

Số: 303/BC-VKS

Điện Biên, ngày 22 tháng 11 năm 2016

BÁO CÁO
Của Viện trưởng VKSND tỉnh Điện Biên
Trình tại kỳ họp thứ 3 HĐND tỉnh khóa XIV

Căn cứ Luật Tổ chức VKSND năm 2014;

Căn cứ Chỉ thị công tác năm 2016 của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao về nhiệm vụ công tác kiểm sát năm 2016; Nghị quyết của HĐND tỉnh Điện Biên về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2016,

Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Điện Biên báo cáo kết quả công tác kiểm sát năm 2016 (*Thời điểm từ 01/11/2015 đến 31/10/2016*), như sau:

I. TÌNH HÌNH TỘI PHẠM

1. Tội phạm trên lĩnh vực an ninh

Tình hình an ninh, chính trị trên địa bàn tỉnh Điện Biên được giữ vững và ổn định. Hoạt động kích động, lôi kéo, tuyên truyền tôn giáo trái pháp luật, tuyên truyền thành lập “Vương quốc Mông” đã được kiềm chế và đẩy lùi nhưng vẫn tiềm ẩn những nguy cơ và yếu tố gây mất ổn định. Tình hình công dân trên địa bàn xuất cảnh trái phép sang Trung Quốc, Lào lao động, làm thuê có chiều hướng gia tăng. Năm 2016, cơ quan chức năng không phát hiện, khởi tố vụ án nào về xâm phạm an ninh Quốc gia.

2. Tội phạm về ma túy

Tội phạm mua bán, vận chuyển, tàng trữ trái phép các chất ma túy vẫn diễn ra hết sức phức tạp. Trong năm đã phát hiện, bắt giữ nhiều vụ mua bán, vận chuyển trái phép chất ma túy với số lượng đặc biệt lớn. Cơ quan chức năng đã bắt khởi tố 599 vụ 722 đối tượng (*So với cùng kỳ năm 2015 số án ma túy phát hiện tăng 176 vụ, 201 bị can*), thu giữ: 37.983,91 gam Heroin; 6.995,81 gam thuốc phiện; 39.886 viên ma túy tổng hợp có khối lượng 4.511,34 gam. Các lực lượng chức năng đã phát hiện, phá nhỏ 1.432 ha cây thuốc phiện tại các huyện Điện Biên Đông, Điện Biên, Mường Ảng, Mường Nhé, Nậm Pồ.

3. Tội phạm về tham nhũng và chức vụ

Cơ quan điều tra thụ lý và khởi tố mới 03 vụ 05 bị can, trong đó có 01 vụ 03 bị can về tội “Tham ô tài sản”, 02 vụ 02 bị can về tội “Lạm dụng chức vụ quyền hạn chiếm đoạt tài sản” (*các hành vi phạm tội này xảy ra từ trước năm 2016, thụ lý lại và phát hiện khởi tố năm 2016*), tăng 03 vụ 02 bị can so với cùng

kỳ năm 2015.

4. Tội phạm về kinh tế và môi trường

Phát hiện, khởi tố 09 vụ 07 bị can về tội “Hủy hoại rừng” và “Vi phạm các quy định về khai thác và bảo vệ rừng” (*giảm 03 bị can so với cùng kỳ năm 2015*).

5. Tội phạm về xâm phạm sở hữu

Tội phạm về xâm phạm sở hữu trên địa bàn tỉnh được phát hiện, khởi tố giảm so với cùng kỳ năm 2015. Cơ quan chức năng đã phát hiện, khởi tố 162 vụ 197 bị can (*giảm 23 vụ 21 bị can so với cùng kỳ năm 2015*). song vẫn diễn ra phức tạp, chủ yếu là các tội: “Trộm cắp tài sản”, “Cướp tài sản”, “Cướp giật tài sản”, “Lừa đảo chiếm đoạt tài sản”.

6. Tội phạm xâm phạm trật tự xã hội, trật tự quản lý hành chính

Tội phạm trong lĩnh vực này được phát hiện, khởi tố giảm so với cùng kỳ năm 2015. Cơ quan chức năng khởi tố mới 109 vụ 182 bị can (*giảm 07 vụ 10 bị can so với cùng kỳ năm trước*). Tuy nhiên, một số tội phạm đặc biệt nghiêm trọng tăng. Cụ thể: Tội phạm “Giết người” năm 2016 xảy ra 14 vụ 15 bị can (*tăng so với năm 2015 là 10 vụ 11 bị can*); tội “Mua bán người” xảy ra 14 vụ 28 bị can (*tăng so với năm 2015 là 03 vụ 09 bị can*).

7. Tội phạm về xâm phạm hoạt động tư pháp

Các cơ quan tư pháp tỉnh Điện Biên đã có nhiều cố gắng trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ nhằm bảo vệ quyền con người, các quyền cơ bản của công dân. Việc bắt, giam, giữ, điều tra, truy tố, xét xử đảm bảo đúng người, đúng tội, đúng pháp luật; Việc giải quyết khiếu nại - tố cáo của công dân về hoạt động tư pháp đều được quan tâm giải quyết, không có đơn thư tồn đọng, kéo dài hoặc không được giải quyết. Năm 2016, cơ quan chức năng đã khởi tố 05 vụ 04 bị can về tội “Trốn khỏi nơi giam giữ, hoặc trốn khi đang bị dẫn giải” (*tăng 04 vụ 03 bị can so với cùng kỳ năm 2015*).

Tóm lại: Tình hình tội phạm xảy ra trên địa bàn tỉnh Điện Biên vẫn diễn biến phức tạp, đặc biệt là tội phạm về ma túy, giết người. Cơ quan chức năng đã khởi tố mới 887 vụ 1.117 bị can (*tăng 153 vụ 172 bị can so với cùng kỳ năm 2015*). Trong đó tội phạm về ma túy chiếm 67,5%; tội phạm xâm phạm sở hữu chiếm 18,3%; tội phạm về trị an chiếm 12,3 % trên tổng số án mới thụ lý, còn lại là các nhóm tội phạm khác.

- Tình hình tội phạm xảy ra trên địa bàn năm 2016 tăng là do ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận người dân còn hạn chế, một số coi thường pháp luật; tội phạm về ma túy năm 2016 phát hiện, bắt giữ tăng so với năm 2015, do lợi nhuận đem lại từ việc mua, bán trái phép chất ma túy lớn, số người nghiện ma túy không giảm, tỷ lệ tái nghiện cao, năm 2016 các cơ quan tư pháp Trung ương đã hướng dẫn, giải thích, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện Công văn số 234 ngày 17/9/2014 của Tòa án nhân dân tối cao hướng dẫn thực hiện Thông tư số 17 của Liên ngành Bộ Công an – Viện kiểm sát nhân dân

tối cao – Tòa án nhân dân tối cao – và Bộ tư pháp hướng dẫn áp dụng một số quy định tại Chương XVIII “Các tội về ma túy”.

- Dự báo xu hướng của tình hình tội phạm: Do tác động mặt trái của nền kinh tế thị trường, việc quản lý của các cơ quan Nhà nước, Tổ chức kinh tế, Tổ chức xã hội còn bất cập; hệ thống pháp luật chưa đồng bộ, sự phối hợp hoạt động của cơ quan bảo vệ pháp luật có việc còn thiếu chặt chẽ; nhiều ngành, nhiều cấp chưa quan tâm đúng mức đến công tác tham gia phòng, chống tội phạm; công tác phòng ngừa tội phạm trong gia đình, nhà trường, cộng đồng dân cư chưa thường xuyên, nên trong thời gian tới tình hình tội phạm trên địa bàn tỉnh Điện Biên dự báo vẫn diễn biến phức tạp và có xu hướng trẻ hóa, gây nguy hiểm cao cho xã hội, nhất là các nhóm tội: Chiếm đoạt tài sản, sử dụng bạo lực xâm phạm tính mạng, sức khỏe, tài sản... Tội phạm ma túy ngày càng tinh vi, liều lĩnh, sẵn sàng sử dụng vũ khí quân dụng để chống đối quyết liệt với các cơ quan chức năng khi bị phát hiện.

II. KẾT QUẢ CÔNG TÁC THỰC HIỆN CHỨC NĂNG, NHIỆM VỤ

1. Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp trong lĩnh vực hình sự

1.1. Kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố

Để thực hiện tốt chức năng kiểm sát việc thụ lý, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm Viện kiểm sát hai cấp đã chủ động nắm, kiểm sát việc thụ lý, phối hợp phân loại xử lý tố giác, tin báo tội phạm của Cơ quan điều tra. Đã thụ lý kiểm sát 457 tố giác, tin báo về tội phạm (*giảm 32 tin so với cùng kỳ năm 2015*); Cơ quan điều tra đã giải quyết 419 tin, đạt tỷ lệ 91,7%, vượt chỉ tiêu Quốc hội đề ra 1,7%; còn 38 tin đang tiếp tục giải quyết trong hạn luật định.

Viện kiểm sát hai cấp đã tiến hành Kiểm sát trực tiếp việc thụ lý, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm 11 cuộc tại Cơ quan điều tra hai cấp, qua đó phát hiện một số vi phạm, tồn tại trong việc thụ lý và giải quyết, Viện kiểm sát đã ban hành 11 Kết luận kiểm sát trực tiếp, 06 Kiến nghị yêu cầu Cơ quan điều tra khắc phục các vi phạm, tồn tại trong việc thụ lý, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm; 02 Kiến nghị đề nghị áp dụng biện pháp phòng ngừa vi phạm pháp luật và tội phạm. Các kiến nghị của Viện kiểm sát đều được tiếp thu và thực hiện.

1.2. Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra các vụ án hình sự

Năm 2016, Viện kiểm sát hai cấp tập trung thực hiện tốt nội dung công tác trọng tâm, đột phá được xác định là “*Tăng cường trách nhiệm công tố trong hoạt động điều tra, gắn công tố với hoạt động điều tra*” nhằm nâng cao hơn nữa trách nhiệm của lãnh đạo, Kiểm sát viên trong việc xem xét phê chuẩn các Lệnh, Quyết định của Cơ quan điều tra theo quy định; Kiểm sát viên chủ động hơn trong việc nghiên cứu hồ sơ, tài liệu ngay từ khi khởi tố vụ án, bị can, nghiên cứu đề ra 784 bản yêu cầu điều tra (*tăng 37 bản so với năm 2015*). Qua đó, kịp thời phát hiện, yêu cầu Cơ quan điều tra bổ sung tài liệu, chứng cứ trước khi phê chuẩn các lệnh, quyết định nên chất lượng công tác điều tra, truy tố các vụ án được nâng cao, Kiểm sát viên đã phối hợp chặt chẽ với Điều tra viên trong việc điều tra, mở rộng

vụ án. Chủ động nắm chắc tiến độ điều tra, kiểm sát chặt việc thu thập chứng cứ để đơn đốc, tác động Điều tra viên đẩy nhanh tiến độ giải quyết án, khắc phục những tồn tại, thiếu sót trước khi kết thúc điều tra. Thông qua công tác kiểm sát điều tra Viện kiểm sát hai cấp đã ban hành 08 Kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm trong hoạt động điều tra đối với Cơ quan điều tra hai cấp; 06 Kiến nghị với các cơ quan hữu quan về phòng ngừa vi phạm, tội phạm trên địa bàn. Các kiến nghị của Viện kiểm sát đã được tiếp thu thực hiện.

- Kiểm sát điều tra 1.083 vụ 1.361 bị can. Cơ quan điều tra đã giải quyết 921 vụ 1.128 bị can, đạt tỷ lệ 85,04%, *vượt chỉ tiêu nghiệp vụ của ngành đề ra 5,4%*; trong đó: Kết thúc điều tra đề nghị truy tố: 891 vụ 1.107 bị can; đình chỉ: 07 vụ 13 bị can (*02 vụ 08 bị can về tội Đánh bạc và Lừa đảo chiếm đoạt tài sản đình chỉ miễn trách nhiệm hình sự do chuyển biến tình hình mà hành vi phạm tội không còn nguy hiểm cho xã hội theo khoản 1 Điều 25 BLHS; 03 vụ 04 bị can do người bị hại rút yêu cầu khởi tố; 01 vụ 0 bị can do người thực hiện hành vi phạm tội mắc bệnh tâm thần; 01 vụ 01 bị can do bị can chết*); tạm đình chỉ: 23 vụ 08 bị can (*do bị can bỏ trốn hoặc hết thời hạn điều tra chưa xác định được bị can*). Còn đang điều tra 162 vụ 233 bị can; không có vụ án nào quá hạn luật định; các vụ án tồn năm 2015 chuyển sang được giải quyết dứt điểm trong quý I và quý II/2016.

- Tổng số án Viện kiểm sát phải giải quyết 913 vụ 1.144 bị can, *tăng 229 vụ 233 bị can so với cùng kỳ năm 2015*. Viện kiểm sát đã giải quyết 884 vụ 1.109 bị can (*đạt tỷ lệ 96,8%*), trong đó quyết định truy tố 879 vụ 1.104 bị can (*tỷ lệ truy tố đạt 99,4%, vượt chỉ tiêu của ngành đề ra 4,4%*); đình chỉ: 04 vụ 04 bị can (*02 vụ 02 bị can chết do bệnh lý; 02 vụ 02 bị can về tội vi phạm quy định về điều khiển phương tiện giao thông đường bộ, người bị hại có đơn xin miễn trách nhiệm hình sự cho bị can theo khoản 3 Điều 29 BLHS năm 2015*); tạm đình chỉ: 01 vụ 01 bị can (*bị can bỏ trốn*). Còn đang giải quyết 29 vụ 35 bị can, đang trong hạn luật định.

1.3. Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử các vụ án hình sự

Trong công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát xét xử các vụ án hình sự, Kiểm sát viên đã nghiên cứu, nắm chắc nội dung vụ án, nguyên nhân, điều kiện phạm tội, tâm lý, thái độ của bị cáo, chuẩn bị đề cương xét hỏi, dự kiến các tình huống có thể xảy ra để tranh luận bảo vệ quan điểm truy tố. Tiếp tục thực hiện chuyên đề "*Nâng cao chất lượng tranh tụng của Kiểm sát viên tại phiên tòa*", Viện kiểm sát nhân dân tỉnh đã theo dõi, chỉ đạo các đơn vị tổ chức 50 phiên tòa rút kinh nghiệm; 03 phiên tòa "giả định" theo cụm, tham gia 01 phiên tòa rút kinh nghiệm trực tuyến toàn quốc do Viện kiểm sát nhân dân tối cao tổ chức để nâng cao kỹ năng tranh tụng của Kiểm sát viên. Sau mỗi phiên tòa tổ chức họp rút kinh nghiệm với các đơn vị Viện kiểm sát huyện, đồng thời, ra thông báo rút kinh nghiệm qua việc tổ chức phiên tòa giả định để các Kiểm sát viên chủ động, linh hoạt hơn trong việc xử lý các tình huống.

Công tác kiểm sát Bản án, Quyết định của Tòa án đã được Viện kiểm sát hai cấp quan tâm, kiểm sát chặt chẽ cả về hình thức và nội dung. Thông qua đó

VKS hai cấp đã ban hành 42 Kháng nghị theo thủ tục phúc thẩm, được Tòa án chấp nhận 06 vụ. Số còn lại Viện kiểm sát kháng nghị theo chỉ đạo của VKSND tối cao do khác quan điểm trong việc thực hiện công văn 234 của Tòa án nhân dân tối cao không được cấp phúc thẩm chấp nhận.

Thông qua hoạt động kiểm sát, Viện kiểm sát đã ban hành 03 Kiến nghị vi phạm trong hoạt động xét xử của Tòa án cấp sơ thẩm, được Tòa án chấp nhận.

- Kiểm sát xét xử sơ thẩm 1.087 vụ 1.373 bị cáo, *tăng 217 vụ 160 bị cáo so với cùng kỳ năm 2015*. Tòa án đã giải quyết: 997 vụ 1.249 bị cáo, đạt tỷ lệ: 91,7%. Trong đó: Xét xử: 993 vụ 1.242 bị cáo; tạm đình chỉ: 03 vụ 06 bị cáo (*do bị cáo được tại ngoại bỏ trốn*); đình chỉ: 01 vụ 01 bị cáo (*bị cáo chết do bệnh lý*). Còn đang giải quyết: 90 vụ 124 bị cáo.

- Kiểm sát xét xử phúc thẩm 71 vụ 79 bị cáo (số mới). Đã giải quyết: 68 vụ 76 bị cáo, đạt tỷ lệ 95,8%. Còn đang giải quyết: 03 vụ 03 bị cáo.

Để phục vụ nhiệm vụ chính trị của địa phương và tuyên truyền, giáo dục pháp luật trong nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã chủ động phối hợp liên ngành Công an - Viện kiểm sát - Tòa án xác định 86 vụ án hình sự trọng điểm; đưa ra xét xử lưu động 140 vụ.

- Công tác kiểm sát việc đình chỉ và tạm đình chỉ điều tra án hình sự năm 2016 đã được các đơn vị kiểm sát chặt chẽ đảm bảo việc đình chỉ, tạm đình chỉ đều có căn cứ, đúng pháp luật.

- Năm 2016, do làm tốt công tác kiểm sát việc thu thập tài liệu, chứng cứ của Cơ quan điều tra ngay từ đầu nên số vụ án trả hồ sơ để điều tra bổ sung do thiếu chứng cứ giữa các cơ quan tố tụng giảm 01 vụ so với năm 2015, trong đó:

+ Viện kiểm sát trả hồ sơ cho Cơ quan điều tra để điều tra bổ sung: 01 vụ/913 vụ, chiếm tỉ lệ 0,1% (*yêu cầu Cơ quan điều tra áp dụng các tình tiết có lợi cho bị can theo quy định của Bộ luật hình sự năm 2015*);

+ Tòa án trả hồ sơ điều tra bổ sung: 09 vụ/1.087 vụ Tòa án thụ lý, chiếm tỷ lệ 0,8% tổng số vụ Tòa án thụ lý giải quyết (*01 vụ vì có căn cứ cho rằng bị cáo phạm thêm 01 tội danh khác; 01 vụ do tại phiên tòa phát sinh các tình tiết mới; 02 vụ do thiếu chứng cứ; 05 vụ để yêu cầu giám định hàm lượng chất ma túy*). Viện kiểm sát đã trả lại hồ sơ cho Cơ quan điều tra yêu cầu điều tra bổ sung 07 vụ, Viện kiểm sát bổ sung chứng cứ 02 vụ. Ngoài ra có 06 vụ Tòa án trả hồ sơ để yêu cầu giám định hàm lượng chất ma túy, nhưng Viện kiểm sát không chấp nhận, đã chuyển trả lại và Tòa án đã đưa ra xét xử.

2. Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ, việc dân sự, hôn nhân và gia đình; các vụ án hành chính, vụ việc kinh doanh thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật

Tình hình tranh chấp dân sự, khiếu kiện hành chính trên địa bàn tỉnh Điện Biên có xu hướng tăng, chủ yếu là các tranh chấp về quyền sử dụng đất; hợp đồng vay mượn tài sản; chia tài sản của vợ chồng sau khi ly hôn; bồi thường

thiệt hại ngoài hợp đồng do sức khỏe bị xâm phạm... Khiếu kiện hành chính chủ yếu về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ, việc dân sự, vụ án hành chính, vụ việc kinh doanh thương mại, lao động của Tòa án được quan tâm kiểm sát chặt chẽ. Thông qua hoạt động kiểm sát, Viện kiểm sát đã phát hiện 01 vụ án dân sự, do Tòa án cấp sơ thẩm giải quyết vượt quá phạm vi yêu cầu khởi kiện của đương sự là vi phạm nghiêm trọng về thủ tục tố tụng, Viện kiểm sát đã kháng nghị yêu cầu xét xử theo thủ tục phúc thẩm để hủy án sơ thẩm, kháng nghị của Viện kiểm sát được Tòa án cấp phúc thẩm chấp nhận; thông qua hoạt động kiểm sát, Viện kiểm sát đã ban hành 06 Kiến nghị yêu cầu Tòa án khắc phục vi phạm trong thụ lý, giải quyết các vụ, việc dân sự, vụ án hành chính, vụ việc kinh doanh thương mại, lao động. Phối hợp với Tòa án hai cấp tổ chức 08 phiên tòa dân sự, hành chính rút kinh nghiệm.

- Kiểm sát giải quyết sơ thẩm các vụ, việc dân sự, hôn nhân gia đình:

Tổng số thụ lý kiểm sát: 1.105 vụ, việc, *tăng 159 vụ, việc so với cùng kỳ năm 2015*. Đã kiểm sát giải quyết 971 vụ, việc (*đạt tỷ lệ 87,9 %*). Còn đang giải quyết 134 vụ, việc.

- Kiểm sát thụ lý, giải quyết theo trình tự phúc thẩm các vụ án dân sự, hôn nhân gia đình: Tổng 45 vụ; đã giải quyết 31 vụ. Còn lại: 14 vụ.

- Công tác kiểm sát án Hành chính, Kinh doanh thương mại, Lao động ở cấp sơ thẩm:

+ Kiểm sát giải quyết án Hành chính: 07 vụ (mới); Tòa án giải quyết: 05 vụ. Còn: 02 vụ.

+ Kiểm sát giải quyết án Kinh doanh thương mại: 06 vụ (cũ: 02 vụ; mới: 04 vụ); giải quyết: 03 vụ; còn: 03 vụ.

+ Kiểm sát giải quyết án Lao động: 06 vụ (cũ: 02 vụ; mới: 04 vụ); đã giải quyết hết: 06 vụ.

- Kiểm sát thụ lý, giải quyết theo trình tự phúc thẩm các vụ án Hành chính, Lao động, Kinh doanh thương mại: 03 vụ, đã giải quyết 03 vụ, đạt tỷ lệ 100%.

VKSND hai cấp đã kiểm sát 326 việc áp dụng biện pháp xử lý hành chính của Tòa án, bảo đảm việc ra Quyết định của Tòa án đúng quy định của pháp luật.

3. Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự

Để nâng cao chất lượng công tác bắt, tạm giữ, tạm giam, bảo đảm đúng quy định của pháp luật, tăng cường trách nhiệm của Lãnh đạo, Kiểm sát viên trong việc phê chuẩn các lệnh, quyết định; VKS hai cấp đã chủ động nghiên cứu hồ sơ, tài liệu, kịp thời yêu cầu bổ sung tài liệu, chứng cứ, trực tiếp gặp, hỏi người bị bắt để xem xét việc phê chuẩn lệnh, quyết định. VKSND tỉnh thường xuyên duy trì công tác kiểm tra, hướng dẫn nghiệp vụ đối với VKS cấp huyện. Năm 2016, tiến hành kiểm tra, hướng dẫn nghiệp vụ cho 03 VKSND cấp huyện.

Qua kiểm tra đã kịp thời giải đáp những vướng mắc về nghiệp vụ, trao đổi kinh nghiệm, hướng dẫn nghiệp vụ cho VKS cấp huyện.

- Năm 2016, Viện kiểm sát hai cấp kiểm sát bắt tạm giữ 836 người (*tăng 178 người so với cùng kỳ năm 2015*); giải quyết 834 người (*trong đó bắt giữ chuyển xử lý hình sự 831 bị can đạt tỷ lệ 99,64 %; trả tự do xử lý hành chính 03 người*). Đang tạm giữ 02 người, trong hạn luật định.

- Kiểm sát tạm giam 1.735 người (*so với cùng kỳ năm 2015 tăng 271 người*); đã giải quyết 1.081 người. Đang tạm giam 654 người.

Trong dịp bầu cử Đại biểu Quốc hội khóa XIV và Đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2016 - 2021, Viện kiểm sát hai cấp kiểm sát trực tiếp tại các Nhà tạm giữ, Trại tạm giam, bảo đảm 100% số người đang bị tạm giữ, tạm giam tại Nhà tạm giữ, Trại tạm giam được thực hiện đầy đủ quyền bầu cử theo quy định của pháp luật.

Viện kiểm sát hai cấp kiểm sát trực tiếp Nhà tạm giữ Công an cấp huyện và Đoàn biên phòng 42 cuộc; kiểm sát Trại tạm giam 04 cuộc, ban hành 46 Kết luận kèm nội dung kiến nghị; ban hành 04 bản Kiến nghị, 01 bản Yêu cầu các cơ quan chức năng sửa chữa, khắc phục vi phạm, được chấp nhận.

- Công tác kiểm sát thi hành án hình sự có nhiều chuyển biến tích cực. Viện kiểm sát hai cấp đã chủ động phối hợp với các ngành Công an, Tòa án kiểm sát chặt chẽ số bị án phạt tù, án có hiệu lực pháp luật chưa thi hành, án treo, cải tạo không giam giữ để kiểm sát việc thi hành án theo quy định. Kiểm sát 22 bị án bị tuyên phạt tử hình chưa thi hành; chung thân: 26 bị án; tù có thời hạn 1.873 bị án, trong đó: Đã thi hành xong 207, còn đang thi hành hành: 1.666; án treo, cải tạo không giam giữ 378, đã chấp hành xong 140.

Thực hiện hướng dẫn của Viện kiểm sát nhân dân tối cao về nội dung công tác đột phá 2016 là: *“Nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động kiểm sát việc thi hành án treo, thi hành án phạt cải tạo không giam giữ, quản chế và cấm cư trú”*, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các đơn vị phân công cán bộ kiểm tra, rà soát số người chấp hành án treo, cải tạo không giam giữ... đảm bảo việc miễn, giảm thời hạn chấp hành án cải tạo không giam giữ, rút ngắn thời gian thử thách của án treo, miễn chấp hành thời hạn quản chế, cấm cư trú còn lại đối với người chấp hành án đúng đối tượng, đúng pháp luật, đã kiểm sát trực tiếp tại 11 Cơ quan thi hành án hình sự Công an hai cấp và 26 UBND xã, phường về quản lý, giáo dục người chấp hành hình phạt án treo, cải tạo không giam giữ. Qua đó, ban hành 10 Kiến nghị và 37 Kết luận (kèm theo nội dung kiến nghị). Các nội dung kiến nghị của Viện kiểm sát được các đơn vị chấp nhận và thực hiện; kiểm sát 728 hồ sơ xét giảm thời hạn chấp hành hình phạt tù, đã xét giảm cho 724 phạm nhân; loại khỏi danh sách đề nghị xét giảm án 04 phạm nhân do không đủ điều kiện.

4. Công tác kiểm sát thi hành án dân sự

Để nâng cao hiệu quả công tác, Viện kiểm sát tỉnh tăng cường kiểm tra hướng dẫn nghiệp vụ kiểm sát thi hành án dân sự, nhất là kỹ năng kiểm sát xác minh án chưa có điều kiện thi hành và phối hợp với Viện kiểm sát cấp huyện trực tiếp kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong công tác thi hành án tại các Chi

cục Thi hành án dân sự. Hàng tháng, Viện kiểm sát đã chủ động phối hợp với Tòa án và Cơ quan Thi hành án dân sự cùng cấp rà soát các bản án, quyết định Tòa án tuyên không rõ, có sai sót, khó thi hành để kiến nghị xem xét. Đồng thời, tổ chức Hội nghị tập huấn về “*Công tác kiểm sát thi hành án dân sự và chuyên sâu về công tác kiểm sát xác minh án chưa có điều kiện thi hành*” cho cán bộ, Kiểm sát viên làm công tác kiểm sát thi hành án dân sự của VKS hai cấp.

Thụ lý kiểm sát thi hành: 3.512 việc với tổng số tiền phải thi hành là: 68.530.084.000 đồng (*so với cùng kỳ năm 2015 tăng 543 việc/32.941.947.395 đồng*); kiểm sát giải quyết: 2.810 việc/3.021 việc có điều kiện thi hành (*đạt 93% về việc, vượt chỉ tiêu Quốc hội 5%*) và 35.227.482.000 đồng/51.054.321.000 đồng có điều kiện thi hành (*đạt 69% số tiền có điều kiện thi hành, do số tiền mới thụ lý trong tháng 10/2016 lớn, Cơ quan Thi hành án đang tổ chức thi hành*).

Thực hiện chức năng kiểm sát, Viện kiểm sát hai cấp tỉnh Điện Biên đã tiến hành 11 cuộc kiểm sát trực tiếp tại 11 Cơ quan Thi hành án dân sự; trực tiếp kiểm sát việc xác minh điều kiện thi hành án đạt 48,4% trên tổng số án chưa có điều kiện thi hành (*vượt chỉ tiêu của Ngành và tăng so với cùng kỳ năm 2015 là 18%*). Qua kiểm sát trực tiếp và kiểm sát thường xuyên phát hiện nhiều vi phạm, tồn tại trong công tác thi hành án dân sự. Viện kiểm sát ban hành 14 Kiến nghị, 02 Yêu cầu đối với Cơ quan Thi hành án dân sự, 03 Kiến nghị với Tòa án yêu cầu khắc phục vi phạm. Các nội dung kiến nghị, yêu cầu của Viện kiểm sát được chấp nhận.

5. Công tác giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo và kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp

Công tác giải quyết khiếu nại tố cáo được Viện kiểm sát hai cấp quan tâm, thực hiện theo quy định của pháp luật. Các khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền đều được nghiên cứu, giải quyết kịp thời, đúng pháp luật, không để kéo dài, không có trường hợp nào khiếu kiện đông người, gây mất trật tự trị an trên địa bàn. Năm 2016, Viện kiểm sát tiếp 103 lượt công dân; tiếp nhận 178 đơn, (*tăng 20 đơn so với cùng kỳ 2015*). Qua phân loại có 13 đơn thuộc thẩm quyền của Viện kiểm sát; giải quyết 13 đơn, đúng thời hạn Luật định. Các đơn không thuộc thẩm quyền đều chuyển đến cơ quan có thẩm quyền, trả lại và hướng dẫn công dân theo quy định.

Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Điện Biên chỉ đạo các đơn vị tăng cường công tác kiểm sát việc thụ lý, giải quyết khiếu nại, tố cáo về hoạt động tư pháp của các cơ quan tư pháp. Đã tiến hành kiểm sát trực tiếp việc tiếp nhận, giải quyết đơn thư khiếu nại tố cáo tại 01 Cơ quan điều tra Công an huyện; kịp thời phát hiện vi phạm, tồn tại, qua đó ban hành 02 Kiến nghị yêu cầu cơ quan hữu quan khắc phục, sửa chữa vi phạm. Các kiến nghị đều được chấp nhận.

6. Công tác xây dựng Ngành

- Thực hiện Chỉ thị công tác năm 2016 của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao, tiếp tục thực hiện các Nghị quyết của Quốc hội, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Điện Biên đã triển khai, xây dựng Kế hoạch công tác năm 2016 đảm bảo thời gian và trọng tâm công tác; tăng cường công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành của lãnh đạo Viện; duy trì thường xuyên công tác thanh tra, kiểm tra

nghiệp vụ trong Ngành. Thường xuyên làm tốt công tác giáo dục chính trị, tư tưởng cho cán bộ, công chức; thực hiện việc quy hoạch, luân chuyển, điều động, kiện toàn đội ngũ cán bộ lãnh đạo ở cả hai cấp kiểm sát, bố trí cán bộ phù hợp năng lực, đáp ứng tốt yêu cầu nhiệm vụ của từng đơn vị.

- Để kịp thời quán triệt, triển khai các Đạo luật, Nghị quyết nhằm nâng cao hiểu biết, nhận thức pháp luật trong cán bộ, công chức, viên chức, các tầng lớp nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Điện Biên đã tham mưu cho Ban Thường vụ Tỉnh ủy xây dựng, ban hành Chỉ thị số 07-CT/TU ngày 30/3/2016, về việc triển khai thi hành các đạo luật liên quan đến lĩnh vực tư pháp trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Đồng thời, xây dựng kế hoạch quán triệt, triển khai học tập 07 đạo luật liên quan đến lĩnh vực tư pháp mới được Quốc hội thông qua năm 2015 trong ngành Kiểm sát nhân dân tỉnh Điện Biên. Trên cơ sở đó, hàng tuần Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Điện Biên tổ chức triển khai, học tập và thảo luận thông qua Hệ thống truyền hình trực tuyến với 10 Viện kiểm sát nhân dân cấp huyện trực thuộc và phối hợp với Đài Phát thanh Truyền hình tỉnh Điện Biên tổ chức thành công cuộc thi “Chúng tôi là Kiểm sát viên” năm 2016, thông qua đó tuyên truyền pháp luật cũng như giới thiệu về chức năng, nhiệm vụ của ngành Kiểm sát nhân dân đến đông đảo quần chúng nhân dân.

- Ký kết Biên bản ghi nhớ với Ban Nội chính Tỉnh ủy Điện Biên về việc phối hợp trong công tác tham mưu cho Tỉnh ủy xây dựng Chương trình, Kế hoạch, Đề án cụ thể thể hóa chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về công tác phòng chống tội phạm và đặc biệt là phòng chống tham nhũng, cải cách tư pháp. Để tăng cường chức năng giám sát, kiểm sát hoạt động của các cơ quan tư pháp trong việc chấp hành pháp luật, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Điện Biên phối hợp với Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Điện Biên xây dựng và ký kết Quy chế phối hợp công tác giữa Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Điện Biên với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Điện Biên và triển khai thực hiện đến các đơn vị Viện kiểm sát nhân dân cấp huyện trong tỉnh.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

- Năm 2016, mặc dù còn gặp nhiều khó khăn nhưng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Điện Biên đã thực hiện và hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ được giao, hoàn thành xuất sắc các chỉ tiêu nghiệp vụ của Ngành, Quốc hội đề ra. Thông qua hoạt động công tác kiểm sát đã kịp thời phát hiện những sơ hở, vướng mắc trong quản lý Nhà nước để kiến nghị, tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương chỉ đạo các cơ quan chức năng đề ra các biện pháp nhằm phòng ngừa vi phạm, tội phạm, góp phần tích cực phối hợp với các cấp, các ngành trong việc giữ vững an ninh chính trị và trật tự xã hội trên địa bàn.

- Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đã đạt được, trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, hoạt động công tác của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Điện Biên cũng còn một số hạn chế, tồn tại cần khắc phục đó là: Việc tham mưu, đề xuất, kiến nghị Cấp ủy, chính quyền địa phương trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm thông qua hoạt động kiểm sát có lúc chưa kịp thời; sự phối kết hợp giữa các cơ quan tổ tụng trong đấu tranh phòng, chống tội

phạm có việc chưa chặt chẽ; trình độ, năng lực của một số cán bộ, công chức có mặt còn hạn chế, chưa đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ.

IV. MỘT SỐ NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM CÔNG TÁC NĂM 2017

1. Tập trung chỉ đạo các đơn vị trong Ngành triển khai và thực hiện tốt Chỉ thị công tác năm 2017 của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao; bám sát nhiệm vụ chính trị của địa phương để chủ động xây dựng Kế hoạch công tác năm 2017, trên cơ sở đó đề ra các biện pháp, giải pháp cụ thể, đảm bảo thực hiện tốt các chỉ tiêu nghiệp vụ của Ngành và của Quốc hội giao; tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp.

2. Tiếp tục kiện toàn đội ngũ cán bộ; tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn nhằm nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; duy trì thường xuyên công tác thanh tra, kiểm tra nội bộ nhằm nâng cao tinh thần trách nhiệm của cán bộ, công chức trong chấp hành kỷ cương, kỷ luật công vụ và trật tự nội vụ.

3. Tiếp tục triển khai thực hiện tốt các quy định của Luật tổ chức Viện kiểm sát năm 2014 và các Bộ luật, Luật liên quan đến lĩnh vực tư pháp theo quy định.

V. MỘT SỐ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Để nâng cao hiệu quả công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Điện Biên đề nghị HĐND, UBND tỉnh Điện Biên:

1. Tăng cường chỉ đạo các ngành, các cấp chính quyền địa phương nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật đối với quần chúng nhân dân.

2. Tiếp tục lãnh đạo, chỉ đạo các ngành, các cấp chính quyền cơ sở tích cực phối hợp chặt chẽ với các cơ quan bảo vệ pháp luật trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, xóa bỏ tình trạng tái trồng cây thuốc phiện ở một số huyện; giải quyết có hiệu quả các tệ nạn xã hội, nhất là tệ nạn nghiện chất ma túy, mại dâm.

3. Đề nghị HĐND, UBND tỉnh hỗ trợ kinh phí từ quỹ phòng chống tội phạm cho Viện kiểm sát để phục vụ công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, nhất là tội phạm ma túy trên địa bàn.

Trên đây là kết quả công tác năm 2016, một số nhiệm vụ trọng tâm công tác năm 2017 và một số kiến nghị, đề xuất của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Điện Biên, kính trình tại kỳ họp thứ 4 HĐND tỉnh khóa XIV./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- VP. HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo Viện;
- Lưu VT, TH.



Nguyễn Văn Hải