



Ký bởi Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH ĐIỆN BIÊN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **2861** /TTr-UBND

Điện Biên, ngày **07** tháng 7 năm 2023

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi
bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa
văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành; Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Thông tư số 09/2023/TT-BTC ngày 08/02/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật; Nghị quyết số 100/NQ-TTHĐND ngày 16/3/2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh;

Thực hiện Thông báo số 822-TB/TU ngày 06/7/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

- Điều 171 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Mục 3 Chương X Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 22/01/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định về bảo đảm nguồn lực xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Thông tư số 09/2023/TT-BTC ngày 08/02/2023 Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật¹ thay thế Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-

¹ Tại khoản 3 Điều 7 Thông tư số 09/2023/TT-BTC quy định: “Căn cứ vào khả năng ngân sách, tình hình thực tế địa phương và tính chất mỗi hoạt động kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định cụ thể mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản tại địa phương”.

BTC-BTP ngày 17/8/2011 của liên Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 30/12/2011, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 258/2011/NQ-HĐND quy định mức chi đặc thù bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên để cụ thể hóa Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP.

Quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết số 258/2011/ND-HĐND trên địa bàn tỉnh đã được nhiều kết quả tích cực góp phần hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh². Tuy nhiên, qua rà soát các mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Nghị quyết số 258/2011/NQ-HĐND không còn phù hợp với quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC và tình hình thực tế hiện nay.

Do đó, việc Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên thay thế Nghị quyết số 258/2011/NQ-HĐND là cần thiết và đúng thẩm quyền để bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất, phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và tình hình thực tế tại địa phương về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Nhằm cụ thể hóa các quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC tạo cơ sở pháp lý để các cấp, các ngành trong tỉnh thực hiện đồng bộ, thống nhất việc lập dự toán, quản lý, sử dụng quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh góp phần hoàn thiện hệ thống pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy

² Từ năm 2013 đến nay, toàn tỉnh đã thực hiện tự kiểm tra 575 văn bản do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp ban hành và thực hiện kiểm tra theo thẩm quyền đối với 373 văn bản do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp dưới ban hành. Các cấp, các ngành trong tỉnh đã rà soát 2.641 văn bản; qua rà soát đã đề xuất, kiến nghị xử lý 506 văn bản; thực hiện 02 kỳ hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật với tổng số 2.030 văn bản (cấp tỉnh 1.118 văn bản, cấp huyện, xã 912 văn bản).

Các sở, ban, ngành tỉnh đã chi tổng kinh phí 1.527.555.000 đồng cho công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản; Ủy ban nhân dân cấp huyện đã chi tổng kinh phí 52.230.000 đồng cho công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản

phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật.

- Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Nghị định số 34/2016/NĐCP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Đảm bảo sự kế thừa nội dung chi đã được quy định tại Nghị quyết số 258/2011/NQ-HĐND vẫn còn phù hợp và bổ sung nội dung chi, mức chi mới phù hợp với quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC và tình hình thực tiễn.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Nghị quyết số 100/NQ-TTHĐND ngày 16/03/2023 của Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên; tổ chức lấy ý kiến các sở, ngành, cơ quan, đơn vị có liên quan³; tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo văn bản và thẩm định⁴ theo đúng trình tự, thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và trình Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua Phiên họp tháng 6 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện Quy chế làm việc số 01-QC/TU ngày 09/01/2021 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh, khóa XIV, nhiệm kỳ 2020-2025, ngày 30/6/2023, Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh đã báo cáo, xin chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên tại Tờ trình số 309-TTr/BCS.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục của dự thảo nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 05 Điều và 01 phụ lục kèm theo.

³ Báo cáo số 686/BC-STP ngày 23/5/2023 của Sở Tư pháp về giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên

⁴ Báo cáo số 752/BC-STP ngày 31/5/2023 của Hội đồng tư vấn thẩm định về thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên

2. Nội dung cơ bản của dự thảo nghị quyết

2.1. Mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật

- Chi cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật:

+ Chi tổ chức các cuộc họp, hội nghị, hội thảo, tọa đàm, sơ kết, tổng kết; các khoản chi công tác phí cho những người đi công tác trong nước *(bao gồm cả cộng tác viên, thành viên tham gia các đoàn kiểm tra văn bản và đoàn kiểm tra công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản)*;

+ Chi cho việc tổ chức đào tạo, bồi dưỡng nâng cao về chuyên môn nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản và đội ngũ cộng tác viên;

+ Chi tổ chức hội thi theo ngành, lĩnh vực, địa phương và toàn quốc về công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản;

+ Chi điều tra, khảo sát thực tế phục vụ công tác kiểm tra, xử lý, rà soát hệ thống hóa văn bản;

+ Chi khen thưởng tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản;

+ Chi hợp đồng có thời hạn với cộng tác viên kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản.

- Mức chi đặc thù bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật thực hiện theo quy định tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết.

2.2. Kinh phí thực hiện

- Kinh phí phục vụ hoạt động tự kiểm tra văn bản theo quy định tại Điều 111 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và rà soát văn bản khi phát sinh căn cứ rà soát theo quy định tại Điều 142 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP được sử dụng từ nguồn kinh phí chi hoạt động thường xuyên của cơ quan thực hiện việc tự kiểm tra, rà soát văn bản.

- Kinh phí công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật do ngân sách nhà nước bảo đảm, được phân bổ trong dự toán chi ngân sách thường xuyên của các cơ quan, đơn vị.

(Có dự thảo Nghị quyết và hồ sơ xây dựng gửi kèm theo)

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên

địa bàn tỉnh Điện Biên; Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy (b/c);
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế - HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH_(ĐHH), NC_(LTT) 

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Lê Thành Đô