



Ký bởi Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH ĐIỆN BIÊN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **5366**/TTr-UBND

Điện Biên, ngày **26** tháng **11** năm 2023

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 82/2017/NQ-HĐND ngày 9 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Thông tư số 320/2016/TT-BTC ngày 14/12/2016 của Bộ Tài chính ban hành quy định chế độ bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh.

Thực hiện các quy định của Luật ngân sách Nhà nước năm 2015, hướng dẫn của Bộ Tài chính và các văn bản hướng dẫn có liên quan, UBND tỉnh trình kỳ họp thứ Mười ba, HĐND tỉnh khoá XV, nhiệm kỳ 2021-2026 Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 82/2017/NQ-HĐND ngày 9 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn tỉnh Điện Biên, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Để triển khai thực hiện Thông tư số 320/2016/TT-BTC ngày 14/12/2016 của Bộ Tài chính ban hành quy định chế độ bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh và cụ thể hóa các nội dung quy định tại Thông tư nêu trên. UBND tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên đã ban hành Nghị quyết số 82/2017/NQ-HĐND ngày 09/12/2017 quy định mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn tỉnh Điện Biên, làm cơ sở cho các cơ quan, đơn vị thực hiện đúng nguyên tắc về quản lý chi ngân sách Nhà nước,

cấp nào chỉ trả chế độ, chính sách theo hoạt động của cấp đó, tuân thủ theo đúng quy định, kịp thời, bảo đảm các điều kiện cho các đơn vị thực hiện các hoạt động theo chức năng, nhiệm vụ, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động trong việc thực hiện tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh¹.

Sau gần 6 năm triển khai thực hiện, các cấp, các ngành trên địa bàn tỉnh đã có nhiều nỗ lực trong việc triển khai, thực hiện công tác tiếp công dân giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của người dân và có nhiều kết quả tích cực. Công tác tiếp nhận, phân loại, xử lý, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh cơ bản đã được các cơ quan, đơn vị thực hiện nghiêm túc, đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền. Tuy nhiên, qua ý kiến của một số đơn vị và công tác giám sát của thường trực HĐND tỉnh thì mức chi theo Nghị quyết số 82/2017/NQ-HĐND ngày 09/12/2017 của HĐND tỉnh còn thấp, chưa đảm bảo cho công tác tiếp công dân (tại báo cáo số 158/BC-ĐGS của Đoàn giám sát ngày 14/8/2023).

Xuất phát từ thực tế trên và căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 7 Thông tư số 320/2016/TT-BTC ngày 14/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính: “Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định nội dung, mức chi cụ thể cho phù hợp nhưng tối đa không vượt quá mức quy định tại Điều 4 Thông tư này. Trường hợp cần thiết do yêu cầu công việc, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cao hơn nhưng không vượt quá 20% mức chi quy định tại Điều 4 Thông tư này”, việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 82/2017/NQ-HĐND ngày 9 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn tỉnh Điện Biên là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tiễn và đúng với quy định pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Sửa đổi mức chi được Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tại Nghị quyết số 82/2017/NQ-HĐND ngày 9/12/2017 nhằm đảm bảo chế độ bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn tỉnh Điện Biên, nhằm đảm bảo các điều kiện trong công tác tiếp công dân, đặc biệt là chế độ bồi dưỡng cho người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

¹ Tổng kinh phí chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn tỉnh Điện Biên trong giai đoạn 2018-2022 là 3.509.093.540 đồng, trong đó: Năm 2018: 618.499.760 đồng; Năm 2019: 693.336.620 đồng; Năm 2020: 718.342.540 đồng; Năm 2021: 731.477.540 đồng; Năm 2022: 747.437.080 đồng.

Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 82/2017/NQ-HĐND ngày 9 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn tỉnh Điện Biên phải đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Ngân sách nhà nước năm ngày 25 tháng 6 năm 2015, Thông tư số 320/2016/TT-BTC ngày 14/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Nghị quyết số 118/NQ-TTHĐND ngày 01/11/2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, UBND tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh đảm bảo đúng quy định về trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Cơ quan chủ trì soạn thảo đã tổ chức xây dựng dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và gửi lấy ý kiến tham gia của các sở, ngành, địa phương, cơ quan, đơn vị có liên quan trên địa bàn tỉnh và trình Sở Tư pháp thẩm định theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các sở, ngành, địa phương, cơ quan, đơn vị; ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; ý kiến tham gia của các thành viên UBND tỉnh tại phiên họp Thường kỳ tháng 11 (lần 2), cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, rà soát, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh để tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết bao gồm các căn cứ pháp lý và 03 điều, cụ thể:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 82/2017/NQ-HĐND ngày 9 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Điều 3. Hiệu lực thi hành

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

- Sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 82/2017/NQ-HĐND ngày 9 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn tỉnh Điện Biên như sau:

“a) Mức chi bồi dưỡng được tính theo ngày làm việc cho các đối tượng quy định tại Điểm a, Khoản 2, Điều 1 chưa hưởng chế độ phụ cấp trách nhiệm theo nghề được bồi dưỡng với mức chi như sau:

Đối tượng làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo tại trụ sở tiếp công dân cấp tỉnh được bồi dưỡng **100.000 đồng/1 ngày/1 người**.

Đối tượng làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo tại trụ sở tiếp công dân cấp huyện, địa điểm tiếp công dân các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh, cơ quan của các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh được bồi dưỡng **60.000 đồng/1 ngày/1 người**.

Đối tượng làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo tại địa điểm tiếp công dân của cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện, địa điểm tiếp công dân cấp xã, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cấp huyện, cơ quan của các tổ chức chính trị - xã hội cấp huyện, cơ quan trực thuộc cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và địa điểm tiếp công dân tại các đơn vị sự nghiệp công lập khác được bồi dưỡng **40.000 đồng/1 ngày/1 người**.

Trường hợp các đối tượng được quy định tại Điểm a, Khoản 2, Điều 1 đang hưởng chế độ phụ cấp trách nhiệm theo nghề thì được bồi dưỡng bằng 80% mức chi nêu trên”.

(Có nội dung chi tiết kèm theo)

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 82/2017/NQ-HĐND ngày 9 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định mức chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn tỉnh Điện Biên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy (b/c);
- TT HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế, HĐND tỉnh;
- Ban KTNS, HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, TH, KT *✓*

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Lê Thành Đô

SỬA ĐỔI MỘT SỐ NỘI DUNG CHỈ BỎI DƯỠNG ĐỐI VỚI NGƯỜI LÀM NHIỆM VỤ TIẾP CÔNG DÂN,
XỬ LÝ ĐƠN KHIẾU NẠI, TỐ CÁO, KIẾN NGHỊ, PHẢN ÁNH TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH ĐIỆN BIÊN

5366 /TTtr-UBND ngày 20 tháng 11 năm 2023 của UBND tỉnh

STT	Nội dung	Mức chi theo Quyết định số 82/2017/NQ-UBND		Mức chi dự kiến		Kinh phí dự kiến tăng thêm khi áp dụng mức chi mới	Mức chi Thông tư 320/2016/TT-BTC ngày 14/12/2016 (đồng/1 ngày/1 người)	So sánh		
		Định mức (đồng/1 ngày/1 người)	Kinh phí thực hiện năm 2022 (Đồng)	Định mức (đồng/1 ngày/1 người)	Kinh phí thực hiện theo mức chi dự kiến (Đồng)			Tỉnh Sơn La (đồng/1 ngày/1 người)	Tỉnh Cao Bằng (đồng/1 ngày/1 người)	Tỉnh Bắc Kạn (đồng/1 ngày/1 người)
	Tổng cộng		495.304.080		990.608.040	495.303.960				
1	Các đối tượng làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo tại trụ sở tiếp công dân cấp tỉnh		70.550.000		141.100.000	70.550.000				
-	Đối tượng chưa hưởng phụ cấp trách nhiệm theo nghề	50.000	70.550.000	100.000	141.100.000	70.550.000	100.000	120.000	100.000	100.000
-	Đối tượng đang hưởng phụ cấp trách nhiệm theo nghề	40.000	0	80.000	0	0	100.000	95.000	80.000	80.000
2	Các đối tượng làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo tại trụ sở tiếp công dân cấp huyện, địa điểm tiếp công dân các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh, cơ quan của các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh		178.936.000		357.871.800	178.935.800				
-	Đối tượng chưa hưởng phụ cấp trách nhiệm theo nghề	30.000	157.660.000	60.000	315.319.800	157.659.800	100.000	100.000 - 120.000	80.000 - 100.000	100.000
-	Đối tượng đang hưởng phụ cấp trách nhiệm theo nghề	24.000	21.276.000	48.000	42.552.000	21.276.000	100.000	80.000 - 95.000	60.000 - 80.000	80.000
3	Các đối tượng làm nhiệm vụ tiếp công dân, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo tại địa điểm tiếp công dân của cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện, địa điểm tiếp công dân cấp xã, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cấp huyện, cơ quan của các tổ chức chính trị - xã hội cấp huyện, cơ quan trực thuộc cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và địa điểm tiếp công dân tại các đơn vị sự nghiệp công lập khác		245.818.080		491.636.240	245.818.160				
-	Đối tượng chưa hưởng phụ cấp trách nhiệm theo nghề	20.000	241.546.560	40.000	483.093.200	241.546.640	100.000	120.000	50.000 - 80.000	100.000
-	Đối tượng đang hưởng phụ cấp trách nhiệm theo nghề	16.000	4.271.520	32.000	8.543.040	4.271.520	100.000	95.000	50.000 - 60.000	80.000