

Số: *4056* /TTr-UBND

Điện Biên, ngày *03* tháng 12 năm 2021

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh “Quy định số lượng, mức phụ cấp, trang phục đối với Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên”

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 15 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Công an nhân dân năm 2018;

Căn cứ Pháp lệnh Công an xã ngày 21 tháng 11 năm 2008;

Căn cứ Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07 tháng 9 năm 2009 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã năm 2008;

Căn cứ Nghị định số 38/2006/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2006 của Chính phủ về Bảo vệ dân phố;

Căn cứ Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy;

Căn cứ Thông tư liên tịch số 02/2007/TTLT-BCA-BLĐT BXH-BTC ngày 01 tháng 3 năm 2007 của Bộ Công an, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 38/2006/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2006 của Chính phủ về Bảo vệ dân phố;

Sau khi xin ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định số lượng, mức phụ cấp, trang phục đối với Công an viên bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên, với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Điện Biên là tỉnh miền núi, biên giới có vị trí chiến lược đặc biệt quan trọng về quốc phòng - an ninh. Trong những năm qua, cùng với lực lượng Công an chính quy, lực lượng Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố đã phát huy tốt vai trò làm nòng cốt trong phong trào Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, giữ gìn trật tự an toàn xã hội ở cơ sở; tham mưu cho cấp ủy, chính quyền cơ sở và hỗ trợ lực lượng Công an chính quy thực hiện tốt chức năng quản lý về an ninh, trật tự an toàn xã hội, phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật ở địa bàn theo quy định của pháp luật. Trên địa bàn tỉnh có 77 xã, phường, thị trấn thuộc diện trọng điểm phức tạp về an ninh trật tự, nhiều bản ở xa trung tâm xã đến 20km; trong khi đó lực lượng Công xã chính quy tuy đã được bố trí theo quy định nhưng lực lượng mỏng, địa bàn rộng, dân cư sống không tập trung, gây nhiều khó khăn trong công tác bám, nắm địa bàn; vì vậy cần phải có sự hỗ trợ của lực lượng Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố trong công tác nắm tình hình, xử lý kịp thời những vụ việc về an ninh trật tự ngay tại cơ sở.

Lực lượng Công an xã bán chuyên trách trên địa bàn tỉnh có 1.315 người, bao gồm: 10 trưởng Công an xã (được ký hợp đồng lao động trước khi bố trí lực lượng Công xã chính quy đảm nhiệm chức danh Trưởng Công an xã), 28 Phó trưởng Công an xã và 1.277 Công an viên ở thôn); 522 bảo vệ dân phố (14 Trưởng ban, 16 Phó trưởng ban, 164 tổ trưởng và 328 tổ viên). Từ năm 2015 - 2019, việc quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, phường, thị trấn và ở thôn, bản, tổ dân phố được thực hiện theo Nghị quyết số 368/2015/NQ-HĐND ngày 08/7/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Tuy nhiên, thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, bản, tổ dân phố; ngày 26/8/2019, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND về việc giao số lượng, chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, bản, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; mức bồi dưỡng, người trực tiếp tham gia công việc của thôn, bản, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Theo đó, Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố không thuộc các đối tượng là những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, bản, tổ dân phố; vì vậy lực lượng này đã được giải quyết cho nghỉ việc hoặc chuyển vị trí công tác khác do không có cơ sở chi trả các chế độ, chính sách theo quy định của pháp luật.

Ngày 31/3/2021, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 42/2021/NĐ-CP quy định về việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy; trong đó tại khoản 2, Điều 12 quy định “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định về số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở từ ngân sách nhà nước; quyết định chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết

thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở theo các quy định hiện hành, phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương; trong trường hợp địa phương không bố trí được nguồn ngân sách thì Trung ương sẽ bổ sung kinh phí cho địa phương thực hiện theo Luật Ngân sách nhà nước”.

Vì vậy, xuất phát từ tình hình thực tiễn và để kịp thời triển khai có hiệu quả Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ thì việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết “Quy định số lượng, mức phụ cấp, trang phục đối với Công an viên bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên” là cần thiết nhằm thực hiện có hiệu quả công tác bảo đảm an ninh trật tự, giải quyết kịp thời, có hiệu quả các vụ, việc xảy ra ngay tại cơ sở, góp phần tạo môi trường lành mạnh cho việc thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội ở địa bàn cơ sở nói riêng và trên địa bàn tỉnh nói chung.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

- Nhằm tổ chức xây dựng lực lượng Công an xã bán chuyên trách, Bảo vệ dân phố trên địa bàn tỉnh bảo đảm về số lượng, mức phụ cấp, trang phục, các chế độ chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách, Bảo vệ dân phố theo đúng các quy định của Pháp lệnh Công an xã và Nghị định số 38/2006/NĐ-CP ngày 17/4/2006 của Chính phủ về Bảo vệ dân phố.

- Bố trí Công an xã bán chuyên trách, Bảo vệ dân phố ở thôn, bản, tổ dân phố nhằm đáp ứng kịp thời yêu cầu, nhiệm vụ công tác bảo đảm ANTT và phục vụ nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Việc xây dựng Nghị quyết phải bám sát các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước đối với Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố.

- Nội dung của Nghị quyết phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương và bảo đảm trình tự, thủ tục xây dựng và thẩm quyền ban hành Nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Nghị quyết số 36/NQ-TTHĐND ngày 29/9/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành danh mục Nghị quyết và chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương xây dựng dự thảo Nghị quyết, dự thảo Tờ trình; lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, địa phương. Tổng hợp các ý kiến tham gia góp ý, giải trình tiếp thu và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, dự thảo Tờ trình Hội đồng nhân dân tỉnh để gửi Sở Tư

pháp thẩm định. Trên cơ sở báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp và nội dung giải trình tiếp thu của Công an tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức họp để thảo luận, thống nhất nội dung trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm có 04 điều: *Điều 1* - Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; *Điều 2* - Số lượng, mức phụ cấp, trang phục đối với Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố; *Điều 3* - Nguồn kinh phí; *Điều 4* - Tổ chức thực hiện và Hiệu lực thi hành.

2. Những nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

- Số lượng Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố:
 - + Mỗi thôn, bản, đội được bố trí một (01) Công an xã bán chuyên trách.
 - + Mỗi tổ dân phố được bố trí một (01) Bảo vệ dân phố.
- Mức hưởng phụ cấp hàng tháng đối với Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố bằng 0,5 lần mức lương cơ sở.
- Trang phục: Đảm bảo trang phục, phù hiệu, giấy chứng nhận Công an xã thực hiện theo Điều 6, Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ đối với Công an xã bán chuyên trách; Quyết định số 349/2008/QĐ-BCA(H11) ngày 31/3/2008 của Bộ Công an về trang phục cho Bảo vệ dân phố.
- Về nguồn kinh phí thực hiện: Sử dụng ngân sách của tỉnh được phân bổ cho nhiệm vụ an ninh trật tự trong dự toán chi thường xuyên hằng năm của các cấp ngân sách theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các nguồn thu hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Tờ trình đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định số lượng, mức phụ cấp, trang phục đối với Công an viên bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Lưu: VT, NC. ✓

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Lê Thành Đô

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH ĐIỆN BIÊN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /2021/NQ-HĐND

Điện Biên, ngày tháng 12 năm 2021

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Quy định số lượng, mức phụ cấp, trang phục đối với Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐIỆN BIÊN
KHOÁ XV, KỲ HỌP THỨ 5**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 15 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Công an nhân dân năm 2018;

Căn cứ Pháp lệnh Công an xã ngày 21 tháng 11 năm 2008;

Căn cứ Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07 tháng 9 năm 2009 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã năm 2008;

Căn cứ Nghị định số 38/2006/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2006 của Chính phủ về Bảo vệ dân phố;

Căn cứ Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy;

Căn cứ Thông tư liên tịch số 02/2007/TTLT-BCA-BLĐT BXH-BTC ngày 01 tháng 3 năm 2007 của Bộ Công an, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 38/2006/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2006 của Chính phủ về Bảo vệ dân phố;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng 12 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định số lượng, mức phụ cấp, trang phục đối với Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh

Điện Biên; Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định số lượng, mức phụ cấp, trang phục đối với Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên

2. Đối tượng áp dụng

Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố tham gia bảo đảm an ninh trật tự ở cơ sở và các cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương có liên quan.

Điều 2. Số lượng, mức phụ cấp, trang phục đối với Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố

1. Số lượng Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố

a) Mỗi thôn, bản, đội được bố trí một (01) Công an xã bán chuyên trách.

b) Mỗi tổ dân phố được bố trí một (01) Bảo vệ dân phố.

2. Mức hưởng phụ cấp hằng tháng đối với Công an xã bán chuyên trách và Bảo vệ dân phố bằng 0,5 lần mức lương cơ sở.

3. Trang phục: Đảm bảo trang phục, phù hiệu, giấy chứng nhận Công an xã thực hiện theo Điều 6, Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ đối với Công an xã bán chuyên trách; Quyết định số 349/2008/QĐ-BCA(H11) ngày 31/3/2008 của Bộ Công an về trang phục cho Bảo vệ dân phố.

Điều 3. Nguồn kinh phí

1. Sử dụng ngân sách của tỉnh được phân bổ cho nhiệm vụ an ninh, trật tự trong dự toán chi thường xuyên hằng năm của các cấp ngân sách theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

2. Các nguồn thu hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo tổ chức thực hiện Nghị quyết theo quy định của pháp luật.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên khoá XV Kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2021 và có hiệu lực thi hành từ ngày ... tháng ... năm 2021.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Bộ Công an;
- Bộ Nội vụ;
- Cục Kiểm tra Văn bản QPPL - Bộ Tư pháp;
- TT. Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Đại biểu QH, ĐB HĐND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- HĐND, UBND các huyện, TX, TP;
- Công TTĐT Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, CVHĐ.

CHỦ TỊCH