

Số: /BC-BPC

Điện Biên, ngày tháng 7 năm 2023

## **BÁO CÁO**

**Thẩm tra Báo cáo và Dự thảo nghị quyết “Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2023”**

*(Lĩnh vực Pháp chế)*

Kính gửi: Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động Giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra Báo cáo số 2882 /BC-UBND ngày 07/7/2023 của UBND tỉnh và Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2023. Qua nghiên cứu báo cáo, Dự thảo Nghị quyết; trên cơ sở khảo sát, nắm tình hình việc thực hiện chính sách pháp luật về lĩnh vực thi hành Hiến pháp và pháp luật, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, xây dựng chính quyền và quản lý địa giới hành chính, Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

### **1. Về tình hình thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm**

Ban Pháp chế cơ bản tán thành với dự thảo Báo cáo đánh giá tình hình phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm (lĩnh vực pháp chế) của UBND tỉnh, trong đó nhấn mạnh một số nội dung sau:

Trong 6 tháng đầu năm 2023, Quốc phòng, an ninh được giữ vững, ổn định; Công tác đấu tranh ngăn chặn, xử lý các loại tội phạm được chỉ đạo thực hiện quyết liệt. Đã kiềm chế và làm giảm tội phạm về trật tự xã hội; xác lập và triệt phá thành công nhiều chuyên án, vụ án lớn về ma túy, bắt giữ nhiều đối tượng chủ mưu, cầm đầu; phòng ngừa, phát hiện và đấu tranh hiệu quả với tội phạm và vi phạm pháp luật không để phát sinh các điểm nóng, phức tạp về trật tự xã hội. Các nhiệm vụ trọng tâm của Đề án 06 được quan tâm, quyết liệt triển khai. Công tác đối ngoại, hợp tác quốc tế tiếp tục được duy trì, phát huy và mở rộng.

Công tác tiếp công dân, tiếp nhận và giải quyết đơn, thư khiếu nại, tố cáo kiến nghị, phản ánh được chú trọng. Công tác thanh tra, kiểm tra, phòng chống tham nhũng được quan tâm chỉ đạo. Đã triển khai thực hiện thanh tra, kiểm tra hành chính, thanh tra chuyên ngành, qua đó đã phát hiện sai phạm kiến nghị thu hồi nợ ngân sách Nhà nước.

Tích cực chỉ đạo thực hiện quyết liệt cải cách hành chính, điểm Chỉ số cải cách hành chính (Par index) năm 2022 của tỉnh Điện Biên xếp thứ 22/63 tỉnh thành tăng 02 bậc so với năm 2021.

Công tác xây dựng, thẩm định, kiểm tra, rà soát, hệ thống hoá văn bản Quy phạm pháp luật tiếp tục được quan tâm chỉ đạo thực hiện, đúng quy định bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ, hợp hiến, hợp pháp, khả thi của văn bản.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Pháp chế nhận thấy còn một số khó khăn, hạn chế sau:

- Hoạt động của một số loại tội phạm hình sự, nhất là hoạt động mua bán, vận chuyển, tàng trữ trái phép chất ma túy ngày càng tinh vi và mạnh động hơn<sup>1</sup>. So với cùng kỳ năm 2022, tình hình tội phạm về trật tự xã hội và một số loại tội phạm khác có xu hướng diễn biến phức tạp như: tội cố ý gây thương tích<sup>2</sup>; cướp giật tài sản<sup>3</sup>; cưỡng đoạt tài sản<sup>4</sup>; lừa đảo chiếm đoạt tài sản<sup>5</sup>, lạm dụng tín nhiệm chiếm đoạt tài sản<sup>6</sup>. Tội phạm liên quan đến hoạt động “Tín dụng đen”<sup>7</sup>.

- Tình hình tuyên truyền đạo và tư tưởng trái chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước vẫn còn tiếp diễn, tiềm ẩn yếu tố phức tạp.

- Tiến độ giải quyết một số vụ việc khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai còn chậm. Việc phát hiện vụ việc tham nhũng hoặc có dấu hiệu tham nhũng qua hoạt động thanh tra, tự kiểm tra nội bộ còn hạn chế, việc phát hiện hành vi tham nhũng chủ yếu qua đơn tố cáo hoặc khi có cơ quan chức năng thực hiện điều tra mới phát hiện.

- Kết quả xếp hạng chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh PCI năm 2022 giảm (chỉ đạt 59,85 điểm), xếp hạng 62/63 tỉnh, thành phố (giảm 9 bậc so với năm 2021).

## **2. Nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2023**

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với các giải pháp UBND tỉnh đã đề ra trong báo cáo. Bên cạnh đó đề nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo một số nội dung sau:

- Đề nghị thực hiện đồng bộ các biện pháp để nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI).

- Chỉ đạo các ngành chức năng tiếp tục tăng cường chủ động nắm chắc tình hình địa bàn kịp thời phát hiện, xử lý các vấn đề phức tạp ngay tại cơ sở; tăng cường công tác phòng ngừa các loại tội phạm và vi phạm pháp luật, giải quyết kịp thời những phát sinh trên tuyến biên giới, tuyên truyền đạo trái pháp luật, tà đạo, tội phạm hình sự, ma túy, tội phạm liên quan đến hoạt động “Tín dụng đen”.

- Tiếp tục quan tâm, tăng cường chỉ đạo các cấp, các ngành, tập trung nâng cao chất lượng công tác giải quyết đơn thư, khiếu nại, tố cáo ngay từ cơ sở, đảm bảo đúng quy trình, thủ tục, thời gian giải quyết. Thường xuyên kiểm tra

<sup>1</sup> Đã phát hiện, bắt giữ 686 vụ, 824 đối tượng (tăng 106 vụ, 159 đối tượng so với cùng kỳ).

<sup>2</sup> 16 vụ tăng 09 vụ so với cùng kỳ

<sup>3</sup> 05 vụ tăng 04 vụ so với cùng kỳ

<sup>4</sup> 03 vụ tăng 02 vụ so với cùng kỳ

<sup>5</sup> 05 vụ tăng 02 vụ so với cùng kỳ

<sup>6</sup> 01 vụ tăng 01 vụ so với cùng kỳ

<sup>7</sup> Đã phát hiện, bắt xử lý 02 vụ, 02 đối tượng về hành vi cho vay nặng lãi trong giao dịch dân sự.

trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương trong thực hiện pháp luật về giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn.

- Tăng cường công tác rà soát văn bản quy phạm pháp luật, kịp thời phát hiện, xử lý, kiến nghị xử lý những nội dung mâu thuẫn, chồng chéo, không còn phù hợp, để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ, tạo thuận lợi cho tổ chức thực hiện, phục vụ nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội.

### **3. Dự thảo nghị quyết**

3.1. Việc ban hành Nghị quyết về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2023 là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh.

3.2. Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của tỉnh. Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết.

3.3. Về thể thức: Dự thảo Nghị quyết bảo đảm các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định của pháp luật.

Trên đây là báo cáo thẩm tra Báo cáo số 2882/BC-UBND ngày 07/7/2023 và Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2023 của UBND tỉnh.

Ban Pháp chế gửi Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổng hợp.

#### **Nơi nhận:**

- TT Tỉnh ủy (B/c);
- TT. HĐND tỉnh (B/c);
- UBND tỉnh;
- TT UBMTTQVN tỉnh;
- Ban KT-NS HĐND tỉnh (TH);
- Đại biểu Quốc hội, Đại biểu HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban Pháp chế;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Lưu VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**

**Lò Thị Bích**