

Số: *4049*/TTr-UBND

Điện Biên, ngày *02* tháng 12 năm 2021

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố; Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03 tháng 12 năm 2018 của Bộ Nội vụ sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Thông báo số 1015-TB/TU ngày 27 tháng 4 năm 2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc giải quyết vướng mắc liên qua đến địa giới hành chính giữa tỉnh Điện Biên và tỉnh Lai Châu, giữa tỉnh Điện Biên và tỉnh Sơn La.

Sau khi xin ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT TIẾP NHẬN VÀ THÀNH LẬP MỚI

1. Hiện trạng bản Pa Tết

Hiện nay bản Pa Tết thuộc xã Tà Tổng, huyện Mường Tè, tỉnh Lai Châu quản lý, nhưng Nhân dân bản Pa Tết hiện đang sinh sống và canh tác trên đất thuộc địa giới hành chính xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé, tỉnh Điện Biên. Bản Pa Tết hiện có 75 hộ, 436 nhân khẩu, 100% là dân tộc Mông. Bản Pa Tết có lịch sử hình thành ở khu vực này từ rất lâu đời, thuộc khu vực miền núi, vùng sâu, vùng xa, đường giao thông là đường mòn dân sinh, chỉ sử dụng được xe máy để di chuyển trong mùa khô đến bản Nậm Ngà, xã Tà Tổng, huyện Mường Tè, tỉnh Lai Châu; hiện nay bản Pa Tết chưa có đường giao thông liên kết với bản Nậm Hính 2, bản Cây Sặt, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé. Bản Pa Tết nằm biệt lập so với các bản liền kề gần nhất về phía Nam giáp bản Nậm Hính 2, xã Huổi Léch khoảng 7,3 km chưa có đường kết nối giữa hai bản; phía Tây giáp bản Cây Sặt, xã Huổi Léch khoảng 8,6 km chưa có đường kết nối giữa hai bản; phía Bắc giáp bản Nậm Ngà, xã Tà Tổng, huyện Mường Tè khoảng 10 km; phía

Đông giáp xã Nậm Chà, huyện Nậm Nhùn tỉnh Lai Châu. Vì vậy, không thể ghép bản Pa Tết vào các bản khác.

2. Các điều kiện khác

Hiện nay, bản Pa Tết đã có 02 lớp học mầm non, 02 lớp tiểu học. Các điều kiện kinh tế khác còn rất hạn chế, chưa có nhà văn hóa bản, chưa có điện lưới quốc gia, chưa có đường giao thông từ bản đến trụ sở UBND xã Huổi Léch.

II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Quá trình triển khai thực hiện

Thực hiện Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02 tháng 5 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Dự án "Hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính", UBND tỉnh Điện Biên và UBND tỉnh Lai Châu đã phối hợp tổ chức khảo sát, hiệp thương xác định rõ đường địa giới hành chính giữa hai tỉnh. Theo đó, đường địa giới hành chính giữa hai tỉnh đã được phân định rõ ràng, khoa học nên hai tỉnh đã thống nhất giữ nguyên và hoàn thiện thủ tục chuyển bản Pa Tết từ xã Tà Tổng, huyện Mường Tè, tỉnh Lai Châu về xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé, tỉnh Điện Biên quản lý.

UBND tỉnh Điện Biên đã phối hợp với UBND tỉnh Lai Châu chỉ đạo Sở Nội vụ hai tỉnh phối hợp với các cơ quan chuyên môn, UBND huyện Mường Nhé và UBND huyện Mường Tè, cấp ủy, chính quyền hai xã Huổi Léch và Tà Tổng tổ chức hiệp thương, tuyên truyền, vận động Nhân dân bản Pa Tết chuyển về xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé, tỉnh Điện Biên quản lý; sau nhiều lần tuyên truyền, vận động Nhân dân bản Pa Tết đã đồng thuận chuyển về xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé, tỉnh Điện Biên quản lý.

Về phía tỉnh Lai Châu đến nay, UBND tỉnh đã có Tờ trình số 3909/TTr-UBND ngày 23/11/2021 đề nghị thông qua Nghị quyết giải thể bản Pa Tết, thuộc xã Tà Tổng, huyện Mường Tè trình tại kỳ họp thứ 5, Khóa XV.

Theo quy định tại khoản 2, Điều 7 Thông tư số 04/2012/TT-BNV được bổ sung tại điểm 2, khoản 4, Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03 tháng 12 năm 2018 của Bộ Nội vụ quy định: “a) *Thôn, tổ dân phố nằm trong quy hoạch giải phóng mặt bằng, quy hoạch giãn dân, thôn hình thành do di dân ở miền núi, vùng cao, vùng sâu, vùng xa, thôn nằm ở nơi có địa hình bị chia cắt phức tạp, thôn nằm biệt lập trên các đảo; thôn ở cù lao, cồn trên sông; thôn có địa bàn rộng, giao thông đi lại khó khăn thì quy mô thôn có từ 50 hộ gia đình trở lên. c) Thôn, tổ dân phố đã hình thành từ lâu do xâm canh, xâm cư cần thiết phải chuyển giao quản lý giữa các đơn vị hành chính cấp xã để thuận tiện trong hoạt động và sinh hoạt của cộng đồng dân cư mà không làm thay đổi đường địa giới hành chính cấp xã thì thực hiện giải thể và thành lập mới thôn, tổ dân phố theo quy định. Trường hợp không đạt quy mô về số hộ gia đình thì thực hiện ghép cụm dân cư theo quy định tại Điều 9 Thông tư này.*”

Như vậy, việc tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý về địa giới hành chính và quản lý nhà nước của các cấp chính quyền là hết sức cần thiết, đảm bảo đúng các quy định và phù hợp với tình hình thực tế.

III. PHƯƠNG ÁN THÀNH LẬP BẢN MỚI

1. Tên gọi Bản mới: Bản Pa Tết thuộc xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé.

2. Diện tích tự nhiên khoảng: 217,7 ha, trong đó: Đất ở nông thôn: 2,4 ha; đất canh tác 211,3ha.

3. Dân số, dân tộc: 75 hộ, 436 nhân khẩu; 100% là người dân tộc Mông.

IV. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

1. Báo cáo số 1978/BC-SNV ngày 22/11/2021 của Sở Nội vụ kết quả kiểm tra, thẩm định hồ sơ đề nghị tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé.

2. Công văn số 1553/STP-XDKTVB ngày 19/11/2021 của Sở Tư pháp về việc tham gia ý kiến đối với dự thảo văn bản về tiếp nhận và thành lập bản Pa Tết, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé.

3. Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

Trên đây là Tờ trình đề nghị HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé. UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Ban pháp chế HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH-HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- UBND huyện Mường Nhé;
- Lưu: VT, NC 

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Lê Thành Đô

Số: /NQ-HĐND

Điện Biên, ngày tháng 12 năm 2021

NGHỊ QUYẾT
**Về việc tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tét,
xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐIỆN BIÊN
KHOÁ XV, KỲ HỌP THỨ 5**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố; Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03 tháng 12 năm 2018 của Bộ Nội vụ sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố;

Theo Tờ trình số/TTr-UBND ngày tháng 12 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên về việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tét, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé và Báo cáo thẩm tra số: /BC-PC ngày tháng 12 năm 2021 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tét, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé; sau khi tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tét có 75 hộ, 436 nhân khẩu, với 2,4 ha đất ở nông thôn, 211,3 ha đất canh tác, 100% là dân tộc Mông.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết theo quy định của pháp luật.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên khoá XV, kỳ họp thứ 5 thông qua ngày tháng 12 năm 2021./.

Nơi nhận:

- UBTW Quốc hội;
- Chính phủ;
- Bộ Nội vụ;
- Văn phòng Quốc hội;
- TT. Tỉnh ủy, TT. HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- ĐBQH, ĐB HĐND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- Đại biểu Quốc hội, Đại biểu HĐND tỉnh;
- TT. HĐND, UBND huyện Mường Nhé;
- Trung tâm Công báo tỉnh, Báo ĐBP;
- Lãnh đạo, CV VP Đoàn ĐBQH-HĐND tỉnh;
- CTTĐT VP Đoàn ĐBQH-HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Lò Văn Phương

Số:1978 /BC-SNV

Điện Biên, ngày 22 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả kiểm tra, thẩm định hồ sơ đề nghị tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên.

Ngày 03 tháng 11 năm 2021, UBND huyện Mường Nhé có Tờ trình số 2071/TTr-UBND về việc tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé. Sở Nội vụ đã tiến hành kiểm tra, thẩm định hồ sơ, thủ tục đề nghị tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé, kết quả kiểm tra, thẩm định cụ thể như sau:

1. Các tiêu chí thành lập bản mới

1.1. Sự cần thiết tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết

Theo quy định tại điểm c, khoản 2, Điều 7 đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4, Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03 tháng 12 năm 2018 của Bộ Nội vụ “*Thôn, tổ dân phố đã hình thành từ lâu do xâm canh, xâm cư cần thiết phải chuyển giao quản lý giữa các đơn vị hành chính cấp xã để thuận tiện trong hoạt động và sinh hoạt của cộng đồng dân cư mà không làm thay đổi đường địa giới hành chính cấp xã thì thực hiện giải thể và thành lập mới thôn, tổ dân phố theo quy định. Trường hợp không đạt quy mô về số hộ gia đình thì thực hiện ghép cụm dân cư theo quy định tại Điều 9 Thông tư này*”

Hiện nay, bản Pa Tết thuộc xã Tà Tổng, huyện Mường Tè, tỉnh Lai Châu quản lý, nhưng nhân dân bản Pa Tết đang sinh sống và canh tác trên đất thuộc địa giới hành chính xã Huổi Léch huyện Mường Nhé tỉnh Điện Biên. Bản Pa Tết có 75 hộ, 436 nhân khẩu, 100% dân tộc Mông; có lịch sử hình thành và sinh sống, canh tác tại khu vực này từ lâu (trước khi thực hiện phân vạch địa giới hành chính theo Chỉ thị 364-CT, trước năm 1991).

Về địa giới hành chính: Thực hiện Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02 tháng 5 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Dự án "Hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính", tỉnh Điện Biên và tỉnh Lai Châu đã phối hợp tổ chức khảo sát, hiệp thương xác định rõ đường địa giới hành chính giữa hai tỉnh. Do đường ĐGHC giữa hai tỉnh đã được phân định rõ ràng, khoa học nên hai tỉnh đã thống nhất giữ nguyên đường địa giới hành chính giữa hai tỉnh. Về dân cư: Chuyển bản Pa Tết từ xã Tà Tổng, huyện Mường Tè, tỉnh Lai Châu về xã Huổi Léch huyện Mường Nhé tỉnh Điện Biên quản lý.

Thực hiện phương án thống nhất của hai tỉnh, Sở Nội vụ đã phối hợp với Sở Nội vụ tỉnh Lai Châu phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan thuộc hai tỉnh tổ chức hiệp thương, tuyên truyền, vận động nhân dân bản Pa Tét chuyển về xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé, tỉnh Điện Biên quản lý, sau nhiều lần tuyên truyền, vận động nhân dân bản Pa Tét đã đồng thuận chuyển về xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé quản lý.

Huyện Mường Nhé đã thực hiện các bước quy trình, thủ tục như sau: Đã tổ chức họp lấy ý kiến nhân dân, tổ chức họp hội đồng nhân dân xã và ban hành nghị quyết thông qua.

Về phía tỉnh Lai Châu đến nay đã thực hiện các bước quy trình, thủ tục như sau: Đã tổ chức họp lấy ý kiến nhân dân, tổ chức họp hội đồng nhân dân xã và ban hành nghị quyết thông qua, huyện Mường Tè đã hoàn thiện hồ sơ, thủ tục trình UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh xem xét thông qua trong thời gian tới.

Để tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước của các cấp chính quyền, phát huy tính tự quản của cộng đồng dân cư, tổ chức nhân dân thực hiện tốt các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, đồng thời ổn định nâng cao đời sống vật chất tinh thần cho nhân dân thì việc tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tét, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé là rất cần thiết.

1.2. Về các tiêu chí:

- **Tiêu chí về số hộ:** 75 hộ, 436 nhân khẩu.

- Theo quy định tại điểm a, khoản 2, Điều 7 của Thông tư số 04/2012/TT-BNV đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4, Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03 tháng 12 năm 2018 của Bộ Nội vụ “*Thôn, tổ dân phố nằm trong quy hoạch giải phóng mặt bằng, quy hoạch giãn dân, thôn hình thành do di dân ở miền núi, vùng cao, vùng sâu, vùng xa, thôn nằm ở nơi có địa hình bị chia cắt phức tạp, thôn nằm biệt lập trên các đảo; thôn ở cù lao, cồn trên sông; thôn có địa bàn rộng, giao thông đi lại khó khăn thì quy mô thôn có từ 50 hộ gia đình trở lên*”.

- Bản Pa Tét có lịch sử hình thành ở khu vực này từ rất lâu đời, thuộc khu vực miền núi, vùng sâu, vùng xa, đường giao thông là đường mòn dân sinh, đi lại khó khăn, chỉ sử dụng được xe máy để di chuyển trong mùa khô xe đi đến bản Nậm Ngà, xã Tà Tổng, huyện Mường Tè, chưa có đường giao thông liên kết với bản Nậm Hính 2, bản Cây Sặt, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé; nằm biệt lập so với các bản liền kề gần nhất cụ thể: Phía Bắc giáp bản Nậm Ngà, xã Tà Tổng, hai bản cách nhau khoảng 17 km; phía Nam giáp bản Nậm Hính 2, xã Huổi Léch, hai bản cách nhau khoảng 7,3 km, chưa có đường kết nối giữa hai bản; phía Tây giáp bản Cây Sặt, xã Huổi Léch, hai bản cách nhau khoảng 8,6 km, chưa có đường kết nối giữa hai bản; phía Đông giáp xã Tà Tổng, huyện Mường Tè, tỉnh Lai Châu.

Như vậy, bản Pa Tết, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé thành lập mới theo trường hợp đặc thù theo quy định tại điểm a, khoản 2, Điều 7 của Thông tư số 04/2012/TT-BNV đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4, Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03 tháng 12 năm 2018 của Bộ Nội vụ thì quy mô thôn có từ 50 hộ gia đình trở lên. Hiện nay, bản Pa Tết, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé có 75 hộ gia đình đảm bảo tiêu chí về số hộ để thành lập bản mới theo quy định.

- **Các điều kiện khác:** Hiện nay, điểm bản Pa Tết đã có 02 lớp học mầm non, 02 lớp tiểu học. Các điều kiện kinh tế khác còn rất hạn chế: Chưa có nhà văn hóa bản, chưa có điện lưới quốc gia, đường giao thông nội bản và liên kết với các bản liền kề là đường mòn, chỉ sử dụng phương tiện lưu thông bằng xe máy vào mùa khô. Diện tích đất sản xuất bình quân của hộ gia đình trong bản là 3,6 ha đảm bảo diện tích sản xuất, cung cấp đủ lương thực, ổn định cuộc sống của nhân dân.

2. Về hồ sơ, thủ tục

Về hồ sơ, thủ tục đề nghị tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé được lập đầy đủ, đảm bảo theo hướng dẫn tại Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố và Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03 tháng 12 năm 2018 của Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố.

Như vậy, việc thành lập bản Pa Tết đảm bảo các tiêu chí để thành lập bản mới theo quy định.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé. Sở Nội vụ báo cáo UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, XDCQ&CTTN.

GIÁM ĐỐC



Trịnh Hoàng Thắng



UBND TỈNH ĐIỆN BIÊN

SỞ TƯ PHÁP**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1553/STP- XDKTVB

Điện Biên, ngày 19 tháng 11 năm 2021

V/v Tham gia ý kiến đối với dự thảo văn bản về tiếp nhận và thành lập bản Pa Tét, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Điện Biên

Ngày 18/11/2021, Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1947/SNV-XDCQ&CTTN của Sở Nội vụ về việc tham gia ý kiến vào các dự thảo văn bản tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tét, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé; sau khi nghiên cứu các dự thảo văn bản, Sở Tư pháp có một số ý kiến tham gia như sau:

1. Thẩm quyền ban hành văn bản

- Việc Sở Nội vụ tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về việc tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tét xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé là đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định tại điểm e khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015: "*Quyết định thành lập, giải thể, nhập, chia thôn, tổ dân phố; đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố, đường, phố, quảng trường, công trình công cộng ở địa phương theo quy định của pháp luật*"; Khoản 6 Điều 8 Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về hướng dẫn tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 6 Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về hướng dẫn tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố "*Căn cứ hồ sơ trình của Ủy ban nhân dân cấp huyện và kết quả thẩm định của Sở Nội vụ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét ban hành Nghị quyết thành lập thôn mới, tổ dân phố mới*".

2. Các ý kiến tham gia**a) Đối với Dự thảo Nghị quyết**

Phần Căn cứ pháp lý: Đề nghị viết rõ ngày tháng năm ban hành các văn bản là căn cứ pháp lý; không viết tắt cụm từ "Hội đồng nhân dân", "Ủy ban nhân dân".

b) Đối với dự thảo Quyết định

- Đề nghị chỉnh sửa thẩm quyền ban hành Quyết định là Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh để bảo đảm phù hợp với quy định tại điểm a khoản 2 Điều 14

Thông tư số 04/2012/TT-BNV của Bộ Nội vụ quy định thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh “*Quyết định thành lập thôn mới, tổ dân phố mới sau khi có Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh*”.

- Phần Căn cứ pháp lý: Đề nghị viết rõ ngày tháng năm ban hành các văn bản là căn cứ pháp lý; không viết tắt cụm từ “Hội đồng nhân dân”, sửa cụm từ “Xét đề nghị của Giám đốc Sở Nội vụ tại Tờ trình số” thành “*Theo đề nghị của Giám đốc Sở Nội vụ*” để phù hợp với mẫu số 1.2 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ Về công tác văn thư.

c) Đối với dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh

Mục 1 Sự cần thiết tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết: Dự thảo chưa phân định rõ giữa sự cần thiết thành lập bản Pa Tết và trình tự, thủ tục các cơ quan liên quan đã thực hiện để hoàn thiện hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua. Do đó, đề nghị Sở Nội vụ làm rõ sự cần thiết tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết, trong đó xác định cụ thể cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn của việc thành lập bản Pa Tết.

d) Đối với dự thảo báo cáo kết quả kiểm tra, thẩm định hồ sơ của Sở Nội vụ

- Mục 2.1: Sự cần thiết tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé: Tương tự mục 1 dự thảo Tờ trình, Dự thảo báo cáo chưa phân định rõ giữa sự cần thiết thành lập bản Pa Tết và trình tự, thủ tục các cơ quan liên quan đã thực hiện để hoàn thiện hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua. Do đó, đề nghị nghiên cứu chuyển các nội dung về trình tự, thủ tục lên mục 1 Hồ sơ, thủ tục để bảo đảm tính lô gic, thống nhất của văn bản. Đối với nội dung về sự cần thiết tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết, đề nghị xác định cụ thể cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn của việc thành lập bản Pa Tết.

- Mục 2.2 Về các tiêu chí:

Đề nghị Sở Nội vụ làm rõ căn cứ, lý do để xác định tiêu chí về số hộ của bản Pa Tết áp dụng theo điểm a khoản 2 Thông tư số 04/2012/TT-BNV được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 4 Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV “*Thôn, tổ dân phố nằm trong quy hoạch giải phóng mặt bằng, quy hoạch giãn dân, thôn hình thành do di dân ở miền núi, vùng cao, vùng sâu, vùng xa, thôn nằm ở nơi có địa hình bị chia cắt phức tạp, thôn nằm biệt lập trên các đảo; thôn ở cù lao, cồn trên sông; thôn có địa bàn rộng, giao thông đi lại khó khăn thì quy mô thôn có từ 50 hộ gia đình trở lên; tổ dân phố có từ 100 hộ gia đình trở lên*”.

Căn cứ vào lịch sử hình thành cũng như tình hình thực tế bản Pa Tết thuộc xã Tà Tổng huyện Mường Tè tỉnh Lai Châu nhưng Nhân dân bản Pa Tết sinh sống, canh tác trên đất thuộc địa giới hành chính xã Huổi Léch huyện Mường

Nhé tỉnh Điện Biên, điều kiện thành lập bản Pa Tét sẽ thuộc trường hợp đặc thù tại điểm c khoản 2 Thông tư số 04/2012/TT-BNV được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 4 Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV “*Thôn, tổ dân phố đã hình thành từ lâu do xâm canh, xâm cư cần thiết phải chuyển giao quản lý giữa các đơn vị hành chính cấp xã để thuận tiện trong hoạt động và sinh hoạt của cộng đồng dân cư mà không làm thay đổi đường địa giới hành chính cấp xã thì thực hiện giải thể và thành lập mới thôn, tổ dân phố theo quy định. Trường hợp không đạt quy mô về số hộ gia đình thì thực hiện ghép cụm dân cư theo quy định tại Điều 9 Thông tư này*”.

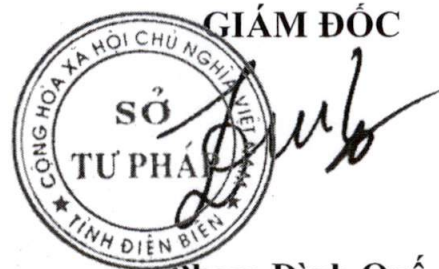
Do đó, đề nghị Sở Nội vụ nghiên cứu để xác định cụ thể điều kiện thành lập bản Pa Tét bảo đảm phù hợp với quy định tại Thông tư số 04/2012/TT-BNV và Thông tư số 14/2018/TT-BNV.

Ngoài các nội dung trên, đề nghị Sở Nội vụ tiếp tục rà soát, chỉnh sửa thể thức kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định của Nghị định số 30/2020/NĐ-CP.

Trên đây là ý kiến tham gia của Sở Tư pháp đối với các dự thảo văn bản về tiếp nhận và thành lập bản Pa Tét, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé. Kính gửi Sở Nội vụ nghiên cứu, hoàn thiện trước trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, XDKTVB.



Phạm Đình Quế

UBND TỈNH ĐIỆN BIÊN
SỞ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1977 /TTr - SNV

Điện Biên, ngày 22 tháng 11 năm 2021

TỜ TRÌNH

**Về việc tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết,
xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Căn cứ Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố; Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03 tháng 12 năm 2018 của Bộ Nội vụ sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Biên bản ngày 23 tháng 8 năm 2019 của Đoàn công tác của 2 tỉnh: Điện Biên – Lai Châu về Hội nghị hiệp thương lần thứ nhất xác định tuyến ĐGHC giữa hai tỉnh: Điện Biên – Lai Châu và phương án giải quyết các điểm tranh chấp đất đai liên quan đến ĐGHC giữa hai tỉnh;

Thực hiện Văn bản số 3115/UBND-NC ngày 20 tháng 9 năm 2021 của UBND tỉnh về việc tổ chức thực hiện việc tiếp nhận bản Pa Tết về tỉnh Điện Biên quản lý.

Ngày 03 tháng 11 năm 2021, UBND huyện Mường Nhé có Tờ trình số 2071/TTr-UBND về việc tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé. Sở Nội vụ đã thẩm định hồ sơ, thủ tục đề nghị tiếp nhận và thành lập bản mới thuộc UBND huyện Mường Nhé và xây dựng các dự thảo: Tờ trình của Sở Nội vụ trình UBND tỉnh, Tờ trình của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh, Nghị quyết của HĐND tỉnh và Quyết định của UBND tỉnh về việc thành lập mới bản Pa Tết, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé và xin ý kiến tham gia của Sở Tư pháp. Sở Nội vụ trình UBND tỉnh phương án tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé, cụ thể như sau:

1. Sự cần thiết tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tết

Theo quy định tại điểm c, khoản 2, Điều 7 đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4, Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03 tháng 12 năm 2018 của Bộ Nội vụ “*Thôn, tổ dân phố đã hình thành từ lâu do xâm canh, xâm cư cần thiết phải chuyển giao quản lý giữa các đơn vị hành chính cấp xã để thuận tiện*

trong hoạt động và sinh hoạt của cộng đồng dân cư mà không làm thay đổi đường địa giới hành chính cấp xã thì thực hiện giải thể và thành lập mới thôn, tổ dân phố theo quy định. Trường hợp không đạt quy mô về số hộ gia đình thì thực hiện ghép cụm dân cư theo quy định tại Điều 9 Thông tư này”

Hiện nay, bản Pa Tét thuộc xã Tà Tổng, huyện Mường Tè, tỉnh Lai Châu quản lý, nhưng nhân dân bản Pa Tét đang sinh sống và canh tác trên đất thuộc địa giới hành chính xã Huổi Léch huyện Mường Nhé tỉnh Điện Biên. Bản Pa Tét có 75 hộ, 436 nhân khẩu, 100% dân tộc Mông; có lịch sử hình thành và sinh sống, canh tác tại khu vực này từ lâu (trước khi thực hiện phân vạch địa giới hành chính theo Chỉ thị 364-CT, trước năm 1991).

Về địa giới hành chính: Thực hiện Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02 tháng 5 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Dự án "Hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính", tỉnh Điện Biên và tỉnh Lai Châu đã phối hợp tổ chức khảo sát, hiệp thương xác định rõ đường địa giới hành chính giữa hai tỉnh. Do đường ĐGHC giữa hai tỉnh đã được phân định rõ ràng, khoa học nên hai tỉnh đã thống nhất giữ nguyên đường địa giới hành chính giữa hai tỉnh. Về dân cư: Chuyển bản Pa Tét từ xã Tà Tổng, huyện Mường Tè, tỉnh Lai Châu về xã Huổi Léch huyện Mường Nhé tỉnh Điện Biên quản lý.

Thực hiện phương án thống nhất của hai tỉnh, Sở Nội vụ đã phối hợp với Sở Nội vụ tỉnh Lai Châu, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan thuộc hai tỉnh tổ chức hiệp thương, tuyên truyền, vận động nhân dân bản Pa Tét chuyển về xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé, tỉnh Điện Biên quản lý, sau nhiều lần tuyên truyền, vận động nhân dân bản Pa Tét đã đồng thuận chuyển về xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé quản lý.

Huyện Mường Nhé đã thực hiện các bước quy trình, thủ tục như sau: Đã tổ chức họp lấy ý kiến nhân dân, tổ chức họp hội đồng nhân dân xã và ban hành nghị quyết thông qua.

Về phía tỉnh Lai Châu đến nay đã thực hiện các bước quy trình, thủ tục như sau: Đã tổ chức họp lấy ý kiến nhân dân, tổ chức họp hội đồng nhân dân xã và ban hành nghị quyết thông qua, huyện Mường Tè đã hoàn thiện hồ sơ, thủ tục trình UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh xem xét thông qua trong thời gian tới.

Sở Nội vụ đã hướng dẫn, kiểm tra thẩm định hồ sơ, thủ tục đề nghị tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tét, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé, hồ sơ, thủ tục đảm bảo theo quy định. Sở Nội vụ trình UBND tỉnh phương án thành lập bản Pa Tét như sau:

Bản Pa Tét có lịch sử hình thành ở khu vực này từ rất lâu đời, thuộc khu vực miền núi, vùng sâu, vùng xa, đường giao thông là đường mòn dân sinh, đi lại khó khăn, chỉ sử dụng được xe máy để di chuyển trong mùa khô đến bản

Nậm Ngà, xã Tà Tổng, huyện Mường Tè, chưa có đường giao thông liên kết với bản Nậm Hính 2, bản Cây Sặt, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé; nằm biệt lập so với các bản liền kề gần nhất cụ thể: Phía Bắc giáp bản Nậm Ngà, xã Tà Tổng, huyện Mường Tè, tỉnh Lai Châu hai bản cách nhau khoảng 17 km; phía Nam giáp bản Nậm Hính 2, xã Huổi Léch, hai bản cách nhau khoảng 7,3 km, chưa có đường kết nối giữa hai bản; phía Tây giáp bản Cây Sặt, xã Huổi Léch, hai bản cách nhau khoảng 8,6 km, chưa có đường kết nối giữa hai bản; phía Đông giáp xã Nậm Chà, huyện Nậm Nhùn và xã Tà Tổng, huyện Mường Tè tỉnh Lai Châu. Vì vậy, không thể ghép bản Pa Tét vào các bản khác được.

Để tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước của các cấp chính quyền, phát huy tính tự quản của cộng đồng dân cư, tổ chức nhân dân thực hiện tốt các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, đồng thời ổn định nâng cao đời sống vật chất tinh thần cho nhân dân thì việc tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tét, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé là rất cần thiết.

2. Tên gọi: Bản mới thành lập đặt tên là bản Pa Tét.

3. Dân số:

- Số hộ 75 hộ; 436 nhân khẩu.

- Dân tộc: 100% dân số trong bản là người dân tộc Mông.

- Theo quy định tại điểm a, khoản 2, Điều 7 của Thông tư số 04/2012/TT-BNV đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4, Điều 1 Thông tư số 14 /2018/TT-BNV ngày 03 tháng 12 năm 2018 của Bộ Nội vụ *“Thôn, tổ dân phố nằm trong quy hoạch giải phóng mặt bằng, quy hoạch giãn dân, thôn hình thành do di dân ở miền núi, vùng cao, vùng sâu, vùng xa, thôn nằm ở nơi có địa hình bị chia cắt phức tạp, thôn nằm biệt lập trên các đảo; thôn ở cù lao, cồn trên sông; thôn có địa bàn rộng, giao thông đi lại khó khăn thì quy mô thôn có từ 50 hộ gia đình trở lên”*.

- Bản Pa Tét có lịch sử hình thành ở khu vực này từ rất lâu đời, thuộc khu vực miền núi, vùng sâu, vùng xa, thôn nằm ở nơi có địa hình bị chia cắt phức tạp, đường giao thông là đường mòn dân sinh, đi lại khó khăn, chỉ sử dụng được xe máy để di chuyển trong mùa khô đến bản Nậm Ngà, xã Tà Tổng, huyện Mường Tè, chưa có đường giao thông liên kết với bản Nậm Hính 2, bản Cây Sặt, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé; nằm biệt lập so với các bản liền kề gần nhất cụ thể: Phía Bắc giáp bản Nậm Ngà, xã Tà Tổng, hai bản cách nhau khoảng 17 km; phía Nam giáp bản Nậm Hính 2, xã Huổi Léch, hai bản cách nhau khoảng 7,3 km, chưa có đường kết nối giữa hai bản; phía Tây giáp bản Cây Sặt, xã Huổi Léch, hai bản cách nhau khoảng 8,6 km, chưa có đường kết nối giữa hai bản; phía Đông giáp xã Tà Tổng, huyện Mường Tè, tỉnh Lai Châu.

Như vậy, bản Pa Tét, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé thành lập mới theo trường hợp đặc thù theo quy định tại điểm a, khoản 2, Điều 7 của Thông tư số 04/2012/TT-BNV đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4, Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03 tháng 12 năm 2018 của Bộ Nội vụ thì quy mô thôn có từ 50 hộ gia đình trở lên. Hiện nay, bản Pa Tét, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé có 75 hộ gia đình đảm bảo tiêu chí về số hộ để thành lập bản mới theo quy định.

4. Các điều kiện khác:

Hiện nay, điểm bản Pa Tét đã có 02 lớp học mầm non, 02 lớp tiểu học. Các điều kiện kinh tế khác còn rất hạn chế: Chưa có nhà văn hóa bản, chưa có điện lưới quốc gia, đường giao thông nội bản và liên kết với các bản liền kề là đường mòn, chỉ sử dụng phương tiện lưu thông bằng xe máy vào mùa khô.

(Có Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh, Nghị quyết của HĐND tỉnh, Quyết định của UBND tỉnh và hồ sơ kèm theo)

Trên đây là Tờ trình về việc tiếp nhận và thành lập mới bản Pa Tét, xã Huổi Léch, huyện Mường Nhé. Sở Nội vụ trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: XDCQ&CTTN, VT.

GIÁM ĐỐC



Trịnh Hoàng Thắng