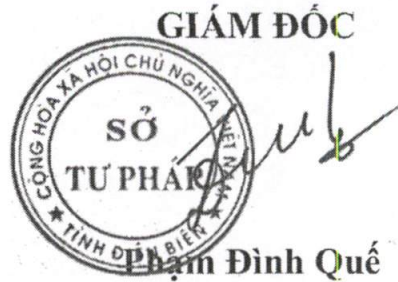
Ngoài các nội dung trên, các ý kiến tham gia về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản đã được Sở Tư pháp tiếp thu, chỉnh sửa trong dự thảo Nghị quyết, bảo đảm đúng quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn

bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Trên đây là Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia đối với dự thảo Nghị quyết Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (để bc);
- Văn phòng Đoàn ĐBQH-HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND;
- Sở Tài chính, Sở Nội vụ;
- Lãnh đạo STP;
- Lưu: VT, XDKTVB.



Số: 1440/BC-STP

Điện Biên, ngày 22 tháng 9 năm 2022

BÁO CÁO

Rà soát, đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND ngày 13/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Thực hiện Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật, ngày 13/7/2017, Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên đã ban hành Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Sau 5 năm triển khai thực hiện, Sở Tư pháp báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND như sau:

1. Kết quả đạt được

Sau khi Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh, các cấp, các ngành trên địa bàn tỉnh đã quán triệt, chỉ đạo việc thực hiện nghiêm túc Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND. Sở Tư pháp đã tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh hành Quyết định số 21/2017/QĐ-UBND ngày 15/8/2017 Quy định định mức phân bổ, mức chi, lập dự toán, quản lý, sử dụng, quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên để cụ thể hóa Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND và quy định trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc lập dự toán kinh phí thực hiện trong dự toán ngân sách thường xuyên hàng năm của cơ quan, đơn vị gửi cơ quan tài chính cùng cấp để tổng hợp vào dự toán ngân sách nhà nước báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân thông qua theo quy định; đồng thời quy định rõ việc quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí cho công tác này.

Trên cơ sở đó, các cấp, các ngành trên địa bàn tỉnh đã quan tâm chỉ đạo thực hiện làm tốt công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác này đã được các cấp, các ngành quan tâm hỗ trợ thực hiện trong mức mà Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND đã quy định, góp phần vào việc hoàn thiện thể chế pháp luật của tỉnh.

Kết quả, Từ năm 2017 đến nay, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố ban hành 87 văn bản quy phạm pháp luật, mức kinh phí chi cho hoạt động xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật là 167.478.000 đồng; các Sở, ngành tỉnh đã tham mưu cho Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành gần 200 văn bản quy phạm pháp luật, kinh phí và mức cho cho hoạt động này là: 1.920.000.000 đồng (trong đó, tại Sở Tư pháp: 1.500.000.000 đồng; các sở, ban, ngành: 420.150.000 đồng)

2. Kết quả rà soát đối với Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND

Về hiệu lực của Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND: Nghị quyết còn hiệu lực pháp luật và chưa được sửa đổi, bổ sung, thay thế hay bãi bỏ bởi văn bản khác nào.

Về căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND: Tại thời điểm ban hành, Nghị quyết căn cứ vào Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; các văn bản này đều đang có hiệu lực pháp lý.

Tuy nhiên, hiện nay, một số căn cứ pháp lý đã được sửa đổi, bổ sung, thay thế (Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 của Bộ Tài chính).

Về nội dung của Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND: Hiện nay, toàn bộ nội dung của Nghị quyết không còn phù hợp với quy định của Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 của Bộ Tài chính.

Về việc thực hiện trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản của Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND: tại thời điểm ban hành, Nghị quyết được Sở Tư pháp tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh bảo đảm trình tự, thủ tục theo quy định.

3. Kiến nghị, đề xuất

Sau 5 năm thực hiện Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND, mức chi bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật không còn phù hợp tình hình thực tế hiện nay và yêu cầu nhiệm vụ của công tác này, nhất là trong hoạt động thẩm định, thẩm tra văn bản quy phạm pháp luật; một số hoạt động của công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên thực tế đã thực hiện nhưng chưa có quy định về mức chi, như: tham gia ý kiến đối với hồ sơ đề nghị xây dựng luật, pháp lệnh; hồ sơ đề nghị xây dựng nghị định của Chính phủ, đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; thẩm định đề nghị xây dựng nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thông tư số 42/2022/TT-BTC đã sửa đổi định mức chi cho các nội dung trong các hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật và định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật đáp ứng yêu cầu của công tác này và phù hợp với tình hình thực tế hiện nay; bổ sung quy định về nội dung chi, mức chi cho hoạt động tham gia ý kiến đối với hồ sơ đề nghị xây dựng luật, pháp lệnh của Quốc hội, hồ sơ đề nghị xây dựng nghị định của Chính phủ, đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh; thẩm định đề nghị xây dựng nghị quyết. Theo đó, các quy định của Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và thực tiễn yêu cầu công tác này hiện nay.

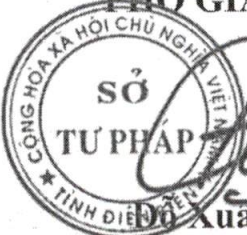
Để bảo đảm tính thống nhất của văn bản và phù hợp với thực tiễn công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; qua đó góp phần nâng cao chất lượng công tác xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật; xây dựng hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh đồng bộ, thống nhất, khả thi, Sở Tư pháp đề nghị sẽ sớm tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết để thay thế Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Báo cáo rà soát, đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND ngày 13/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên của Sở Tư pháp; Sở Tư pháp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để nắm và chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- GD, PGD Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKTVB.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Đỗ Xuân Toán

Số: 1804 /BC-STP

Điện Biên, ngày 14 tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; thực hiện Nghị quyết số 84/NQ-TTHĐND ngày 18/10/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Công văn số 3389/UBND-NC ngày 19/10/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phân công xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh trình trong năm 2022, Sở Tư pháp đã chủ trì xây dựng và tổ chức lấy ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Để bảo đảm trình tự, thủ tục và chất lượng văn bản quy phạm pháp luật, ngày 05/11/2022, Sở Tư pháp đã ban hành Công văn số 1772/STP-XDKTVB, đề nghị phối hợp thẩm định dự thảo Nghị quyết gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tài chính, Sở Nội vụ. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của các thành viên Hội đồng, Hội đồng tư vấn thẩm định báo cáo kết quả thẩm định như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Sở Tư pháp tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên là cần thiết, để kịp thời tổ chức thực hiện Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; đồng thời thay thế cho Nghị quyết số 65/2017/NQ-HĐND ngày 13/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên Quy định định mức

phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên không còn phù hợp với tình hình thực tiễn và quy định tại Thông tư số 42/2022/TT-BTC.

2. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức chi, định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên, là đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tại khoản 1 Điều 7 Thông tư số 338/2016/TT-BTC: *“Căn cứ khả năng ngân sách và tình hình thực tế; Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định mức phân bổ cụ thể đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện cho phù hợp”*.

3. Tên gọi; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

a) Tên gọi của dự thảo Nghị quyết, đề nghị sửa thành “Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên” để phù hợp với nội dung được giao quy định chi tiết.

b) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

Phạm vi điều chỉnh đề nghị sửa thành “Nghị quyết này quy định về định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên” để thống nhất với tên gọi và nội dung được giao quy định chi tiết.

Đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định của Thông tư số 338/2016/TT-BTC, Thông tư số 42/2022/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính và tình hình thực tiễn của địa phương.

4. Về tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

4.1. Đối với dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng dựa trên các văn bản thể hiện trong phần căn cứ pháp lý ban hành văn bản là đúng căn cứ. Nội dung dự thảo Nghị quyết bảo đảm đúng quy định của pháp luật, tính thống nhất với hệ thống pháp luật.

- Khoản 3 Điều 2 đề nghị điều chỉnh như sau để phù hợp với quy định tại Điều 7 Thông tư số 338/2016/TT-BTC *“Căn cứ mức kinh phí được giao để thực hiện xây dựng văn bản và hoàn thiện hệ thống pháp luật, thủ trưởng cơ quan, đơn vị quyết định thực hiện chi tiêu cho các nội dung công việc với mức chi phù hợp trong quy chế chi tiêu nội bộ của đơn vị nhưng không vượt quá định mức phân bổ quy định tại khoản 1 Điều này”*.

- Căn cứ Điều 7 Thông tư số 338/2016/TT-BTC “1. Căn cứ khả năng ngân sách và tình hình thực tế; bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định mức phân bổ cụ thể đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện cho phù hợp. 2. Các nội dung chi, mức chi tại Điều 3, Điều 4 thông tư mang tính hướng dẫn; căn cứ mức kinh phí được giao để thực hiện xây dựng văn bản và hoàn thiện hệ thống pháp luật, thủ trưởng cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ xây dựng văn bản và hoàn thiện hệ thống pháp luật quyết định thực hiện chi tiêu cho các nội dung công việc với mức chi phù hợp (thấp hơn hoặc cao hơn mức chi quy định tại Điều 4 thông tư này) trong tổng mức kinh phí đã được giao để thực hiện nhiệm vụ xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật”. Ngoài ra, tại khoản 3 Điều 2 dự thảo Nghị quyết quy định “Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị quyết định thực hiện chi tiêu cho các nội dung công việc trong quy chế chi tiêu nội bộ của đơn vị nhưng không vượt quá định mức phân bổ quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều này”. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến tại Công văn số 2389/STC-HCSN ngày 04/11/2022 của Sở Tài chính (chỉ quy định định mức phân bổ đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật, đối với mức chi cụ thể sẽ được quy định trong quy chế chi tiêu nội bộ của các đơn vị nhưng không vượt quá định mức phân bổ quy định).

4.3. Đối với dự thảo Tờ trình

Dự thảo Tờ trình được xây dựng cơ bản bảo đảm theo Mẫu số 03 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

5. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với văn bản giao Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết

Nội dung dự thảo Nghị quyết hiện được xây dựng phù hợp với quy định Thông tư số 338/2016/TT-BTC, Thông tư số 42/2022/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

6. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng bảo đảm ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

7. Kết luận

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên sau khi tiếp thu, chỉnh sửa các ý kiến tại báo cáo thẩm định đủ điều kiện để Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Hội đồng tư vấn thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định định mức phân bổ và mức chi kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên, đề nghị Sở Tư pháp nghiên cứu và hoàn thiện dự thảo trước trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (để bc);
- Hội đồng tư vấn thẩm định: Văn phòng UBND tỉnh; Các Sở: Nội vụ, Tài chính.
- GD, PGD Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKTVB.

**TM. HĐ TƯ VẤN THẨM ĐỊNH
PHÓ GIÁM ĐỐC SỞ TƯ PHÁP**



Đỗ Xuân Toán