

Số: /BC-BKTNS

Điện Biên, ngày tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO

**Thẩm tra tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách địa phương
6 tháng đầu năm và nhiệm vụ giải pháp chủ yếu điều hành dự toán ngân sách
địa phương 6 tháng cuối năm 2024**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Thực hiện Thông báo số 82/TB-TTHĐND, ngày 28/5/2024 của Thường trực HĐND tỉnh về việc thông báo nội dung, thời gian và phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười bốn, kỳ họp thứ Mười lăm, HĐND tỉnh Khóa XV; Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh tiến hành thẩm tra Báo cáo số 2844/BC-UBND ngày 25/6/2024 về tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ giải pháp chủ yếu điều hành dự toán ngân sách địa phương 6 tháng cuối năm 2024, Báo cáo bổ sung số 3016/BC-UBND ngày 05/7/2024 về điều chỉnh, bổ sung số liệu của UBND tỉnh Điện Biên; trên cơ sở ý kiến của các thành viên tham dự phiên họp thẩm tra. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. Về thẩm quyền, hồ sơ báo cáo, dự thảo Nghị quyết

Về thẩm quyền: Việc HĐND tỉnh giám sát việc thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách địa phương 6 tháng và thông qua báo cáo của UBND tỉnh là đảm bảo thực hiện theo quy định tại Điều 59 của Luật giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân các cấp năm 2015; Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Điều 87 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

Về hồ sơ báo cáo: Báo cáo về tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi NSDP 6 tháng đầu năm, phương hướng nhiệm vụ giải pháp thực hiện thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2024 được lập đảm bảo theo quy định tại Nghị định 163/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước; thông tư 342/2016/TT-BTC của Bộ trưởng bộ Tài chính quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định 163/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ.

Về thời gian gửi báo cáo: Đảm bảo theo yêu cầu phục vụ hoạt động thẩm tra trước khi trình kỳ họp thông qua.

II. Sự phù hợp với đường lối chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Việc UBND tỉnh Báo cáo về tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm, phương hướng nhiệm vụ giải pháp thực hiện thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2024 là phù hợp với quy định của pháp luật, là cơ sở để các đại biểu HĐND tỉnh, HĐND tỉnh thực hiện quyền giám sát, đánh giá kết quả đạt được, tồn tại hạn chế, xem xét quyết định phương hướng, nhiệm vụ giải pháp thực hiện dự toán năm 2024, góp phần thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2024.

III. Nội dung của báo cáo

1. Nội dung tóm tắt

1.1. Tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2024

a). Kết quả thực hiện thu ngân sách 6 tháng đầu năm 2024

- Tổng thu ngân sách địa phương thực hiện 6 tháng đầu năm là: 7.922 tỷ đồng, đạt 55,82% dự toán HĐND tỉnh giao, trong đó:

+ Thu ngân sách nhà nước địa phương hưởng 509 tỷ 800 triệu đồng, đạt 27,93% dự toán giao.

+ Thu bổ sung từ ngân sách cấp trên: 7.032 tỷ 901 triệu đồng, đạt 56,87% dự toán.

+ Thu chuyển nguồn năm trước chuyển sang: 379 tỷ 299 triệu đồng.

- Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn 6 tháng đầu năm thực hiện 631 tỷ 600 triệu đồng đạt 32,82% dự toán HĐND tỉnh giao, trong đó:

+ Thu nội địa đạt 562 tỷ 200 triệu đồng; Có 10/17 khoản thu đạt và vượt so với tiến độ dự toán, trong đó có các khoản thu đạt cao như: Thu cổ tức và lợi nhuận sau thuế: 320 triệu đồng, đạt 106,67% dự toán giao; Thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài: 850 triệu đồng, đạt 106,25% so với dự toán giao; Thu phí, lệ phí: 29 tỷ 645 triệu đồng, đạt 84,70% dự toán giao; Thu Thuế thu nhập cá nhân: 38 tỷ 840 triệu đồng, đạt 64,73% dự toán giao; Thu từ doanh nghiệp nhà nước do địa phương quản lý: 4 tỷ 620 triệu đồng, đạt 64,17% dự toán giao; Thu Lệ phí trước bạ: 42 tỷ 430 triệu đồng, đạt 60,61% dự toán. Bên cạnh đó còn có những khoản thu đạt thấp như: Thu tiền sử dụng đất: 42 tỷ 100 triệu đồng, đạt 5,01% dự toán HĐND tỉnh giao; Thu tiền thuê mặt đất, mặt nước: 12 tỷ 190 triệu đồng, đạt 25,40% so với dự toán giao; Có 10/10 huyện, thị xã thu đạt và vượt tiến độ dự toán tỉnh giao, như thị xã Mường Lay đạt 121,69% dự toán, huyện Nậm Pồ đạt 109,60% dự toán cả năm.

+ Thu từ hoạt động xuất nhập khẩu: Đạt 13 tỷ 500 triệu đồng, đạt 90% dự toán giao.

+ Thu ủng hộ đóng góp: 55 tỷ 900 triệu đồng, chủ yếu đến từ nguồn thu ủng hộ của các tỉnh, thành phố, các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước ủng

hộ các hoạt động hướng tới Lễ Kỷ niệm 70 năm chiến thắng lịch sử Điện Biên Phủ, các chương trình an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh.

b). Chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2024

Tổng chi ngân sách địa phương thực hiện trong 6 tháng đầu năm là: ước thực hiện 5 nghìn 803 tỷ 878 triệu đồng, đạt 40,71% dự toán. Trong quá trình thực hiện dự toán UBND tỉnh đã chủ động trình Thường trực HĐND tỉnh điều chỉnh dự toán đảm bảo theo quy định; chi ngân sách nhà nước đã cơ bản đáp ứng thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh và thực hiện các chính sách an sinh xã hội, xoá đói giảm nghèo, bao gồm:

- Chi đầu tư phát triển 1 nghìn 432 tỷ 938 triệu đồng, bao gồm: Chi đầu tư xây dựng cơ bản; đầu tư từ nguồn sử dụng đất cấp tỉnh, cấp huyện; chi từ nguồn xổ số; chi từ nguồn bồi chi; đạt 33,18% dự toán giao, đạt 33,82% kế hoạch vốn HĐND tỉnh giao, trong đó:

- + Chi đầu tư từ cân đối NSDP: Ước thực hiện 484 tỷ 606 triệu đồng, đạt 31,03% dự toán, trong đó kế hoạch vốn HĐND tỉnh giao thực hiện đạt 33,55%..

- + Chi bổ sung có mục tiêu vốn NSTW (bao gồm cả vốn nước ngoài): Ước thực hiện 455 tỷ 114 triệu đồng, thực hiện đạt 31,91% dự toán, kế hoạch vốn giao.

- + Chi Chương trình mục tiêu Quốc gia: Ước thực hiện 493 tỷ 218 triệu đồng, thực hiện đạt 37,08% dự toán, kế hoạch vốn giao.

- Kế hoạch vốn kéo dài: Ước 6 tháng đầu năm 2024 đã giải ngân là: 282 tỷ 949 triệu đồng, đạt 33,90% kế hoạch vốn giao, trong đó (1) vốn ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu theo ngành, lĩnh vực là: 171 tỷ 201 triệu đồng, đạt 31,58% kế hoạch vốn kéo dài; (2) vốn thực hiện các Chương trình Mục tiêu quốc gia là: 111 tỷ 701 triệu đồng, đạt 38,47% kế hoạch vốn kéo dài.

- Chi sự nghiệp bao gồm:

- + Chi thường xuyên ước đạt 4 nghìn 184 tỷ 264 triệu đồng, đạt 47,55% dự toán.

- + Chi sự nghiệp các CT MTQG: Ước thực hiện 6 tháng đầu năm là: 133.774 triệu đồng, đạt 17,23% dự toán giao, trong đó: Chương trình MTQG Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là: 78.896 triệu đồng, đạt 16,90% dự toán giao; Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững là: 49.678 triệu đồng, đạt 17,56% dự toán giao; Chương trình MTQG xây dựng Nông thôn mới là: 5.200 triệu đồng, đạt 19,62% dự toán giao.

- + Chi bổ sung một số mục tiêu, nhiệm vụ từ ngân sách cấp trên: Ước thực hiện 6 tháng đầu năm là: 49 tỷ 834 triệu đồng, đạt 54,43% dự toán. Có chương trình thực hiện đạt tiến độ giải ngân (kinh phí quản lý, bảo trì đường bộ đạt 76,9%); Một số chương trình giải ngân chưa đạt tiến độ do một số nội dung phải nghiệm thu hoàn thành mới thanh toán giải ngân, các nội dung khác đang trong quá trình tổ chức thực hiện (phê duyệt kế hoạch nhà thầu; họp dân, bản, cộng đồng vùng đệm,...); nhà tài trợ nước ngoài chưa chuyển tiền nên vốn viện trợ chưa thể ghi thu, ghi chi vào ngân sách nhà nước

c). Đánh giá công tác thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2024

Ban Kinh tế - ngân sách, HĐND tỉnh đồng thuận với nhận định đánh giá của UBND tỉnh về những kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế như trong báo cáo đã nêu. UBND tỉnh đã kịp thời triển khai các giải pháp chủ yếu điều hành kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách đến các cấp, các ngành; công tác quản lý, điều hành ngân sách đã bám sát dự toán HĐND tỉnh giao. Qua đó, đã đạt được những kết quả tích cực, 10/17 khoản thu đạt tiến độ thu, một số khoản thu vượt dự toán cả năm, 10/10 địa phương đạt tiến độ thu, 2 đơn vị thu vượt dự toán cả năm; bên cạnh đó thì còn có một số tồn tại, hạn chế, cụ thể là: số thu từ đầu giá đất cấp tỉnh chưa thực hiện, nợ thuế tăng 60,7%, tăng tuyệt đối là 21,9 tỷ đồng so với đầu năm, tiến độ giải ngân vốn đầu tư công còn thấp, chi sự nghiệp các chương trình MTQG đạt 17,23%; chưa phê duyệt quyết toán 109 dự án hoàn thành, trong đó có một số dự án đã kéo dài qua nhiều năm; việc thực hiện kiến nghị thu hồi tạm ứng các dự án đã hết thời gian hợp đồng còn đạt thấp.

1.2. Giải pháp chủ yếu điều hành dự toán ngân sách trong 6 tháng cuối năm

Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh nhất trí với các giải pháp chủ yếu nhằm thực hiện thắng lợi nhiệm vụ thu, chi ngân sách trong 6 tháng cuối năm 2024 của UBND tỉnh, đề nghị UBND tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

a). Quản lý điều hành ngân sách, dự toán thu chi, chủ động, linh hoạt, tiết kiệm có hiệu quả. Tăng cường chỉ đạo các cấp, các ngành tổ chức thực hiện, giải ngân, thanh quyết toán vốn đầu tư công; giải quyết vướng mắc trong thủ tục hành chính, đẩy nhanh tiến độ thủ tục chuẩn bị đầu tư, phê duyệt dự án, giải phóng mặt bằng; có giải pháp cụ thể thu hồi vốn tạm ứng của các dự án đã hết thời gian thanh toán.

b). Tăng cường chỉ đạo, tổ chức phối hợp tốt giữa các cấp, các ngành trong việc thực hiện thu ngân sách; đôn đốc thu hồi nợ Thuế nộp vào ngân sách nhà nước; kịp thời thực hiện các chính sách miễn giảm, gia hạn thời gian nộp thuế theo quy định; thực hiện tốt việc sử dụng hóa đơn điện tử, đặc biệt là triển khai các nội dung liên quan đến hóa đơn điện tử khởi tạo từ máy tính tiền một cách đồng bộ, hiệu quả.

c). Đẩy nhanh việc triển khai thực hiện kế hoạch tổ chức đấu giá các khu đất đấu giá năm 2024; Có kế hoạch thu hồi vốn tạm ứng trước từ nguồn ngân sách địa phương chưa sử dụng năm trước.

2. Đề nghị UBND tỉnh làm rõ một số nội dung sau

Tại phiên họp thẩm tra chiều ngày 06/7/2024 của Ban Kinh tế - ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban đã đề nghị giải trình, làm rõ 02 ý kiến tập trung vào các nội dung: số liệu về việc chi dự phòng ngân sách; nguyên nhân, lý do số tiến độ thu từ thuế ngoài quốc doanh 6 tháng đầu năm chưa đạt theo dự toán. Các ý kiến đã được lãnh đạo UBND tỉnh và các Sở, ngành giải trình, làm rõ tại cuộc họp thẩm tra của Ban và được các đại biểu nhất trí, tán thành.

Trên đây là báo cáo thẩm tra về tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ giải pháp chủ yếu điều hành dự toán ngân sách địa phương 6 tháng cuối năm 2024. Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh ;
- UBND tỉnh;
- UBNDTTQVN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh; Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các phòng: CTHĐND; TT-DN;
- Lưu VT.

TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Lý Thị Phương Diễm