

Số: 128/BC-BKTNS

Điện Biên, ngày 03 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc phê duyệt, thông qua Kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Nhà nước năm 2024; Giao chi tiết nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 đối ứng lồng ghép CTMTQG xây dựng nông thôn mới tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021 - 2026;

Thực hiện Thông báo số 230/TB-TTHĐND, ngày 02/11/2023 của Thường trực HĐND tỉnh, phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười ba, HĐND tỉnh Khóa XV. Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc phê duyệt, thông qua Kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Nhà nước năm 2024, giao chi tiết nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 đối ứng, lồng ghép CTMTQG xây dựng nông thôn mới; trên cơ sở Tờ trình số 5337/TTr-UBND, ngày 20 tháng 11 năm 2023 của UBND tỉnh, báo cáo số 5561/BC-UBND ngày 01/12/2023 Rà soát, bổ sung hoàn thiện dự kiến kế hoạch ĐTC năm 2024; phân bổ chi tiết nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 đối ứng, lồng ghép CTMTQG xây dựng nông thôn mới, ý kiến tham gia của các Ban HĐND tỉnh và các thành viên Ban, Ý kiến của đại biểu dự họp. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Thời gian và hồ sơ dự thảo Nghị quyết

- Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã được UBND tỉnh gửi tới Ban thẩm tra bảo đảm các tài liệu theo yêu cầu.
- Thời gian: Đảm bảo thời gian theo quy định, đủ điều kiện thẩm tra và trình HĐND tỉnh.

2. Sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước

Căn cứ khoản 2 Điều 63 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định “trước ngày 10 tháng 12 hằng năm, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định kế hoạch đầu tư công năm sau của cấp mình, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án”; Công văn số 8542/BKHĐT-TH ngày 13/10/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc dự kiến kế hoạch vốn ngân sách nhà nước năm 2024. Tại kỳ

hợp này, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt Kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2024, giao chi tiết nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 đối ứng, lồng ghép CTMTQG xây dựng nông thôn mới là cần thiết và tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công; Luật ngân sách Nhà nước; các Chỉ thị, Nghị quyết và các văn bản liên quan của Trung ương và địa phương.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung của Nghị quyết phù hợp với quan điểm, mục tiêu và nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 tại Nghị quyết số 01-NQ/ĐH ngày 15/10/2020 Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XIV; Nghị quyết số 186/NQ-HĐND, ngày 8/12/2020 của HĐND tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025, tỉnh Điện Biên.

4. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

4.1. Nội dung tán thành:

Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh, và thống nhất một số nội dung chính như sau:

Phê duyệt và thông qua Kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2024, tỉnh Điện Biên với tổng vốn 4.070.513 triệu đồng, cụ thể như sau:

4.1.1. Giao kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương năm 2024: tổng nguồn vốn đầu tư ngân sách địa phương năm 2024 là **1.313.872** triệu đồng, trong đó:

(1) Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 500.000 triệu đồng.

Phân bổ cho các 10 dự án đã được phê duyệt.

(2) Vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương theo tiêu chí định mức: 716.472 triệu đồng. Phân bổ cụ thể như sau:

- Trích dự phòng 10%: **71.647** triệu đồng, bố trí cho 02 dự án cần thiết trong danh mục sử dụng vốn dự phòng NSDP.

- Phân bổ cho ngân sách cấp huyện quản lý, sử dụng (phần 30% phân cấp cho 10 huyện, thị xã, thành phố): **193.447** triệu đồng.

- Vốn trong cân đối Ngân sách địa phương cấp tỉnh quản lý (phần 70% cấp tỉnh quản lý): **451.378** triệu đồng,

(3) Vốn xổ số kiến thiết 32.000 triệu đồng:

* Lĩnh vực Giáo dục đào tạo - nghề nghiệp 13.288 triệu đồng: Bố trí cho 03 dự án hoàn thành quyết toán hoặc dự kiến đưa vào sử dụng năm 2024 ; 01 dự án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2024.

* Lĩnh vực Y tế 18.712 triệu đồng: Bố trí cho 07 dự án hoàn thành quyết toán hoặc dự kiến đưa vào sử dụng năm 2024; 03 dự án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2024.

(4) Vốn đầu tư từ bội chi NSDP: 65.400 triệu đồng. Để phân bổ cho phần vốn địa phương vay lại vốn nước ngoài cho các dự án sử dụng vốn ODA.

(Chi tiết như Biểu số 1 và Biểu số 2 kèm theo dự thảo nghị quyết)

4.1.2. Thông qua Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách trung ương năm 2024: Tổng nguồn vốn ngân sách trung ương năm 2024 là **1.426.320** triệu đồng, trong đó:

(1) Vốn trong nước: 1.326.320 triệu đồng (bao gồm cả vốn Chương trình phục hồi phát triển KTXH), dự kiến phân bổ cho danh mục các dự án đã được phê duyệt kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

(Chi tiết như Biểu số 3; Biểu số 3.1; Biểu số 3.2; Biểu số 3.3; Biểu số 4 kèm theo)

(2) Vốn nước ngoài: 100.000 triệu đồng, dự kiến phân bổ 01 dự án chuyển tiếp theo tiến độ được phê duyệt.

(Chi tiết như Biểu số 3; số 4 và số 5 kèm theo Nghị quyết)

4.1.3. Thông qua Kế hoạch vốn Chương trình MTQG năm 2024: Tổng nguồn vốn **Chương trình MTQG năm 2024** là **1.330.321** triệu đồng, trong đó:

(1) Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: 729.900 triệu đồng.

- Thực hiện phân bổ 693.185 triệu đồng bố trí cho 304 dự án
- Số vốn chưa đủ điều kiện phân bổ là 36.715 triệu đồng (Dự kiến phân bổ cho Dự án 6: Bảo tồn phát huy giá trị văn hóa truyền thống tốt đẹp của các dân tộc thiểu số gắn với phát triển du lịch khi các dự án đảm bảo điều kiện theo quy định).

(Chi tiết như Biểu số 6 kèm theo)

(2) Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: 433.909 triệu đồng, bố trí cho tổng số 82 dự án.

(Chi tiết như Biểu số 7 kèm theo)

(3) Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: 166.512 triệu đồng, trong đó:

- Vốn trong nước: 102.565 triệu đồng, phân bổ cho 48 dự án.

(Chi tiết như Biểu số 8A kèm theo)

- Vốn nước ngoài: 63.947 triệu đồng, bố trí cho 16 dự án.

(Chi tiết như Biểu số 8B kèm theo)

4.1.4. Phân bổ chi tiết nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025 đối ứng, lồng ghép CTMTQG xây dựng nông thôn mới cho 04 dự án với tổng số vốn 35.600 triệu đồng.

(Chi tiết như phụ lục I kèm theo)

4.2. Nội dung còn có ý kiến khác nhau, đề xuất phương án xử lý:

Tại cuộc họp Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh ngày 03/12/2023, Ban đã đề nghị UBND tỉnh làm rõ 4 nội dung chủ yếu: một số dự án chưa đủ thủ tục phân bổ chi tiết theo qui định; Một số dự án bố trí vốn chưa phù hợp; kế hoạch thanh toán dự ứng của dự án đền bù, GPMB, hỗ trợ tái định cư dự án cải tạo nâng cấp cảng Hàng không Điện Biên; dự án đã được đầu tư bằng nguồn vốn khác.

Các nội dung đã được UBND tỉnh, các sở, ngành giải trình, làm rõ và tiếp thu chỉnh lý vào dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp.

4.3. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh trong quá trình triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024 tiếp tục quan tâm, chỉ đạo một số nội dung sau:

Chỉ đạo thực hiện các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 8/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, các Nghị định, thông tư hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư công, Luật ngân sách nhà nước và các quy định có liên quan.

Bố trí vốn cho các dự án bảo đảm thời gian đầu tư theo qui định. Quyết liệt đôn đốc, nâng cao trách nhiệm, tính chủ động của các sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố, các chủ đầu tư tập trung đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công theo kế hoạch đặt ra; đặc biệt đối với 03 Chương trình mục tiêu quốc gia, chương trình phục hồi và phát triển kinh tế xã hội; chú trọng tháo gỡ các khó khăn vướng mắc, đẩy nhanh các dự án trọng điểm, các dự án có tác động lan tỏa, các dự án sử dụng vốn nước ngoài;

Thanh toán kịp thời các công trình ngay khi có khối lượng tránh để tiến độ giải ngân chậm, làm giảm thời gian phát huy hiệu quả nguồn lực đầu tư. Thường xuyên kiểm tra, nắm bắt tình hình triển khai, thực hiện để kịp thời có những giải pháp cụ thể tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, tạo điều kiện cho các đơn vị thực hiện kế hoạch đầu tư công. Rà soát những dự án vốn lồng ghép, vốn đối ứng để bố trí cho phù hợp (vốn tăng thêm của dự án ADB “đầu tư phát triển mạng lưới y tế cơ sở vùng khó khăn” để chi trả thuế VAT cho chi phí của phần vốn vay (Chi phí xây dựng+ thiết bị)...)

Chủ động, kiên quyết điều chuyển nguồn vốn thuộc thẩm quyền và báo cáo cấp có thẩm quyền điều chuyển nguồn vốn đối với các dự án chậm tiến độ, chậm giải ngân, không thực hiện được; có phương án bố trí vốn cho các dự án lồng ghép tiền thu sử dụng đất; đồng thời tăng cường kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ, tiến độ, chất lượng công trình đảm bảo phát huy tối đa hiệu quả nguồn vốn đầu tư. Rà soát, chuẩn bị các thủ tục đầu tư cho các dự án đủ điều kiện theo nguyên tắc, tiêu chí, định mức đưa vào danh mục kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2026 - 2030, theo quy định của Luật Đầu tư công.

4.4. Hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo nghị quyết về việc phê duyệt, thông qua Kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Nhà nước năm 2024 tỉnh Điện Biên; Giao chi

tiết nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 đối ứng lồng ghép CTMTQG xây dựng nông thôn mới tỉnh Điện Biên. Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh(b/c);
- Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh; Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH& HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Lý Thị Phương Điện