

Số: 38 /BC-BPC

Điện Biên, ngày 17 tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và bảo đảm điều kiện hoạt động đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 5 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020.

Thực hiện Thông báo số 82/TB-TTHĐND, ngày 28/5/2024 của Thường trực HĐND tỉnh, phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười bốn, HĐND tỉnh Khóa XV. Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và bảo đảm điều kiện hoạt động đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên; trên cơ sở Tờ trình số 2605/TTr-UBND, ngày 13 tháng 6 năm 2024 của UBND tỉnh; Báo cáo phối hợp thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, ý kiến tham gia của các thành viên Ban. Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ dự thảo nghị quyết

- Tài liệu trong hồ sơ: bảo đảm theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020)¹ và được thực hiện đầy đủ các bước theo quy trình của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

¹ Tờ trình số: 2605/TTr-UBND ngày 13/6/2024 của UBND tỉnh; Dự thảo Nghị quyết Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và bảo đảm điều kiện hoạt động đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Báo cáo thẩm định số 897/BC-STP, ngày 01/6/2024 của Sở Tư pháp; Báo cáo số 1951/BC-CAT-PV01, ngày 02/6/2024 tiếp thu giải trình của Công an tỉnh.

- Thời hạn gửi Hồ sơ: Ban nhận được Hồ sơ thẩm tra chính thức vào ngày 13 tháng 6 năm 2024; trước 05 ngày khai mạc kỳ họp².

2. Sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết với các quy định của pháp luật, với tình hình điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Sau khi Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, mức phụ cấp, trang phục đối với Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên và Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ thường xuyên hằng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Điện Biên có hiệu lực thi; với vai trò, trách nhiệm của mình, thời gian qua lực lượng Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố đã thực hiện tốt công tác nắm tình hình, chủ động tham mưu với Công an cấp xã để tham mưu cấp ủy, chính quyền cùng cấp kịp thời ban hành các chủ trương, kế hoạch, biện pháp lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác bảo đảm an ninh, trật tự và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc. Tuy nhiên, Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở năm 2023 ra đời và có hiệu lực từ ngày 01/7/2024 và Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở. Theo quy định của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở ngày 28/11/2023 quy định thì ba lực lượng sẵn có (*Công an xã bán chuyên trách; bảo vệ dân phố; đội trưởng, đội phó dân phòng*) phải kiện toàn, sắp xếp thành một lực lượng với tên gọi là lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, với chức năng, nhiệm vụ được quy định cụ thể.

Do đó, việc UBND tỉnh căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn quản lý và đề nghị xem xét quyết định mức chi cho người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; quyết định về bảo đảm tiêu chuẩn trang phục cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; có thể trang bị thêm phương tiện thiết bị cần thiết phục vụ trực tiếp cho việc thực hiện nhiệm vụ của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở;... nhằm đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ trong giai đoạn mới là đúng với các quy định của pháp luật hiện hành và phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất

Căn cứ khoản 3 Điều 14; khoản 1, điểm b, điểm c, khoản 2 Điều 23; khoản 2 Điều 26 Luật lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; tại điểm d, khoản 1, Điều 3; khoản 3 Điều 5; điểm a, điểm b, khoản 3, Điều 6 Nghị

² Theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020): Chậm nhất 15 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp HĐND, cơ quan trình dự thảo nghị quyết phải gửi hồ sơ dự thảo nghị quyết đến Ban HĐND được phân công thẩm tra.

định số 40/2024/NĐ-CP của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở quy định thẩm quyền, trách nhiệm của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trong việc ban hành nghị quyết.

Để triển khai thực hiện kịp thời, thống nhất các quy định của pháp luật hiện hành đồng thời thay thế Nghị quyết số 11/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh quy định số lượng, mức phụ cấp, trang phục đối với Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên và Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ thường xuyên hằng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Điện Biên; UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và bảo đảm điều kiện hoạt động đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên là cần thiết, đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh.

4. Nội dung của dự thảo nghị quyết

4.1. Ban đề nghị UBND tỉnh

- Bỏ từ “mức” ở cuối các điểm a,b,c của khoản 1 Điều 3 vì tên của khoản đã thể hiện rõ nội dung, mục đích.

- Bổ cục lại khoản 4,5,7 Điều 3 thành các điểm a,b,c trong cùng 01 khoản 4; khoản 6 thành khoản 5, đảm bảo tính thống nhất, liên kết giữa các nội dung, cụ thể như sau:

“4. Trong thời gian thực hiện nhiệm vụ theo sự phân công, kế hoạch của cấp có thẩm quyền hoặc khi được điều động, huy động thực hiện nhiệm vụ:

a) Người chưa tham gia bảo hiểm y tế nếu bị ốm đau, bị tai nạn, bị thương được hỗ trợ thanh toán 30% chi phí khám bệnh, chữa bệnh tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh theo quy định và được hỗ trợ tiền ăn hằng ngày trong thời gian điều trị nội trú đến khi ổn định sức khỏe ra viện mức 112.000 đồng/người/ngày.

b) Người chưa tham gia bảo hiểm xã hội trong khoảng thời gian và tuyến đường đi và về từ nơi ở đến nơi thực hiện nhiệm vụ mà bị tai nạn thì trong thời gian điều trị tại nạn được hỗ trợ 30% chi phí khám bệnh, chữa bệnh và được hỗ trợ tiền ăn hằng ngày mức 112.000 đồng/người/ngày, kể cả trường hợp vết thương tái phát cho đến khi ổn định sức khỏe ra viện.

c) Người chưa tham gia bảo hiểm xã hội mà bị tai nạn dẫn đến chết trong khoảng thời gian và tuyến đường đi và về từ nơi ở đến nơi thực hiện nhiệm vụ thì thân nhân được hưởng trợ cấp tiền tuất và tiền mai táng phí là 10.000.000 đồng”.

- Chuyển khoản 6 thành khoản 5: “5. Trường hợp quy định tại điểm a, b, khoản 4 Điều này nhưng đã tham gia bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế và đủ điều kiện hưởng bảo hiểm thì được chi trả chế độ từ quỹ bảo hiểm theo quy định của pháp luật và được hỗ trợ tiền ăn hằng ngày mức 112.000đ/người/ngày”

- Tại Điều 5, đề nghị bổ sung cụm từ “và phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương” vào cuối nội dung của Điều; đảm bảo đầy đủ nội dung theo quy định của khoản 2 Điều 26 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

- Tại khoản 1,2 Điều 6, đề nghị bổ sung cụm từ “và phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương” vào cuối nội dung của khoản; đảm bảo đầy đủ nội dung theo quy định của khoản 2 Điều 26 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

4.2. Những nội dung thống nhất và còn ý kiến khác nhau

a) Nội dung thống nhất

- Ban Pháp chế nhất trí với nội dung quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng cho người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; bảo đảm trang bị trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận, hỗ trợ mua sắm, sửa chữa phương tiện, thiết bị phục vụ công tác của lực lượng cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; các nội dung chi khác do ngân sách địa phương bảo đảm; nguồn kinh phí thực hiện như dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 2605/TTr-UBND, ngày 13 tháng 6 năm 2024 của UBND tỉnh.

- Tại phiên họp thẩm tra ngày 16/6/2024, UBND tỉnh thống nhất tiếp thu và chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết như nội dung thẩm tra của Ban, Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết.

b) Nội dung còn ý kiến khác nhau: Không

5. Thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết

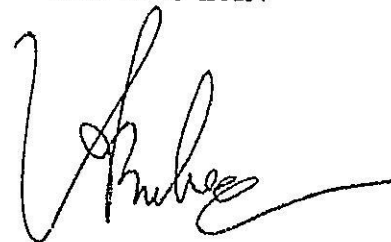
Dự thảo Nghị quyết được xây dựng cơ bản đảm bảo các yêu cầu về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và bảo đảm điều kiện hoạt động đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Ban Pháp chế HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét thông qua./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT.HĐND tỉnh (B/c);
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh; Đại biểu HĐND tỉnh;
- VPĐoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Lò Thị Bích