

Số: 116/BC-KTNS

Điện Biên, ngày 05 tháng 12 năm 2020

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
**Tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi NSĐP năm 2021;**  
**Dự toán và phân bổ dự toán NSĐP năm 2022**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh; Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách địa phương năm 2021; dự toán và phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2022, trên cơ sở Báo cáo số 394/BC-UBND, ngày 03 tháng 12 năm 2020 của UBND tỉnh Điện Biên; ý kiến của các thành viên tham dự phiên họp. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

**I. Tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách năm 2021**

Năm 2021 Ủy ban nhân dân tỉnh đã kịp thời triển khai, thực hiện Nghị quyết số 190/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh về dự toán và phân bổ ngân sách địa phương năm 2021, đã giao: Tổng thu ngân sách địa phương 9.836 tỷ 077 triệu đồng; Tổng chi ngân sách địa phương 9.837 tỷ 177 triệu đồng.

Báo cáo của UBND tỉnh đã nêu khá toàn diện, đầy đủ và chi tiết về kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2021 theo Nghị quyết HĐND tỉnh. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với số liệu và đánh giá trong báo cáo của UBND tỉnh và đánh giá cao các biện pháp điều hành linh hoạt, quyết liệt của UBND tỉnh trong năm 2021 và nhấn mạnh một số nội dung sau:

**1. Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn**

Dự toán HĐND tỉnh giao 1.320 tỷ 400 triệu đồng, ước thực hiện 1.555 tỷ 800 triệu đồng<sup>1</sup>, đạt 133,15% dự toán trung ương giao, đạt 117,83% dự toán HĐND tỉnh giao, trong đó: Thu nội địa: Có 14/17 khoản thu đạt và vượt so với tiến độ dự toán, các khoản thu đạt cao như: thu từ thuế sử dụng đất phi nông nghiệp 166,7%; thu tiền thuê mặt đất, mặt nước 428,57%; thu từ doanh nghiệp nhà nước do địa phương quản lý 110%, thu khác ngân sách 570,83%,... Có 10/10 huyện, thị xã, thành phố thu đạt và vượt dự toán HĐND tỉnh giao trong đó có các huyện có số thu tăng cao (thành phố Điện Biên Phủ 105,11%, Huyện Mường Nhé 106,13%; Thị xã Mường Lay 103,59%; huyện Mường chà 103,9%).

<sup>1</sup> Thu nội địa ước thực hiện 1.539 tỷ đồng, đạt 120,20% dự toán; thu hải quan ước thực hiện 12 tỷ 500 triệu đồng, đạt 31,25% dự toán; nguồn ủng hộ đóng góp: 3.440 triệu đồng; thu viện trợ: 860 triệu đồng.

## 2. Thu ngân sách địa phương

Tổng thu ngân sách địa phương ước thực hiện cả năm là 10.329 tỷ 400 triệu đồng, đạt 105,02% dự toán HĐND tỉnh giao, **cụ thể:**

- Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn địa phương hưởng ước thực hiện 1.394 tỷ 300 triệu đồng, đạt 122,36 % dự toán.

- Thu bổ sung ngân sách trung ương: Ước thực hiện 8.873 tỷ 949 triệu đồng, đạt 104,06% dự toán<sup>2</sup>.

- Kinh phí chuyển từ những năm trước chuyển sang phân bổ trong năm 2021: 56 tỷ 851 triệu đồng<sup>3</sup>.

- Nguồn ủng hộ đóng góp: 3.440 triệu đồng<sup>4</sup>.

- Thu viện trợ: 860 triệu đồng<sup>5</sup>.

## 3. Chi ngân sách địa phương

Tổng chi ngân sách địa phương ước thực hiện năm là 10.027 tỷ 700 triệu đồng đạt 101,94% dự toán, trong đó:

- Chi cân đối ngân sách địa phương ước thực hiện 8.222 tỷ 458 triệu đồng, đạt 101,57% dự toán (*Chi đầu tư phát triển: 943 tỷ 314 triệu đồng, đạt 96,75% dự toán; Chi thường xuyên: ước thực hiện 7.277 tỷ 024 triệu đồng, đạt 105,14% dự toán; chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính 1 tỷ đồng, đạt 100% dự toán; chi trả lãi, phí tiền vay cơ sở hạ tầng 1 tỷ 120 triệu đồng, đạt 70% dự toán*);

- Chi thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia ước thực hiện 4 tỷ 210 triệu đồng, đạt 100% dự toán;

- Chi đầu tư thực hiện các chương trình mục tiêu, nhiệm vụ khác ước thực hiện 1.719 tỷ 167 triệu đồng, đạt 95,2% kế hoạch vốn giao;

- Chi bổ sung mục tiêu (*vốn sự nghiệp*) ước thực hiện 81 tỷ 865 triệu đồng đạt 1.337,88% (*do trong năm được trung ương bổ sung và phân bổ từ nguồn năm trước chuyển sang*).

## 4. Đánh giá công tác thu, chi ngân sách địa phương năm 2021

Trong bối cảnh đại dịch covid - 19 bùng phát nhiều đợt, ngày càng phức tạp, làm gián đoạn các hoạt động kinh tế - xã hội, sản xuất, kinh doanh trên địa bàn tỉnh,

<sup>2</sup> Bao gồm: Bổ sung cân đối: 5.895 tỷ 899 triệu đồng; cải cách tiền lương: 656 tỷ 948 triệu đồng; Bổ sung có mục tiêu: 2.321 tỷ 102 triệu đồng, trong đó: Bổ sung theo dự toán đầu năm: 2.143 tỷ 730 triệu đồng; Bổ sung tăng trong năm: 168 tỷ 803 triệu đồng<sup>2</sup>; Dự kiến cuối năm trung ương bổ sung kinh phí hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do dịch covid-19 theo Nghị quyết 68: 8 tỷ 569 triệu đồng.

<sup>3</sup> Bao gồm: Nguồn người lao động ký quỹ xuất khẩu lao động đi làm tại Hàn quốc đã nộp năm 2020: 286 triệu đồng; Nguồn vốn sự nghiệp thực hiện Đề án 79: 21.366 triệu đồng; Các nhiệm vụ thường xuyên, mục tiêu còn dư khác năm 2020: 35.199 triệu đồng.

<sup>4</sup> Công ty FLC chuyển tiền tài trợ KP điều chỉnh quy hoạch phân khu Khu trung tâm thương mại, dịch vụ văn hóa thuộc Khu đô thị mới phía Đông thành phố Điện Biên Phủ 1 tỷ 090 triệu đồng; Ủng hộ kinh phí để phòng chống Covid-19 của thành phố Hải Phòng, tỉnh Quảng Trị 1 tỷ 100 triệu đồng; Ủng hộ làm nhà ở cho hộ nghèo huyện Mường Nhé 1 tỷ 250 triệu đồng.

<sup>5</sup> Thu viện trợ của Đại sứ quán Trung Quốc ủng hộ cho huyện Điện Biên để hỗ trợ xây dựng đường vào trường học và nhà lớp học hai tầng huyện Điện Biên; Tập đoàn FLC chuyển cho huyện Điện Biên...

theo đó, nguồn thu của tỉnh bị ảnh hưởng giảm bởi dịch bệnh Covid-19 và thực hiện một số giải pháp miễn giảm thuế theo chỉ đạo của chính phủ tại Nghị định số 52/2021/NĐ-CP ngày 19/4/2021 về gia hạn thời hạn nộp thuế giá trị gia tăng, thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế thu nhập cá nhân và tiền thuê đất trong năm 2021; Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 01/7/2021 của chính phủ,... Nguồn chi còn hạn hẹp, ngân sách tỉnh đã phải cắt giảm những nội dung chi chưa **thật sự** cần thiết của các cấp để bổ sung cho phòng, chống dịch,... Song với sự lãnh đạo, chỉ đạo sát sao của Tỉnh ủy, HĐND, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh, sự điều hành tích cực, linh hoạt của UBND tỉnh và sự nỗ lực của các cấp, các ngành; nhiệm vụ thu, chi đã cơ bản hoàn thành dự toán và kế hoạch đề ra.

- **Nhiệm vụ thu NSNN:** Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn ước thực hiện **1.555 tỷ 800 triệu đồng, đạt 117,83% dự toán HĐND tỉnh giao. Trong đó, thu ngân sách nhà nước trên địa bàn địa phương hưởng 1.394 tỷ 300 triệu đồng, đạt 122,36 % dự toán HĐND tỉnh giao**, thể hiện sự tích cực của các ngành trong khối phân phối lưu thông, đã nêu cao tinh thần trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ và sự phối hợp của các ngành, đơn vị liên quan với ngành Thuế triển khai đồng bộ, quyết liệt, thu đúng, thu đủ, kịp thời vào ngân sách nhà nước, đồng thời áp dụng các biện pháp thu hồi nợ đọng thuế, đôn đốc, cưỡng chế nợ thuế theo đúng thủ tục, trình tự quy định của pháp luật, góp phần hoàn thành vượt mức dự toán HĐND tỉnh giao. Một số khoản thu tăng cao so với dự toán như: thu từ thuế sử dụng đất phi nông nghiệp 166,7% dự toán giao; thu tiền thuê mặt đất, mặt nước 428,57% dự toán giao...; có một số nguồn thu tăng đột biến như: Thu tiền đấu giá quyền sử dụng đất và tài sản trên đất để giao đất, cho thuê đất của Trung tâm thương mại Thành phố Điện Biên Phủ; khoản thu do bán, thanh lý tài sản ô tô, xe chuyên dùng, khoản thu khác của Công ty điện lực Điện Biên nộp ngân sách,...

- **Nhiệm vụ chi ngân sách:** Tổng chi ngân sách địa phương ước thực hiện năm là 10.027 tỷ 700 triệu đồng đạt 101,94% dự toán; các giải pháp chỉ đạo điều hành của UBND tỉnh đã đảm bảo nguồn lực để thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh, thực hiện tốt các chính sách an sinh - xã hội, xóa đói giảm nghèo, tăng cường quan hệ hợp tác đối ngoại; việc cắt giảm 12 tỷ 880 triệu đồng chi thường xuyên điều chuyển tăng nguồn dự phòng để tạo nguồn thực hiện các chính sách an sinh - xã hội và đảm bảo kinh phí thực hiện phòng, chống dịch covid- 19, thể hiện tính tích cực và chủ động của UBND tỉnh. Nguồn thu được phân bổ đảm bảo theo nguyên tắc, định mức, tiêu chí; kiên quyết điều chuyển nguồn vốn những công trình, dự án chưa đủ điều kiện, thực hiện chậm tiến độ cho những công trình, dự án có khả năng hoàn thành và có khối lượng còn thiếu vốn. Các nguồn vốn thực hiện được đảm bảo theo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

- **Một số tồn tại trong chấp hành dự toán ngân sách:** Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với một số tồn tại trong báo cáo của UBND tỉnh.

## **II. Dự toán và phân bổ dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2022**

### **1. Dự toán ngân sách địa phương năm 2022**

#### **1.1. Tổng thu ngân sách địa phương: 10.875 tỷ 556 triệu đồng:**

- Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn NS địa phương được hưởng: 2.196

tỷ 800 triệu đồng;

- Thu bổ sung từ ngân sách trung ương: 8.678 tỷ 756 triệu đồng, bao gồm: Bổ sung cân đối: 7.352 tỷ 709 triệu đồng, bổ sung có mục tiêu: 1.326 tỷ 047 triệu đồng.

**1.2. Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn: 2.326 tỷ đồng**

- Thu nội địa: 2.316 tỷ đồng.

- Thu từ hoạt động xuất nhập khẩu: 10 tỷ đồng

**1.3. Tổng chi ngân sách địa phương: 10.899 tỷ 756 triệu đồng:**

- Chi cân đối ngân sách địa phương: 9.573 tỷ 709 triệu đồng.

- Chi đầu tư thực hiện các chương trình mục tiêu, nhiệm vụ khác: 1.256 tỷ 896 triệu đồng

- Chi từ hỗ trợ thực hiện các chế độ, chính sách theo quy định (vốn sự nghiệp) 69 tỷ 151 triệu đồng.

**1.4. Bội chi ngân sách địa phương: 24 tỷ 200 triệu đồng,** là phân chênh lệch giữa số chi đầu tư phải dành để trả nợ gốc vay của ngân sách địa phương so với số vay mới trong năm 2022,

**1.5. Số vay trong năm: 33 tỷ 400 triệu đồng** là số vay từ nguồn chính phủ vay về cho vay lại để đối trừ trả nợ gốc vay.

**2. Phân bổ dự toán NS địa phương năm 2022**

UBND tỉnh đã phân bổ chi tiết dự toán chi thuộc nhiệm vụ của ngân sách cấp tỉnh, ngân sách các huyện, thị xã, thành phố đảm bảo đúng nguyên tắc, định mức, tiêu chí, dự toán theo quy định; Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí phương án phân bổ như trong báo cáo số 394/BC-UBND ngày 03 tháng 12 năm 2021 của UBND tỉnh và đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo quyết liệt các cấp, các ngành thực hiện nghiêm các giải pháp thu, tiết kiệm chi ngân sách. Chỉ đạo các sở ngành, đơn vị tháo gỡ những khó khăn vướng mắc cho các chương trình, dự án để đẩy nhanh tiến độ thực hiện, sớm hoàn thành đưa vào sử dụng phát huy hiệu quả đầu tư ; chỉ đạo các chủ đầu tư hoàn tất các thủ tục hồ sơ pháp lý đẩy nhanh quyết toán các dự án hoàn thành.

**III. Về nội dung dự thảo Nghị quyết dự toán và phân bổ ngân sách địa phương năm 2022**

**1.** Việc ban hành Nghị quyết là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định theo Luật Ngân sách năm 2015, Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; tại khoản 11 Điều 22 Nghị định 163/2016/NĐ-CP, ngày 21/12/2016 và tuân thủ theo các văn bản liên quan của Trung ương và địa phương.

**2.** Ban kinh tế - ngân sách nhất trí với dự toán và phân bổ dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2022. Các số liệu giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2022 phù hợp với số liệu giao của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài chính.

**3.** Ngoài ra, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh chỉnh sửa nội dung dự thảo Nghị quyết cụ thể như sau:

- Tại Điều 1 đề nghị sửa cụm từ “**Quyết định**” thành “**Thông qua**”.

- Tại khoản thứ 2 Điều 2 đề nghị thêm cụm từ “**theo thẩm quyền**” sau đoạn “...Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, xử lý...” và viết lại như sau “ Trong quá trình điều hành ngân sách có vấn đề phát sinh cần giải quyết, giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cùng Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, xử lý **theo thẩm quyền** và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp gần nhất”.

#### **4. Những nội dung thống nhất và ý kiến khác nhau**

Tại phiên họp thẩm tra của Ban ngày 04/12/2021, UBND tỉnh đã thống nhất nội dung đề xuất của Ban và tiếp thu, chỉnh sửa vào dự thảo nghị quyết trình kỳ họp, Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết.

Trên đây là báo cáo thẩm tra về tình hình thực hiện nhiệm vụ thu, chi ngân sách địa phương năm 2021; dự thảo nghị quyết dự toán và phân bổ dự toán ngân sách địa phương năm 2022.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- TT. HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Các vị ĐBQH, ĐB HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Lý Thị Phương Điện**