



Ký bởi Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH ĐIỆN BIÊN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **2743**/TTr-UBND

Điện Biên, ngày **28** tháng 6 năm 2023

TỜ TRÌNH

**Về việc đề nghị HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt Đề án
“Đảm bảo cơ sở vật chất cho Công an xã, thị trấn trên địa bàn
tỉnh Điện Biên, giai đoạn 2022 - 2025”**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 15/6/2015;

Căn cứ Luật Công an nhân dân ngày 20/11/2018;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17/6/2020;

Căn cứ Nghị định số 127/2006/NĐ-CP ngày 27/10/2006 của Chính phủ quy định về bảo đảm điều kiện cho hoạt động bảo vệ an ninh quốc gia và giữ gìn trật tự, an toàn xã hội”;

Căn cứ Nghị định số 165/2016/NĐ-CP ngày 24/12/2016 của Chính phủ quy định về quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước đối với một số hoạt động thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh; Nghị định số 01/2020/NĐ-CP ngày 14/5/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 165/2016/NĐ-CP ngày 24/12/2016 của Chính phủ quy định về quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước đối với một số hoạt động trong lĩnh vực quốc phòng, an ninh;

Căn cứ Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy;

Căn cứ Nghị định số 01/2021/NĐ-CP ngày 21/10/2021 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức vật chất hậu cần trong Công an nhân dân;

Căn cứ Thông tư số 69/2021/TT-BCA ngày 17/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định tiêu chuẩn, định mức trang bị cho Công an xã, phường, thị trấn.

Căn cứ Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an nhân dân thực trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới;

Căn cứ Thông báo số 172/TB-V01 ngày 04/6/2021 của Bộ Công an về kết luận của đồng chí Bộ trưởng tại Hội nghị sơ kết, đánh giá kết quả thực hiện chủ

trương xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy trên toàn quốc;

Căn cứ Nghị quyết số 12-NQ/ĐUCA ngày 25/7/2022 của Đảng ủy Công an Trung ương về việc đẩy mạnh xây dựng Công an xã, thị trấn đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới;

Thực hiện Thông báo số 808-TB/TU ngày 19/6/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về chủ trương về một số nội dung UBND tỉnh trình tại kỳ họp thứ Mười một, HĐND tỉnh khoá XV, nhiệm kỳ 2021 – 2026;

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt Đề án “Đảm bảo cơ sở vật chất cho Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Điện Biên, giai đoạn 2022 – 2025”, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH ĐỀ ÁN

Hiện nay, toàn tỉnh có 120 đơn vị Công an xã, thị trấn (115 Công an xã, 05 Công an thị trấn), trong đó còn 73 Công an xã, 03 Công an thị trấn chưa có trụ sở độc lập. Ngay sau khi bố trí lực lượng Công an chính quy đảm nhiệm chức danh Công an xã đã tiếp nhận lại toàn bộ nơi làm việc của lực lượng Công an xã bán chuyên trách trước đây, hầu hết được bố trí làm việc, ăn ở, sinh hoạt ghép với các ban, ngành, đoàn thể trong khuôn viên trụ sở Đảng ủy, Ủy ban nhân dân xã, Trụ sở Ban Chỉ huy Quân sự - Công an xã. Tuy nhiên, cơ sở vật chất (nơi làm việc, chỗ ăn nghỉ, trang thiết bị, phương tiện, công cụ hỗ trợ...) của lực lượng Công an xã còn nhiều hạn chế, chưa đồng bộ và đầy đủ, nhiều danh mục được trang bị từ lâu nay đã xuống cấp; nhiều trang thiết bị, phương tiện còn thiếu theo định mức quy định tại Nghị định số 01/2021/NĐ-CP ngày 21/10/2021 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức vật chất hậu cần trong Công an nhân dân và của Bộ Công an, chưa đáp ứng được yêu cầu công tác, chiến đấu, sinh hoạt và ảnh hưởng đến việc triển khai các mặt công tác bảo đảm ANTT.

Để đảm bảo cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện cho Công an xã, thị trấn phục vụ công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới; ngày 31/3/2021, Chính Phủ đã ban hành Nghị định số 42/2021/NĐ-CP về việc quy định xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy, trong đó tại khoản 3, Điều 11 quy định UBND các cấp trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm “*Bảo đảm trụ sở hoặc nơi làm việc; hỗ trợ ngân sách để đầu tư xây dựng, sửa chữa trụ sở hoặc nơi làm việc, sinh hoạt và trang thiết bị, phương tiện, các điều kiện bảo đảm khác phục vụ cho hoạt động của lực lượng Công an xã*”. Đồng thời, tại Hội nghị sơ kết, đánh giá kết quả thực hiện chủ trương xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy trên toàn quốc tổ chức vào ngày 31/5/2021, đồng chí Đại tướng Tô Lâm - Ủy viên Bộ Chính trị, Bộ trưởng Bộ Công an đã Kết luận và giao Công an các địa phương khẩn trương “*xây dựng Đề án đảm bảo cơ sở vật chất cho Công an xã, thị trấn và báo cáo Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xem xét phê duyệt*” (Thông báo số 172/TB-V01 ngày 04/6/2021 của Bộ Công an).

Bên cạnh đó, ngày 16/3/2022, Bộ Chính trị đã ban hành Nghị quyết số 12-NQ/TW về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an nhân dân thực trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới. Đề cụ thể hoá Nghị quyết số 12-NQ/TW của Bộ Chính trị, ngày 25/7/2022, Đảng ủy Công an Trung ương đã ban hành Nghị quyết số 12-NQ/ĐUCA về bảo đảm tiềm lực cơ sở vật chất, trang bị đối với Công an xã, thị trấn, trong đó có yêu cầu Đảng ủy Công an các tỉnh, thành phố *“hoàn thành, tham mưu UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương sớm triển khai đề án đảm bảo cơ sở vật chất cho Công an xã, thị trấn”*

Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt Đề án *“Đảm bảo cơ sở vật chất cho Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Điện Biên, giai đoạn 2022 – 2025”* là cần thiết nhằm cụ thể hóa kịp thời các quy định của pháp luật hiện hành và chủ trương của Bộ Chính trị về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an nhân dân thực trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới, góp phần quan trọng vào việc thực hiện nhiệm vụ quốc phòng - an ninh ở địa phương, cơ sở trên địa bàn tỉnh.

II. QUAN ĐIỂM, MỤC TIÊU, PHẠM VI CỦA ĐỀ ÁN

1. Quan điểm: Bảo đảm cơ sở vật chất cho lực lượng Công an xã, thị trấn chính quy phải bảo đảm kịp thời theo chủ trương, đường lối của Đảng, tuân thủ các quy định của Nhà nước, phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối ngân sách của địa phương, có lộ trình cụ thể, gắn kết chặt chẽ với các chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh của tỉnh.

2. Mục tiêu của Đề án

2.1. Mục tiêu chung: Bảo đảm cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện phục vụ công tác, chiến đấu và sinh hoạt của lực lượng Công an xã, thị trấn, đáp ứng yêu cầu từng bước xây dựng lực lượng Công an nhân dân cách mạng, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội và phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

2.2. Mục tiêu cụ thể

a) Phấn đấu đến hết năm 2025 xây dựng, cải tạo, sửa chữa hoàn thành trụ sở làm việc của Công an các xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh; trong đó ưu tiên xây dựng trước đối với những xã biên giới, xã xa trung tâm huyện, xã trọng điểm, phức tạp về ANTT.

b) Từng bước đầu tư, tăng cường phương tiện, trang thiết bị kỹ thuật bảo đảm phục vụ tốt yêu cầu các mặt công tác của lực lượng Công an xã, thị trấn. Đảm bảo trang bị vũ khí, công cụ hỗ trợ, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ, thông tin liên lạc, máy móc, thiết bị phục vụ công tác quản lý, xe ô tô, mô tô theo khung tiêu chuẩn, định mức quy định của Bộ Công an.

3. Phạm vi của Đề án

Đề án quy định về bảo đảm cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện phục vụ công tác, chiến đấu và sinh hoạt của lực lượng Công an của 120 xã, thị

trấn (115 xã, 05 thị trấn) của 10 huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh Điện Biên.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

Thực hiện Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/12/2021 của Chính phủ và Thông báo số 172/TB-V01 ngày 04/6/2021 của Bộ Công an, UBND tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương xây dựng dự thảo Nghị quyết, Tờ trình và Đề án; lấy ý kiến tham gia bằng văn bản của các sở, ngành, địa phương. Tổng hợp các ý kiến tham gia, góp ý và giải trình tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, Tờ trình và Đề án. Trên cơ sở báo cáo giải trình tiếp thu của Công an tỉnh, UBND tỉnh đã tổ chức họp đề thảo luận, thống nhất nội dung xin chủ trương của Thường trực Tỉnh ủy và Ban Thường vụ Tỉnh ủy trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt Đề án.

IV. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA ĐỀ ÁN

1. Bảo đảm về định mức, tiêu chuẩn đảm bảo cơ sở vật chất của công an xã, thị trấn

1.1. Về trụ sở, nơi làm việc của Công an xã, thị trấn

a) Về tiêu chuẩn diện tích sử dụng làm việc:

Thực hiện theo Theo Phụ lục III, Nghị định số 01/2021/NĐ-CP ngày 21/10/2021 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức vật chất hậu cần trong Công an nhân dân, cụ thể như sau:

- Bảng 01: Tiêu chuẩn diện tích sử dụng làm việc: Trưởng Công an xã, thị trấn; Phó Trưởng Công an xã, thị trấn từ 09 - 12m²; sỹ quan không giữ chức vụ từ 06 - 08m²/người.

- Bảng 02: Tiêu chuẩn diện tích sử dụng một số công trình phụ trợ trong cơ quan, đơn vị: Tiêu chuẩn phòng trực ban: 24m²; tiêu chuẩn phòng họp và giao ban từ 24 - 36m².

- Bảng 03: Tiêu chuẩn diện tích sử dụng nhà ở tập thể doanh trại: Tiêu chuẩn diện tích ở tập thể doanh trại:

+ Lãnh đạo Công an xã, thị trấn: 09m²/người.

+ Sĩ quan không giữ chức vụ: 07m²/người.

+ Hạ sỹ, chiến sỹ từ 3,5- 5m²/người.

- Bảng 4: Tiêu chuẩn diện tích sử dụng trong nhà ăn tập thể:

+ Sĩ quan có hệ số phụ cấp chức vụ từ 0,8 trở xuống và sỹ quan không giữ chức vụ: 2m²/người.

+ Hạ sỹ quan, chiến sỹ công an nhân dân: 1,7m²/người.

b) Về tiêu chuẩn diện tích đất xây dựng trụ sở Công an xã:

Tại Văn bản số 1066/BCA-H02 ngày 26/3/2020 của Bộ Công an đề nghị UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương bố trí đất xây dựng mỗi trụ sở Công an xã có diện tích từ 1.000m² - 2.000m² để đảm bảo hoạt động.

c) Thiết kế điển hình trụ sở Công an xã:

Theo Văn bản số 2070/HD-H02-P5 ngày 08/7/2020 của Cục Quản lý xây dựng và doanh trại Bộ Công an về hướng dẫn áp dụng thiết kế điển hình trụ sở làm việc Công an xã, thị trấn có 04 phương án thiết kế điển hình. Tuy nhiên, để phù hợp với điều kiện và tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh thì thiết kế điển hình trụ sở làm việc Công an xã được thực hiện như sau:

- Đối với Công an các xã có diện tích đất $\leq 1000m^2$, vận dụng thiết kế phương án 01, gồm 05 hạng mục: Nhà làm việc, ăn, ở doanh trại 02 tầng cấp III, diện tích $397m^2$; gara xe 02 bánh 01 tầng diện tích $30m^2$; cổng bảo vệ và tường rào; sân điều lệnh; sân thể thao;

- Đối với Công an các xã có diện tích đất lớn hơn $1000m^2$ và $\leq 2000m^2$, vận dụng thiết kế phương án 02, gồm 04 hạng mục: Nhà làm việc, ăn, ở doanh trại 01 tầng cấp IV, diện tích $428m^2$; gara xe 02 bánh 01 tầng diện tích $30m^2$; cổng bảo vệ và tường rào; sân điều lệnh.

1.2. Về trang thiết bị, phương tiện, công cụ hỗ trợ

Thực hiện theo Phụ lục I kèm theo Nghị định số 01/2021/NĐ-CP ngày 21/10/2021 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức vật chất hậu cần trong Công an nhân dân và Danh mục kèm theo Thông tư số 69/2021/TT-BCA ngày 17/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định tiêu chuẩn, định mức trang bị cho Công an xã, phường, thị trấn.

2. Bố trí đất xây dựng trụ sở

- Đối với đất xây dựng Công an xã: Hiện tại còn 73 Công an xã chưa được đầu tư xây dựng trụ sở làm việc, đã được chính quyền địa phương cấp đất, quy hoạch vị trí để xây dựng trụ sở với diện tích đất được bố trí từ $700m^2$ trở lên, trong đó có 36 vị trí không phải tiến hành đền bù giải phóng mặt bằng; 37 vị trí đất quy hoạch là đất phải giải phóng mặt bằng.

- Đối với đất xây dựng Công an thị trấn: 05 vị trí không phải tiến hành đền bù giải phóng mặt bằng.

3. Đầu tư trang bị tài sản

Danh mục, định mức về vũ khí, công cụ hỗ trợ, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ, thông tin liên lạc, máy móc, thiết bị phục vụ công tác quản lý, xe ô tô, mô tô: Trang bị theo khung tiêu chuẩn, định mức quy định tại Thông tư số 69/2021/TT-BCA ngày 17/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Công an

4. Kinh phí bảo đảm

4.1. Kinh phí thực hiện Đề án

Tổng kinh phí hỗ trợ để đầu tư xây dựng, cải tạo, sửa chữa trụ sở làm việc cho 120 Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh là 390,939 tỷ đồng (*chi tiết tại phụ lục kèm theo Đề án*) được bảo đảm từ các nguồn vốn:

- Nguồn vốn của Bộ Công an;
- Nguồn vốn đầu tư của địa phương cấp (nguồn vốn ngân sách địa phương trong kế hoạch đầu tư trung hạn; vốn dự phòng trong kế hoạch đầu tư trung hạn;

nguồn thu từ sử dụng đất);

- Nguồn vốn sự nghiệp cân đối từ ngân sách địa phương;
- Nguồn xã hội hóa;
- Trong quá trình thực hiện Đề án, cơ cấu nguồn vốn có thể điều chỉnh theo quy định để đáp ứng yêu cầu tiến độ thực hiện Đề án.

4.2. Phân kỳ bảo đảm kinh phí hằng năm

- Dự chi trong các năm cụ thể như sau:

- + Năm 2022 = 50,499 tỷ đồng;
- + Năm 2023 = 44,3 tỷ đồng;
- + Năm 2024 = 144,14 tỷ đồng;
- + Năm 2025 = 152,0 tỷ đồng.

5. Lộ trình thực hiện

5.1. Lộ trình xây dựng trụ sở

- **Năm 2022:**

- + Đầu tư xây dựng hoàn chỉnh 04 trụ sở Công an xã nội địa.
- + Đầu tư xây dựng 27 hạng mục nhà làm việc cho Công an xã biên giới.

- **Năm 2023:**

- + Đầu tư xây dựng mới 27 hạng mục nhà ở doanh trại
- + Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cho 27 Công an xã biên giới.
- + Đầu tư xây dựng nhà hợp khối (nhà làm việc, nhà ở doanh trại) cho 01 Công an xã điển hình (Công an xã Thanh Hưng, huyện Điện Biên).

- **Năm 2024:**

- + Đầu tư xây dựng mới 36 trụ sở Công an xã nội địa.
- + Đầu tư xây dựng mới 02 Công an thị trấn (Tủa Chùa, Mường Ảng).
- + Cải tạo, sửa chữa 01 trụ sở Công an thị trấn Mường Chà.
- + Mua sắm trang thiết bị cho Công an xã, thị trấn.

- **Năm 2025:**

- + Đầu tư xây dựng mới 37 trụ sở Công an xã nội địa.
- + Cải tạo, sửa chữa 10 trụ sở Công an xã tiếp nhận từ 09 đồn Công an và 01 xã đã được UBND cấp huyện đầu tư xây dựng (xã Chung Chải, huyện Mường Nhé).
- + Cải tạo, sửa chữa 02 trụ sở Công an thị trấn (Tuần Giáo, Điện Biên Đông).
- + Mua sắm trang thiết bị cho Công an xã, thị trấn.

5.2. Lộ trình thực hiện mua sắm trang thiết bị

- Về trang bị phương tiện: Đã trang cấp cho mỗi xã 03 xe mô tô, 01 máy phát điện, bàn, ghế làm việc, máy vi tính, giường tủ, xe máy, tủ sắt và các công cụ hỗ trợ phục vụ công tác khác... với tổng số là 120 danh mục các phương tiện,

trang thiết bị kỹ thuật.

- Về trang bị vũ khí, công cụ hỗ trợ; thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ: Năm 2022 hoàn thành 50% tiêu chuẩn, định mức; từ năm 2023 đến năm 2025 hoàn thành 100% tiêu chuẩn, định mức.

- Về trang bị quân trang; vật tư, thiết bị văn phòng, thiết bị thông tin liên lạc, bộ đàm kỹ thuật số, giao ban trực tuyến: Đảm bảo theo khung tiêu chuẩn, định mức hằng năm.

(Có dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh và Đề án gửi kèm theo)

Trên đây là nội dung Tờ trình của UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt Đề án “Đảm bảo cơ sở vật chất cho Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Điện Biên, giai đoạn 2022 – 2025”. UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, NC *or*

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Lê Thành Đô