

Số: *4038*/TTr-UBND

Điện Biên, ngày *02* tháng 12 năm 2021

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương, ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị quyết số 40/NQ-TTHĐND ngày 28/10/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh;

Sau khi xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên với nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Tại khoản 1 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ Quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo (Nghị định số 81/2021/NĐ-CP) quy định Khung học phí năm học 2021-2022 như sau: “Căn cứ vào tình hình thực tế của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể nhưng không vượt mức trần khung học phí hoặc mức học phí do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đã ban hành năm học 2020 - 2021 đối với từng cấp học và từng khu vực thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương”.

Tại điểm a khoản 2 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP quy định Khung học phí từ năm học 2022-2023 như sau: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào khung học phí năm học 2022-2023 tại Nghị định số 81/2022/NĐ-CP để quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập thuộc thẩm quyền và quyết định việc sắp xếp, phân loại các vùng trên địa bàn để cơ sở giáo dục áp dụng mức thu học phí”.

Để có cơ sở pháp lý triển khai thực hiện chính sách học phí và thực hiện các chế độ liên quan theo quy định tại Nghị định số 81/2022/NĐ-CP việc ban hành Nghị quyết Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Quy định mức thu học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 theo quy định tại khoản 1, điểm a khoản 2, khoản 3 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP là căn cứ để triển khai thực hiện chính sách thu, miễn, giảm, cấp bù học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

Nghị quyết được xây dựng phù hợp quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành; phù hợp với đặc điểm, tình hình kinh tế - xã hội của địa phương, khả năng đóng góp thực tế của người dân; phù hợp với tốc độ tăng chỉ số giá tiêu dùng, tốc độ tăng trưởng kinh tế của tỉnh Điện Biên, lộ trình tính giá dịch vụ giáo dục theo quy định và đảm bảo chất lượng giáo dục.

Xây dựng mức học phí năm học 2021-2022 không vượt mức học phí của năm học 2020-2021; mức học phí năm học 2022-2023 theo khung học phí quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 9 Nghị định 81/2021/NĐ-CP phù hợp với đặc điểm, điều kiện và tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Điện Biên.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận xây dựng Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo đạo Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp với các sở, ngành có liên quan khẩn trương tổ chức xây dựng Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên và trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định của của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Quá trình soạn thảo Quy định, Sở Giáo dục và Đào tạo lấy ý kiến tham gia của các sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố; tổng hợp các ý kiến tham gia, giải trình tiếp thu, hoàn thiện dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định. Trên cơ sở báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, nội dung giải trình tiếp thu của Sở Giáo dục và Đào tạo, ý kiến thảo luận của các đại biểu thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh; sau khi xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh trình xin ý kiến Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên gồm 04 Điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng;
- Điều 2. Mức học phí đối với giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập;
- Điều 3. Tổ chức thực hiện.
- Điều 4. Hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản

a) Phạm vi điều chỉnh: Quy định mức thu học phí năm học 2021 -2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, tiểu học, trung học cơ sở, trung học phổ thông, trung tâm giáo dục thường xuyên, trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên công lập (gọi chung là các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập) trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

b) Đối tượng áp dụng

- Các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh.
- Trẻ em mầm non, học sinh phổ thông, học viên học chương trình giáo dục phổ thông đang theo học tại các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên.
- Học sinh tiểu học trường công lập không áp dụng mức thu học phí quy định tại khoản 2, Điều 2 Nghị quyết này.
- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

c) Mức học phí năm học 2021-2022

Đơn vị: đồng/tháng/học sinh

TT	Cấp học	Mức thu học phí		
		Học sinh có cha mẹ (hoặc người giám hộ) có hộ khẩu tại các xã thuộc khu vực I; các phường Mường Thanh, Tân Thanh, Thanh Bình thuộc thành phố Điện Biên Phủ	Học sinh có cha mẹ (hoặc người giám hộ) có hộ khẩu tại các xã thuộc khu vực II	Học sinh có cha mẹ (hoặc người giám hộ) có hộ khẩu tại các xã thuộc khu vực III
1	Mầm non	40.000	30.000	25.000
2	Trung học cơ sở, bổ túc trung học cơ sở	25.000	15.000	10.000
3	Trung học phổ thông, bổ túc trung học phổ thông	35.000	25.000	15.000

Quy định mức học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập năm học 2021-2022 giữ nguyên như mức học phí năm học 2020-2021 dựa trên cơ sở:

- **Thứ nhất:** Tại khoản 1 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP quy định: “Căn

cứ vào tình hình thực tế của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể nhưng không vượt mức trần khung học phí hoặc mức học phí do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đã ban hành năm học 2020 - 2021 đối với từng cấp học và từng khu vực thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương”.

- **Thứ hai:** Mức học phí năm học 2021-2022 kế thừa, vận dụng mức học phí quy định tại Nghị Quyết số 20/2016/NQ-HĐND ngày 04 tháng 8 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục công lập từ năm học 2016 -2017 đến năm học 2020 - 2021 trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Tuy nhiên, trên địa bàn tỉnh có 03 phường: Mường Thanh, Tân Thanh, Thanh Bình thuộc thành phố Điện Biên Phủ không thuộc khu vực I, khu vực II, khu vực III theo Quyết định số 861/QĐ-TTg của Chính phủ. Vì vậy, để đảm bảo quy định mức học phí năm học 2021-2022 “không vượt trần” mức học phí năm học 2020-2021, quy định mức học phí năm học 2021-2022 xếp 03 phường nêu trên thuộc nhóm đối tượng “Học sinh có cha mẹ (hoặc người giám hộ) có hộ khẩu tại các xã thuộc khu vực I” để áp dụng mức thu học phí tương ứng như quy định phân loại đối tượng của năm học 2020-2021 (theo quy định tại khoản 1 Điều 9 Nghị định số 81/2021 của Chính phủ).

d) Mức học phí năm học 2022-2023

Đơn vị: đồng/tháng/học sinh

TT	Cấp học	Mức thu học phí
1	Mầm non	50.000
2	Tiểu học	50.000
3	Trung học cơ sở, bổ túc trung học cơ sở	50.000
4	Trung học phổ thông, bổ túc trung học phổ thông	100.000

- **Căn cứ phân loại đối tượng thu học phí:** Điện Biên là tỉnh vùng cao, biên giới, có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn. Đối tượng thu học phí áp dụng mức học phí đối với Vùng dân tộc thiểu số và miền núi quy định tại điểm a khoản 2 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP của Chính phủ. Theo đó, việc phân loại đối tượng như trên dựa trên cơ sở:

+ **Thứ nhất:** Theo Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư, tỉnh Điện Biên là địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn; theo Quyết định số 363/2005/QĐ-UBDT ngày 15/8/2005 của Ủy ban Dân tộc về việc công nhận các xã, huyện, tỉnh là miền núi, vùng cao thì tỉnh Điện Biên là tỉnh vùng cao⁽¹⁾. Theo số liệu Tổng điều tra dân số và nhà ở năm 2019, tỉnh Điện Biên có 19 dân tộc, trong đó người dân tộc thiểu số chiếm 82,62%.

- **Thứ hai:** Tại điểm a khoản 2 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP quy định phân loại vùng để áp dụng mức học phí gồm 3 vùng: Vùng thành thị, vùng

¹ Quyết định này vẫn còn hiệu lực thi hành nêu tại Văn bản số 930/BNV-CQĐP ngày 08/3/2021 của Bộ Nội vụ về việc xác định đơn vị hành chính miền núi, vùng cao, hải đảo.

nông thôn, vùng dân tộc thiểu số và miền núi.

Vì vậy, dự thảo Quy định đề xuất phân loại tỉnh Điện Biên là vùng dân tộc thiểu số và miền núi.

- **Căn cứ quy định mức thu học phí:** Mức thu học phí năm học 2022-2023 là mức thấp nhất theo Khung học phí áp dụng đối với Vùng dân tộc thiểu số và miền núi. Mức học phí đề xuất dựa trên cơ sở:

+ **Thứ nhất:** Tại Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP quy định Khung học phí vùng dân tộc thiểu số và miền núi đối với các cấp học như sau: mầm non 50.000 - 110.000 đồng/học sinh/tháng; tiểu học 50.000 - 110.000 đồng/học sinh/tháng; trung học cơ sở 50.000 - 170.000 đồng/học sinh/tháng; trung học phổ thông 100.000 - 220.000 đồng/học sinh/tháng.

+ **Thứ hai:** Điện Biên là tỉnh có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, mức thu nhập của đa số người dân còn thấp. Việc áp dụng mức thu học phí thấp nhất (mức sàn) là phù hợp với khả năng đóng góp của người dân, giảm áp lực về chi phí học tập cho gia đình có con em trong độ tuổi đến trường.

- **UBND tỉnh gửi kèm theo các tài liệu:**

(1) Tờ trình số 2825/TTr-SGDĐT ngày 26/11/2021 của Sở Giáo dục và Đào tạo về việc đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

(2) Công văn tiếp thu giải trình ý kiến tham gia dự thảo Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên của Sở Giáo dục và Đào tạo.

(3) Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

(4) Hồ sơ, tài liệu liên quan đến Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Ban Văn hóa xã hội - HĐND tỉnh;
- Ban Kinh tế ngân sách - HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tư Pháp, Giáo dục và Đào tạo;
- Lưu: VT, TH, KGVX^(VVP).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Lê Thành Đô

Số: /2021/NQ-HĐND

Điện Biên, ngày tháng 12 năm 2021

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

**Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với
các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập
trên địa bàn tỉnh Điện Biên**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐIỆN BIÊN
KHÓA XV, KỲ HỌP THỨ 5**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm
2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm
pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;*

Căn cứ Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2019;

*Căn cứ Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của
Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc
hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí
học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo;*

*Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng 12 năm 2021 của Ủy ban nhân
dân tỉnh về việc ban hành Nghị quyết Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và
năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công
lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội Hội
đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.*

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định mức thu học phí năm học 2021 -2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, tiểu học, trung học cơ sở, trung học phổ thông, trung tâm giáo dục thường xuyên, trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên công lập (gọi chung là các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập) trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

2. Đối tượng áp dụng

a) Các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh.

b) Trẻ em mầm non, học sinh phổ thông, học viên học chương trình giáo dục phổ thông đang theo học tại các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

c) Học sinh tiểu học trường công lập không áp dụng mức thu học phí quy định tại khoản 2, Điều 2 Nghị quyết này.

d) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Điều 2. Mức học phí đối với giáo dục mầm non và phổ thông công lập

1. Mức học phí năm học 2021-2022

Đơn vị: đồng/tháng/học sinh

TT	Cấp học	Mức thu học phí		
		Học sinh có cha mẹ (hoặc người giám hộ) có hộ khẩu tại các xã thuộc khu vực I; các phường Mường Thanh, Tân Thanh, Thanh Bình thuộc thành phố Điện Biên Phủ	Học sinh có cha mẹ (hoặc người giám hộ) có hộ khẩu tại các xã thuộc khu vực II	Học sinh có cha mẹ (hoặc người giám hộ) có hộ khẩu tại các xã thuộc khu vực III
1	Mầm non	40.000	30.000	25.000
2	Trung học cơ sở, bổ túc trung học cơ sở	25.000	15.000	10.000
3	Trung học phổ thông, bổ túc trung học phổ thông	35.000	25.000	15.000

2. Mức học phí năm học 2022-2023

Đơn vị: đồng/tháng/học sinh

TT	Cấp học	Mức thu học phí
1	Mầm non	50.000
2	Tiểu học	50.000
3	Trung học cơ sở, bổ túc trung học cơ sở	50.000
4	Trung học phổ thông, bổ túc trung học phổ thông	100.000

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết theo quy định của pháp luật.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Điều 4. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết số 20/2016/NQ-HĐND ngày 04 tháng 8 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục công lập từ năm học 2016-2017 đến năm học 2020-2021 trên địa bàn tỉnh Điện Biên hết hiệu lực kể từ khi nghị quyết này có hiệu lực thi hành.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên khóa XV kỳ họp thứ 5 thông qua ngày tháng 12 năm 2021 và có hiệu lực từ ngày tháng năm 2021./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ, Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ: Tư pháp, Tài chính, GDĐT;
- Cục Kiểm tra văn bản QPPL-Bộ Tư pháp;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Đại biểu Quốc hội, đại biểu HĐND tỉnh;
- Các ban của HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND các huyện, TX, TP;
- Trung tâm THCB tỉnh, Báo Điện Biên Phủ;
- CV Văn phòng HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị Quyết số 40/NQ-TTHĐND ngày 28/10/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành danh mục và chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh;

Căn cứ Công văn số 3712/UBND-NC ngày 05/11/2021 của UBND tỉnh về việc tham mưu xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2021;

Căn cứ Kết luận phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh tháng 11 (lần 2) năm 2021.

Sở Giáo dục và Đào tạo đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG VĂN BẢN

Tại Khoản 1 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ Quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo (Nghị định số 81/2021/NĐ-CP) quy định Khung học phí năm học 2021-2022 như sau: “*Căn cứ vào tình hình thực tế của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể nhưng không vượt mức trần khung học phí hoặc mức học phí do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đã ban hành năm học 2020 - 2021 đối với từng cấp học và từng khu vực thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương*”.

Tại điểm a khoản 2 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP quy định Khung học phí năm học 2022-2023 như sau: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào*

khung học phí năm học 2022-2023 tại Nghị định số 81/2022/NĐ-CP để quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập thuộc thẩm quyền và quyết định việc sắp xếp, phân loại các vùng trên địa bàn để cơ sở giáo dục áp dụng mức thu học phí”.

Để có cơ sở pháp lý triển khai thực hiện chính sách học phí và thực hiện các chế độ liên quan theo quy định tại Nghị định số 81/2022/NĐ-CP, việc ban hành Nghị quyết Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Quy định mức thu học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 theo quy định tại khoản 1, Điều 9 và điểm a, khoản 2, Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP là căn cứ để triển khai thực hiện chính sách thu, miễn, giảm, cấp bù học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

Nghị quyết được xây dựng phù hợp quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành; phù hợp với đặc điểm, tình hình kinh tế - xã hội của địa phương, khả năng đóng góp thực tế của người dân; phù hợp với tốc độ tăng chỉ số giá tiêu dùng, tốc độ tăng trưởng kinh tế của tỉnh Điện Biên, lộ trình tính giá dịch vụ giáo dục theo quy định và đảm bảo chất lượng giáo dục.

Xây dựng mức học phí năm học 2021-2022 không vượt mức học phí của năm học 2020-2021; mức học phí năm học 2022-2023 theo khung học phí quy định tại khoản Điều 9 Nghị định 81/2021/NĐ-CP, phù hợp với đặc điểm, điều kiện và tình hình phát triển kinh tế xã hội của tỉnh Điện Biên.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Nghị quyết số 40/NQ-TTHĐND ngày 28/10/2021 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành danh mục và chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành, đơn vị liên quan tham mưu ban hành Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Quá trình soạn thảo, dự thảo Nghị quyết đã được lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức bằng văn bản và đăng tải dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định. Căn cứ các ý kiến đóng góp, Sở Giáo dục và Đào tạo đã tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên gồm 3 điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng;
- Điều 2. Mức học phí đối với giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập;
- Điều 3. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

a) Phạm vi điều chỉnh: Quy định mức thu học phí năm học 2021 -2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, tiểu học, trung học cơ sở, trung học phổ thông, trung tâm giáo dục thường xuyên, trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên công lập (gọi chung là các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập) trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

b) Đối tượng áp dụng

- Các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh.
- Trẻ em mầm non, học sinh phổ thông, học viên học chương trình giáo dục phổ thông đang theo học tại các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên.
- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

c) Mức học phí năm học 2021-2022

Đơn vị: đồng/tháng/học sinh

TT	Cấp học	Mức thu học phí		
		Học sinh có cha mẹ (hoặc người giám hộ) có hộ khẩu tại các xã thuộc khu vực I; các phường Mường Thanh, Tân Thanh, Thanh Bình thuộc thành phố Điện Biên Phủ	Học sinh có cha mẹ (hoặc người giám hộ) có hộ khẩu tại các xã thuộc khu vực II	Học sinh có cha mẹ (hoặc người giám hộ) có hộ khẩu tại các xã thuộc khu vực III
1	Mầm non	40.000	30.000	25.000
2	Trung học cơ sở, bổ túc trung học cơ sở	25.000	15.000	10.000
3	Trung học phổ thông, bổ túc trung học phổ thông	35.000	25.000	15.000

- *Luận giải:* Dự thảo Nghị quyết đề xuất mức học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập năm học 2021-2022 giữ nguyên như mức học phí năm học 2020-2021 dựa trên cơ sở:

Khoản 1 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP quy định: “*Căn cứ vào tình hình thực tế của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể nhưng không vượt mức trần khung học phí hoặc mức học phí do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh đã ban hành năm học 2020 - 2021 đối với từng cấp học và từng khu vực thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương*”.

Mức học phí năm học 2021-2022 tương đương mức học phí quy định tại Nghị quyết số 20/2016/NQ-HĐND ngày 04 tháng 8 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục công lập từ năm học 2016 -2017 đến năm học 2020 - 2021 trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Tuy nhiên, trên địa bàn tỉnh có 03 phường (Mường Thanh, Tân Thanh, Thanh Bình) không thuộc khu vực I, khu vực II, khu vực III theo Quyết định số 861/QĐ-TTg của Chính phủ. Để đảm bảo quy định mức học phí năm học 2021-2022 “không vượt trần” mức học phí năm học 2020-2021, dự thảo Quy định 03 phường này thuộc khu vực I.

d) Mức học phí năm học 2022-2023

Đơn vị: đồng/tháng/học sinh

TT	Cấp học	Mức thu học phí
1	Mầm non	50.000
2	Tiểu học	50.000
3	Trung học cơ sở, bổ túc trung học cơ sở	50.000
4	Trung học phổ thông, bổ túc trung học phổ thông	100.000

- *Luận giải:*

+ *Về phân loại đối tượng thu học phí:* Điện Biên là tỉnh vùng cao, biên giới, có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn. Đối tượng thu học phí áp dụng mức học phí đối với Vùng dân tộc thiểu số và miền núi quy định tại điểm a khoản 2 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP của Chính phủ. Phân loại đối tượng như trên dựa trên cơ sở:

Thứ nhất: Theo Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư, tỉnh Điện Biên là địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn. Theo Quyết định số 363/2005/QĐ-UBND ngày 15/8/2005 của Ủy ban Dân tộc về việc công nhận các xã, huyện, tỉnh là miền núi, vùng cao thì tỉnh Điện Biên là tỉnh vùng cao. Theo số liệu Tổng điều tra dân số và nhà ở năm 2019, tỉnh Điện Biên có 19 dân tộc, trong đó người dân tộc thiểu số chiếm 82,62%.

Thứ hai: Tại điểm a khoản 2 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP quy định

phân loại vùng để áp dụng mức học phí gồm 3 vùng: Vùng thành thị, vùng nông thôn, vùng dân tộc thiểu số và miền núi.

Vì vậy, dự thảo Quy định đề xuất phân loại tỉnh Điện Biên là vùng dân tộc thiểu số và miền núi.

+ *Về mức thu học phí*: Mức thu học phí năm học 2022-2023 là mức thấp nhất theo Khung học phí áp dụng đối với Vùng dân tộc thiểu số và miền núi. Mức học phí đề xuất dựa trên cơ sở:

Thứ nhất: Tại Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP quy định Khung học phí vùng dân tộc thiểu số và miền núi đối với các cấp học như sau: mầm non 50.000 - 110.000 đồng/học sinh/tháng; tiểu học 50.000 - 110.000 đồng/học sinh/tháng; trung học cơ sở 50.000 - 170.000 đồng/học sinh/tháng; trung học phổ thông 100.000 - 220.000 đồng/học sinh/tháng.

Thứ hai: Điện Biên là tỉnh có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, mức thu nhập của đa số người dân còn thấp. Việc áp dụng mức thu học phí thấp nhất (mức sàn) là phù hợp với khả năng đóng góp của người dân, giảm áp lực về chi phí học tập cho gia đình có con em trong độ tuổi đến trường.

Trên đây là Tờ trình đề nghị UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Sở Giáo dục và Đào tạo trân trọng đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo gồm: (1) Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh; (2) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Lê Thành Đô - Chủ tịch UBND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, KHTC.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Văn Đoạt

Ký bởi Sở Giáo dục và Đào tạo
Giờ ký: 2021-11-26T08:01:51.5657790+07:00

BÁO CÁO

Về việc tiếp thu, giải trình báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Ngày 11/11/2021, Sở Tư pháp có Báo cáo số 1492/BC-STP về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định mức học phí năm học 2021-2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Sau khi nghiên cứu Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Giáo dục và Đào tạo tiếp thu, giải trình như sau:

1. Ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp

1.1. Về tên gọi, phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của Nghị quyết

a) Về tên gọi Dự thảo Nghị quyết: Sở Tư pháp đề nghị chỉnh sửa tên gọi của dự thảo Nghị quyết thành “*Quy định mức học phí năm học 2021 -2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên*” để thống nhất với nội dung của dự thảo Nghị quyết.

b) Về phạm vi điều chỉnh của Dự thảo Nghị quyết: đề nghị chỉnh sửa như sau: “*1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định mức thu học phí năm học 2021 -2022 và năm học 2022-2023 đối với các cơ sở giáo dục mầm non, trung học cơ sở, trung học phổ thông, trung tâm giáo dục thường xuyên, trung tâm giáo dục nghề nghiệp – giáo dục thường xuyên công lập (gọi chung là các cơ sở giáo dục mầm non và Phổ thông công lập) trên địa bàn tỉnh Điện Biên*” để phạm vi điều chỉnh của Dự thảo Nghị quyết được đầy đủ, chính xác và phù hợp với thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân được giao quy định tại khoản 1, điểm a khoản 2 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

c) Về đối tượng áp dụng của Dự thảo Nghị quyết: Đề nghị sửa điểm a khoản 2 Điều 1 như sau: “a) Các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh”; đồng thời bổ sung điểm c tại khoản 2 Điều 1 như sau: “c) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.” để đối tượng áp dụng được đầy đủ, chính xác và tránh trùng lặp với nội dung tại khoản 1 Điều 1 (đã được giải thích viết tắt về cơ sở giáo dục mầm non và Phổ thông công lập).

1.2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

a) Đối với Dự thảo Nghị quyết

Sở Tư pháp đề nghị Sở Giáo dục và Đào tạo chỉnh sửa một số nội dung của dự thảo Nghị quyết để bảo đảm tính thống nhất, phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, cụ thể như sau:

- Căn cứ pháp lý: Đề nghị bỏ căn cứ “*Nghị quyết số 20/2016/NQ-HĐND ngày 04 tháng 8 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục công lập từ năm học 2016-2017 đến năm học 2020-2021 trên địa bàn tỉnh Điện Biên*” để phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP “1. *Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành...*”.

- Khoản 2 Điều 2: Đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc xây dựng theo hướng “phân loại các khu vực trên địa bàn thuộc khu vực I, II, III” để tính mức thu học phí trong các năm tiếp theo (như khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết) để bảo đảm phù hợp với thực tiễn địa phương hiện nay.

- Điều 3: Đề nghị bổ sung thêm 01 khoản để quy định về việc thay thế Nghị quyết số 20/2016/NQ-HĐND ngày 04/8/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục công lập từ năm học 2016-2017 đến năm học 2020-2021 trên địa bàn tỉnh Điện Biên, cụ thể như sau: “3. *Nghị quyết này Thay thế Nghị quyết số 20/2016/NQ-HĐND ngày 04 tháng 8 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục công lập từ năm học 2016-2017 đến năm học 2020-2021 trên địa bàn tỉnh Điện Biên*”.

- Nơi nhận, đề nghị sửa cơ quan nhận “Bộ Giáo dục và Đào tạo; Bộ Tài chính” thành “Vụ Pháp chế - Bộ Giáo dục và Đào tạo; Vụ Pháp chế - Bộ Tài chính” để bảo đảm tính chính xác.

b) Đối với dự thảo Tờ trình

Tại mục 2 phần IV - Nội dung cơ bản của Nghị quyết, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo bổ sung, luận giải rõ cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn để xác định, phân loại “đối tượng thu học phí” (Học sinh có cha mẹ hoặc người giám hộ cư trú tại các khu vực trên địa bàn tỉnh); cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn để xây dựng “mức thu học phí” như dự thảo hiện nay.

2. Tiếp thu, giải trình của Sở Giáo dục và Đào tạo

a) Sở Giáo dục và Đào tạo tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, đồng thời tiếp tục rà soát, chỉnh sửa, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết để trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định.

b) Riêng đối với ý thứ 2, tiểu mục a, mục 1.2 của Sở Tư pháp: “Khoản 2 Điều 2, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc xây dựng theo hướng “phân loại các khu vực trên địa bàn thuộc khu vực I, II, III” để tính mức thu học phí trong các năm tiếp theo (như khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết) để bảo đảm phù hợp với thực tiễn địa phương hiện nay”, Sở Giáo dục và Đào tạo giải trình như sau:

- Theo Quyết định số 363/2005/QĐ-UBND ngày 15/8/2005 của Ủy ban

Dân tộc về việc công nhận các xã, huyện, tỉnh là miền núi, vùng cao thì tỉnh Điện được công nhận là tỉnh vùng cao. Mặt khác, Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư, tỉnh Điện Biên thuộc địa bàn có điều kiện kinh tế đặc biệt khó khăn thuộc Danh mục địa bàn ưu đãi đầu tư. Vì vậy, Sở Giáo dục và Đào tạo đề xuất xác định toàn tỉnh Điện Biên là vùng miền núi, vùng cao. Mức học phí áp dụng đối với giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập năm học 2022-2023 là mức sàn trong khung học phí đối với vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi.

- Tại điểm a khoản 2 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP phân loại vùng để áp dụng mức học phí gồm: vùng thành thị, vùng nông thôn, vùng dân tộc thiểu số và miền núi; Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định việc sắp xếp, phân loại các vùng trên địa bàn để cơ sở giáo dục áp dụng mức thu học phí. Như vậy, Nghị định chỉ quy định việc phân vùng, không quy định phân nhỏ các vùng trên thành các khu vực thành phần để áp dụng mức học phí tương ứng.

Tỉnh Điện Biên có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, mức thu nhập của đa số người dân còn thấp, không ổn định; đặc biệt trong tình hình dịch Covid-19 đang diễn biến phức tạp, ảnh hưởng tiêu cực đến đời sống nhân dân. Việc áp dụng mức chung, thấp nhất theo khung học phí sẽ phù hợp với khả năng chi trả, đóng góp của người dân, góp phần giảm áp lực về chi phí học tập cho gia đình có con em trong độ tuổi đến trường.

Vì vậy, Sở Giáo dục và Đào tạo đề nghị giữ nguyên cách phân loại vùng theo khoản 2 Điều 2 Dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở GDĐT;
- Các phòng CMNV Sở GDĐT;
- Lưu: VT, KHTC.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ký bởi Sở Giáo dục và Đào tạo
Giờ ký: 2021-11-12T17:33:09.5108710+07:00

Nguyễn Văn Đoạt