

Số: /BC-PC

Điện Biên, ngày tháng 7 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Thực hiện sự phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười một, HĐND tỉnh Khóa XV; Ngày 10/7/2023, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên, trên cơ sở Tờ trình số 2861/TTr-UBND ngày 07/7/2023 của UBND tỉnh, ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra. Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ dự thảo nghị quyết

- Tài liệu trong hồ sơ: bảo đảm theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020¹)

- Thời hạn gửi Hồ sơ: Ban nhận được Hồ sơ thẩm tra chính thức vào ngày 07 tháng 7 năm 2023. Hồ sơ gửi trước 06 ngày khai mạc kỳ họp².

2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước

Trên cơ sở quy định Thông tư số 122/2011/TTLT-BTC-BTP³, tại kỳ họp thứ 3 khoá XIII, Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên đã ban hành Nghị quyết số

¹ Tờ trình số 2861/TTr- UBND ngày 07 tháng 7 năm 2023 của UBND tỉnh Điện Biên về dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên; dự thảo Nghị quyết; Báo cáo số 752 / BC- STP ngày 31/5/ 2023 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Báo cáo số 686 /BC-STP ngày 23 /5//2023 của Sở Tư pháp báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia đối với dự thảo nghị quyết Quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên;

² Theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020): Chậm nhất 15 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp HĐND, cơ quan trình dự thảo nghị quyết phải gửi hồ sơ dự thảo nghị quyết đến Ban HĐND được phân công thẩm tra.

258/2011/NQ-HĐND ngày 30/12/2011 quy định mức chi đặc thù bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Tuy nhiên, ngày 08/02/2023, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 09/2023/TT-BTC quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật (thay thế Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLTBTC-BTP).

Vì vậy, tại kỳ họp này, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên và thay thế Nghị quyết số 258/2011/NQ-HĐNQ là cần thiết và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại Điều 19 Luật Tổ chức Chính quyền địa phương; khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Điều 21 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 hướng dẫn chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước; điều 30 của Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; khoản 3 Điều 7 Thông tư số 09/2023/TT-BTC, ngày 08/2/2023, Bộ trưởng Bộ Tài chính⁴.

3. Sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

- Nội dung của dự thảo Nghị quyết phù hợp và đúng với quy định của Luật Ngân sách Nhà nước; Thông tư số 09/2023/TT-BTC ngày 08/2/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách Nhà nước bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật. Các nội dung quy định trong dự thảo Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của pháp luật và phù hợp với điều kiện thực tế tại địa phương.

- Việc ban hành Nghị quyết được Ban Thường vụ Tỉnh ủy đồng ý chủ trương tại Thông báo số 822-TB/TU ngày 06 tháng 7 năm 2023 về chủ trương đề UBND tỉnh trình HĐND tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021-2026 một số nội dung tại kỳ họp thứ Mười một.

4. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

- Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, như dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 2861/TTr-UBND ngày 07/7/2023 của UBND tỉnh.

3. Ngày 17/8/2011 của liên Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật.

⁴ Căn cứ vào khả năng ngân sách, tình hình thực tế địa phương và tính chất mỗi hoạt động kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định cụ thể mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản tại địa phương.

- Về nội dung dự thảo Nghị quyết:

+ Về mức chi: UBND tỉnh trình HĐND mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật theo đúng quy định tại Thông tư 09. Mức chi đặc thù của tỉnh bằng 80% Thông tư 09/2023/TT-BTC, cấp huyện bằng 80% cấp tỉnh; cấp xã bằng 80% cấp huyện (các mức có xem xét việc làm tròn); một số các mức chi xây dựng bằng mức chi tại Nghị quyết 258/2011/NQ-HĐND. Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật.

+ Về nguồn kinh phí: Ban nhất trí với kinh phí thực hiện quy định được bố trí từ các nguồn: kinh phí phục vụ hoạt động tự kiểm tra văn bản theo quy định tại Điều 111 Nghị định 34/2016/NĐ-CP và rà soát văn bản khi phát sinh căn cứ rà soát theo quy định tại Điều 142 Nghị định 34/2016/NĐ-CP được sử dụng từ nguồn kinh phí chi hoạt động thường xuyên của cơ quan thực hiện việc tự kiểm tra, rà soát văn bản; kinh phí công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật do ngân sách nhà nước bảo đảm, được phân bổ trong dự toán chi ngân sách thường xuyên của các cơ quan, đơn vị.

5. Về hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết

- Dự thảo nghị quyết được xây dựng cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật ban hành Văn bản QPPL và các Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL.

- Đề nghị sửa khổ cuối phần căn cứ, đảm bảo thống nhất đối với Nghị quyết quy phạm của HĐND tỉnh, sửa lại như sau: “**Xét Tờ trình số.....; Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến....**”

- Điều 5: Hiệu lực thi hành đề nghị sửa thành “**Điều khoản thi hành**”

6. Những nội dung thống nhất và ý kiến khác nhau

Trên cơ sở giải trình của UBND tỉnh tại phiên họp thẩm tra của Ban ngày 10/7/2023, UBND tỉnh đã thống nhất, tiếp thu và chỉnh sửa vào dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp, Ban Pháp chế nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN

Lò Thị Bích

