

Số: /BC-PC

Điện Biên, ngày tháng 7 năm 2023

BÁO CÁO

Phối hợp thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Thực hiện Thông báo số 102/TB-TTHĐND, ngày 08/6/2023 của Thường trực HĐND tỉnh, phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười một, HĐND tỉnh Khóa XV; Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên, trên cơ sở Tờ trình số 2760/TTr-UBND ngày 30/6/2023 của UBND tỉnh, ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra. Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

- Tài liệu trong hồ sơ: bảo đảm theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020¹)

- Thời hạn gửi Hồ sơ: Ban nhận được Hồ sơ thẩm tra chính thức vào ngày 03 tháng 7 năm 2023, trước 10 ngày khai mạc kỳ họp HĐND tỉnh².

2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước

Căn cứ quy định tại khoản 5, Điều 5 Thông tư số 61/2022/TT-BTC ngày 05/10/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, sử dụng và thanh, quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất “Đối với các nội dung chi không thuộc phạm vi quy định tại các khoản 1, 2, 3 và 4 Điều này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ tình hình thực tế tại địa phương, báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định mức chi cụ thể để thực hiện cho phù hợp”.

¹ Tờ trình số 2760/TTr-UBND ngày 30/6/2023 của UBND tỉnh Điện Biên Đề nghị ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức chi tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Báo cáo của các cơ quan như: Báo cáo thẩm định số 612/BC-STP ngày 10/5/2023 của Sở Tư pháp; Báo cáo số 638/BC-STC, ngày 25/4/2023 của Sở Tài chính về việc tiếp thu giải trình ý kiến đóng góp của cơ quan, đơn vị về Hồ sơ Dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh; một số văn bản, tài liệu khác có liên quan...

² Theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020): Chậm nhất 15 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp HĐND, cơ quan trình dự thảo nghị quyết phải gửi hồ sơ dự thảo nghị quyết đến Ban HĐND được phân công thẩm tra.

Như vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức chi tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên là cần thiết và bảo đảm quy định của pháp luật.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết đối với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

- UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức chi tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên nhằm tạo cơ sở pháp lý để triển khai, tổ chức thực hiện được thống nhất, đồng bộ và phù hợp với quy định hiện hành của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đất đai, Luật Đầu tư công các Nghị định của Chính phủ và hướng dẫn của Bộ Tài chính, đảm bảo đúng với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước.

- Dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên phù hợp với mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 của Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XIV và Nghị quyết số 186/NQ-HĐND, ngày 8/12/2020 của HĐND tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025, tỉnh Điện Biên và phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

4. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

Căn cứ các nội dung quy định tại Điều 4, Điều 5 Thông tư số 61/2022/TTBTC, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quy định mức chi cụ thể cho 02 nội dung gồm: Mức chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư; mức chi cho công tác cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất.

Nhìn chung, các nội dung chi đã bám sát theo các nội dung chi quy định tại Điều 4 Thông tư số 61/2022/TT-BTC, mức chi đã được UBND tỉnh thuyết minh, cơ bản giải thích căn cứ xây dựng chi tiết, rõ ràng, đã lấy ý kiến của các sở, ban, ngành, địa phương trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, qua thẩm tra hồ sơ tờ trình dự thảo nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

- Về mức chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư UBND tỉnh xây dựng mức chi như sau: *“Các nội dung chi khác có liên quan trực tiếp đến việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư chưa có định mức, tiêu chuẩn, đơn giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định: Thực hiện theo mức chi thực tế, đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả, có hóa đơn chứng từ hợp pháp”*.

Tại khoản 5, Điều 5 Thông tư số 61/2022/TT-BTC quy định: *“5. Đối với các nội dung chi không thuộc phạm vi quy định tại các khoản 1, 2, 3 và 4 Điều này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ tình hình thực tế tại địa phương, báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định mức chi cụ thể để thực hiện cho phù hợp”*.

Do đó, đề nghị UBND tỉnh làm rõ các nội dung chi khác làm cơ sở cho đại biểu HĐND tỉnh xem xét quyết định.

Các nội dung khác của dự thảo nghị quyết: Ban thống nhất với các nội dung: Phạm vi điều chỉnh, Đối tượng áp dụng, mức kinh phí hỗ trợ; nguồn kinh phí thực hiện như trong dự thảo nghị quyết.

5. Về hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết

- Hình thức, kỹ thuật trình bày phù hợp với hướng dẫn tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, ngày 31/12/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Điều 4 đề nghị thay cụm từ “ **Hiệu lực thi hành**” thành “ **Điều khoản thi hành**”

Trên đây là báo cáo phối hợp thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên, Ban Pháp chế gửi Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh (b/c);
- Các đ/c Ủy viên Ban Pháp chế;
- LĐVP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN

Lò Thị Bích