

Số: /BC-BPC

Điện Biên, ngày tháng 7 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Phê duyệt Đề án “Đảm bảo cơ sở vật chất cho Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Điện Biên Giai đoạn 2022 - 2025”

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày
20 tháng 11 năm 2015;

Thực hiện Thông báo số 102/TB-TTHĐND, ngày 08/6/2023 của
Thường trực HĐND tỉnh về việc phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ
Mười một, HĐND tỉnh khóa XV. Ngày 10 tháng 7 năm 2023, Ban Pháp chế
HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo nghị quyết Phê duyệt Đề án “Đảm bảo cơ sở vật
chất cho Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Điện Biên Giai đoạn 2022 - 2025”;
trên cơ sở Tờ trình số 2723/TTr-UBND, ngày 28 tháng 6 năm 2023 của UBND
tỉnh, ý kiến tham gia của các thành viên Ban. Ban Pháp chế báo cáo kết quả
thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ xây dựng Dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh
thực hiện đầy đủ các bước theo quy định; thời hạn gửi Hồ sơ đảm bảo theo quy
định (Ban nhận được Hồ sơ thẩm tra chính thức vào ngày 28/6/2023).

2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước

Thực hiện Nghị quyết của Bộ Chính trị, Đảng ủy Công an Trung ương,
Bộ Công an, Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh, Công an tỉnh
Điện Biên đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, triển khai thực hiện chủ trương
xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy. Đến nay, đã điều động, bố trí 758 cán
bộ Công an chính quy về công tác tại 120/120 xã, thị trấn. Chủ trương bố trí
Công an xã chính quy đã nhận được sự đồng tình, ủng hộ cao của cấp ủy, chính
quyền các cấp và các tầng lớp Nhân dân. Lực lượng Công an xã đã trực tiếp gần
dân, giúp đỡ Nhân dân, kịp thời giải quyết những nguyện vọng chính đáng của
người dân.

Xuất phát từ yêu cầu thực tiễn và để triển khai kịp thời, hiệu quả, cần thiết
phải ban hành Đề án thực hiện để huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống

chính trị, các cấp, các ngành trong bảo đảm cơ sở vật chất góp phần xây dựng lực lượng Công an xã, thị trấn đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội tại địa bàn cơ sở trong tình hình mới.

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành dự thảo Nghị quyết Phê duyệt Đề án “Đảm bảo cơ sở vật chất cho Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Điện Biên Giai đoạn 2022 - 2025” thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại điểm b, khoản 1, Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Nội dung Dự thảo Nghị quyết đảm bảo quy định tại khoản 3, Điều 11 Nghị định số 42/2021/NĐ-CP, ngày 31/3/2021 của Chính Phủ ban hành về việc quy định xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy. Kịp thời cụ thể hóa các quy định của pháp luật hiện hành và chủ trương của Bộ Chính trị về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an nhân dân thực sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới, góp phần quan trọng vào việc thực hiện nhiệm vụ quốc phòng - an ninh ở địa phương, cơ sở trên địa bàn tỉnh và phù hợp với tình hình thực tiễn, đảm bảo cân đối ngân sách hàng năm của Tỉnh.

Việc Ban hành Nghị quyết đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy đồng ý chủ trương tại Thông báo số 808-TB/TU ngày 19 tháng 6 năm 2023 về một số nội dung UBND tỉnh trình tại kỳ họp thứ Mười một, HĐND tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021-2026.

4. Nội dung và thể thức của dự thảo nghị quyết

4.1. Về thể thức

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng cơ bản đảm bảo các yêu cầu về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

4.2. Nội dung

Bảo đảm cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện phục vụ công tác, chiến đấu và sinh hoạt của lực lượng Công an 120 xã, thị trấn (115 xã, 05 thị trấn) của 10 huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh Điện Biên, trong đó ưu tiên xây dựng trước đối với những xã biên giới, xã xa trung tâm huyện, xã trọng điểm, phức tạp về ANTT, đáp ứng yêu cầu từng bước xây dựng lực lượng Công an nhân dân cách mạng, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội và phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

Ban Pháp chế thống nhất với việc ban hành Nghị quyết Phê duyệt Đề án “Đảm bảo cơ sở vật chất cho Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Điện Biên, giai đoạn 2022 - 2025” như đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh.

4.3. Ý kiến của Ban

4.3.1. Đối với Dự thảo nghị quyết, đề nghị: (1) Sửa khổ cuối phần căn cứ, đảm bảo thống nhất đối với Nghị quyết cá biệt của HĐND tỉnh; (2) Sửa lại Điều 1 như sau: “**Điều 1. Phê duyệt Đề án Đảm bảo cơ sở vật chất cho Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Điện Biên Giai đoạn 2022 - 2025 (có Đề án kèm theo)**”; (3) sửa khoản 1, **Điều 2:** như sau: “*Giao UBND tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết theo quy định của pháp luật*”.

4.3.2. Đối với Đề án ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết, đề nghị: (1) Sửa tên cơ quan ban hành Đề án kèm theo Nghị quyết là “HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN”; (2) Sửa nội dung chú thích dưới tên của Đề án như sau “*Ban hành kèm theo Nghị quyết số.../NQ-HĐND, ngày tháng năm 2023 của HĐND tỉnh Điện Biên*”; (3) lược bỏ nội dung, không nêu lại các văn bản là cơ sở Chính trị, văn bản chuyên ngành, cần tập trung nêu căn cứ pháp lý để xây dựng Đề án đảm bảo đúng thẩm quyền, đầy đủ nội dung cần ban hành của Đề án và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương; (4) Xác định và tách riêng căn cứ Chính trị và căn cứ Pháp lý; (5) lập biểu tổng hợp đối với: Số lượng trụ sở đã xây dựng hoàn chỉnh, trụ sở đang xây dựng mới, trụ sở chuẩn bị xây dựng theo lộ trình đến năm 2025 và nội dung tương tự đối với các trụ sở cải tạo, sửa chữa; 73 Công an xã đã được chính quyền địa phương cấp đất, quy hoạch vị trí để xây dựng trụ sở, 05 Công an thị trấn không phải tiến hành đền bù giải phóng mặt bằng; nhu cầu hỗ trợ đầu tư, xây dựng, cải tạo, sửa chữa trụ sở làm việc Công an xã, thị trấn; (6) Rà soát, lược bỏ, bổ sung một số nội dung, đảm bảo Đề án ngắn gọn, cô đọng, tránh dàn trải, trùng lặp; (7) Giải trình, làm rõ: Giai đoạn thực hiện của Đề án 2022-2025; nguồn phân kỳ bố trí năm 2022 là 50,499 tỷ đồng để thực hiện Đề án; Kế hoạch vốn được giao năm 2023; số kinh phí NSDP cấp đảm bảo với kế hoạch đầu tư công NSDP của tỉnh giai đoạn 2021 - 2025.

5. Những nội dung thống nhất và ý kiến khác nhau

Trên cơ sở giải trình của UBND tỉnh tại phiên họp thẩm tra ngày 10/7/2023 của Ban, UBND tỉnh đã tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung nội dung dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp, Ban Pháp chế nhất trí với Dự thảo Nghị quyết và Đề án ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết đã được tiếp thu, chỉnh sửa.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo nghị quyết Phê duyệt Đề án “Đảm bảo cơ sở vật chất cho Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Điện Biên Giai đoạn 2022 - 2025”, Ban Pháp chế HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Thường trực UBMTTQ VN tỉnh;
- ĐBQH, Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND, TT-DN;
- Lưu: VT, CV PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lò Thị Bích

