

Số: /BC-BKTNS

Điện Biên, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh và thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và năm 2023, tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015;

Thực hiện Thông báo số Thực hiện Thông báo số: 218/TTHĐND-VP, ngày 20/10/2023 của Thường trực HĐND tỉnh về việc phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười hai, HĐND tỉnh Khóa XV. Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh và thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và năm 2023, tỉnh Điện Biên; trên cơ sở tờ trình số 4943/TTr - UBND, ngày 23 tháng 10 năm 2023 và Báo cáo số 5051/BC-UBND ngày 31/10/2023 của UBND tỉnh; ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra; Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo các nội dung thẩm tra như sau:

A. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

- Tài liệu trong hồ sơ: dự thảo nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và năm 2023, tỉnh Điện Biên bảo đảm theo quy định.

- Thời hạn gửi Hồ sơ: bảo đảm thời gian thẩm tra.

B. Sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết với chủ trương của Đảng, Chính sách pháp luật của Nhà nước

Dự thảo nghị quyết phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, Luật Đầu tư công năm 2019 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP, ngày 06/4/2020 của Chính phủ, Luật NSNN năm 2015 và đúng thẩm quyền, nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh được quy định tại Khoản 7, Điều 67; khoản 2 điều 68; khoản 2 điều 83 Luật Đầu tư công năm 2019.

C. Sự phù hợp của nghị quyết với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh

Ngày 24/7/2023, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 888/QĐ-

TTg về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách trung ương của Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025. Trong đó, tỉnh Điện Biên được giao kế hoạch vốn ngân sách trung ương của Chương trình phục hồi phát triển kinh tế - xã hội (60 tỷ đồng cho Dự án nâng cấp, mở rộng Trung tâm Bảo trợ xã hội tỉnh Điện Biên) và giao vốn ngân sách trung ương (512,676 tỷ đồng vốn nước ngoài) cho Dự án phát triển nông thôn thích ứng thiên tai, tỉnh Điện Biên, đối với 2 nguồn vốn này chưa được bổ sung trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của tỉnh do đó cần điều chỉnh, bổ sung tổng nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025 của tỉnh để quản lý.

Để bảo đảm thực hiện tốt Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và năm 2023, việc đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện và giải ngân hết kế hoạch vốn giao năm 2023, thì việc điều chỉnh giảm vốn của các dự án không có khả năng thực hiện, các dự án đã hết nhu cầu để bố trí tăng cho các dự án có nhu cầu bổ sung vốn và có khả năng thực hiện và giải ngân vốn giao; việc điều chỉnh, bổ sung và phân bổ chi tiết kế hoạch trung hạn và năm 2023 là cần thiết.

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của tỉnh; Nghị quyết số 01-NQ/ĐH ngày 15/10/2020 của BCH đảng bộ tỉnh nhiệm kỳ 2020-2025, Nghị quyết số 186/NQ-HĐND, ngày 8/12/2020 của HĐND tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025; quy hoạch của tỉnh và của ngành; việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và năm 2023, tỉnh Điện Biên phù hợp với nhu cầu sử dụng và khả năng triển khai thực hiện vốn của các dự án trên địa bàn tỉnh

D. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

D.1. Những nội dung thống nhất

Các Ban HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với nguyên tắc, phương án điều chỉnh, thông qua và phân bổ vốn theo dự thảo Nghị quyết kèm theo Báo cáo số 5051/BC-UBND ngày 31/10/2023 của UBND tỉnh và Tờ trình số: 4943/TTr - UBND, ngày 23 tháng 10 năm 2023 của UBND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và năm 2023, tỉnh Điện Biên với một số nội dung như sau:

D.1.1. Điều chỉnh và thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025, tỉnh Điện Biên, gồm những nội dung như sau:

I. Điều chỉnh tổng nguồn

1. Tổng nguồn vốn đã giao là: 19.718, 147 tỷ đồng, bao gồm:

(1) Vốn ngân sách địa phương: 7.107,795 tỷ đồng, trong đó:

- Vốn xây dựng cơ bản trong cân đối ngân sách địa phương 3.734,700 tỷ đồng.
- Vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất 3.203,995 tỷ đồng.
- Vốn xổ số kiến thiết 168 tỷ đồng.

- Vốn đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương 1,1 tỷ đồng.

(2) *Vốn ngân sách trung ương*: 7.788,955 tỷ đồng, trong đó:

- Vốn trong nước 6.975,720 tỷ đồng (bao gồm cả Chương trình phục hồi PTKTXH).

- Vốn nước ngoài (ODA) 813,235 tỷ đồng.

(3) *Vốn Chương trình MTQG*: 4.821,397 tỷ đồng, trong đó:

- Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi 2.550,925 tỷ đồng.

- Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững 1.606,004 tỷ đồng.

- Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới 664,468 tỷ đồng.

2. Tổng nguồn vốn ngân sách trung ương giao bổ sung là: 572,676 tỷ đồng, bao gồm:

- Vốn trong nước 60 tỷ đồng (Chương trình phục hồi PTKTXH).

- Vốn nước ngoài (ODA) 512,676 tỷ đồng.

3. Tổng nguồn vốn sau bổ sung là: 20.290,823 tỷ đồng.

(1) *Vốn ngân sách địa phương*: 7.107,795 tỷ đồng, trong đó:

- Vốn xây dựng cơ bản trong cân đối ngân sách địa phương 3.734,700 tỷ đồng.

- Vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất 3.203,995 tỷ đồng.

- Vốn xổ số kiến thiết 168 tỷ đồng.

- Vốn đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương 1,1 tỷ đồng.

(2) *Vốn ngân sách trung ương*: 8.361,631 tỷ đồng, trong đó:

- Vốn trong nước 7.035,720 tỷ đồng (bao gồm cả Chương trình phục hồi PTKTXH 246 tỷ đồng).

- Vốn nước ngoài (ODA) 1.325,911 tỷ đồng.

(3) *Vốn Chương trình MTQG*: 4.821,397 tỷ đồng, trong đó:

- Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi 2.550,925 tỷ đồng.

- Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững 1.606,004 tỷ đồng.

- Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới 664,468 tỷ đồng.

(Chi tiết như Biểu số 1 kèm theo DTNQ)

II. Điều chỉnh, bổ sung danh mục đầu tư công giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương

- Phân bổ chi tiết 500 triệu đồng cho từ phần vốn cân đối NSDP giai đoạn 2021-2025 chưa phân bổ để thực hiện chuẩn bị đầu tư 01 dự án (Xây dựng nhà lớp học 7 tầng + Thư viện Trường Chính trị tỉnh Điện Biên);

- Điều chỉnh giảm 24.000 triệu đồng của dự án cấp điện nông thôn từ điện lưới quốc gia để điều chỉnh tăng 9.500 triệu đồng cho dự án xây dựng hệ thống cung cấp nước sạch cho khu vực Đoàn bộ Đoàn 379 và các hộ dân trên địa bàn đóng quân, tăng 14.500 triệu đồng cho dự án Xây dựng nhà lớp học 7 tầng + Thư viện Trường Chính trị tỉnh Điện Biên.

- Điều chỉnh giảm 5.000 triệu đồng dự án Kè bảo vệ khu dân cư và các công trình hạ tầng kỹ thuật trung tâm huyện lỵ Nậm Pồ, để tăng tương ứng cho dự án Khu dân cư cụm III trung tâm huyện lỵ huyện Điện Biên, tỉnh Điện Biên (5.000 triệu đồng).

- Điều chỉnh giảm 42.868 triệu đồng vốn NSDP của 8 dự án, đồng thời điều chỉnh tăng tương ứng 42.868 triệu đồng vốn NSDP để bổ sung lồng ghép nguồn vốn cho 3 dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi.

(Chi tiết như Biểu số 2 kèm theo DTNQ)

III. Thông qua điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn một số dự án thuộc kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 của Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi

Điều chỉnh giảm 42.868 triệu đồng vốn NSTW của 3 dự án, đồng thời điều chỉnh tăng tương ứng 42.868 triệu đồng vốn NSTW để bổ sung vốn cho 8 dự án khác thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi .

(Chi tiết như Biểu số 3 kèm theo DTNQ)

D.1.2. Điều chỉnh và thông qua điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023

1. Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương

Điều chỉnh giảm 25.797 triệu đồng vốn của 14 dự án, đồng thời điều chỉnh tăng tương ứng cho 12 dự án.

(Chi tiết như Biểu số 4 kèm theo DTNQ)

2. Điều chỉnh phân bổ chi tiết vốn dự phòng NSDP 10% năm 2023

Điều chỉnh giảm 15.000 triệu đồng của Dự án: Xây dựng khu, điểm tái định cư Khu trung tâm hành chính chính trị tỉnh Điện Biên để tăng 10.000 triệu đồng cho dự án Sửa chữa Sân vận động tỉnh Điện Biên và 5.000 triệu đồng cho các dự án khác trong kế hoạch năm 2023.

(Chi tiết như Biểu số 4 kèm theo DTNQ)

3. Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi

- Bổ sung 29 dự án thuộc kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 của Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân

tộc thiểu số và miền núi vào danh mục kế hoạch đầu tư công năm 2023 của Chương trình.

- Điều chỉnh giảm 56.623 triệu đồng của 19 dự án thuộc chương trình không có khả năng giải ngân hết kế hoạch vốn năm 2023 đã giao, đồng thời, điều chỉnh tăng tương ứng 56.623 triệu đồng cho 29 dự án được bổ sung vào danh mục kế hoạch đầu tư công năm 2023 của chương trình.

(Chi tiết như Biểu số 5 kèm theo DTNQ)

4. Thông qua điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2023 nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới

4.1. Thông qua điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2023 đã giao (vốn trong nước)

- Bổ sung 17 dự án thuộc kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 của Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới đã hoàn thành thủ tục đầu tư vào danh mục kế hoạch đầu tư công năm 2023 của Chương trình.

- Điều chỉnh giảm 14.770 triệu đồng của 04 dự án thuộc chương trình không có khả năng giải ngân hết kế hoạch vốn năm 2023 đã giao, đồng thời, điều chỉnh tăng tương ứng 14.770 triệu đồng cho 17 dự án được bổ sung vào danh mục kế hoạch đầu tư công năm 2023 của chương trình.

(Chi tiết như Biểu số 6A kèm theo)

4.2. Thông qua phân bổ kế hoạch vốn năm 2023 được giao bổ sung theo Quyết định số 1221/QĐ-TTg ngày 22/10/2023 của Thủ tướng Chính phủ (vốn nước ngoài)

Tổng kế hoạch vốn năm 2023 phân bổ là **79.934 triệu đồng**. Trong đó:

+ Phân bổ chi tiết **63.373** triệu đồng kế hoạch vốn ngân sách trung ương (vốn nước ngoài) năm 2023 được Thủ tướng Chính phủ giao bổ sung theo Quyết định số 1221/QĐ-TTg ngày 22/10/2023 cho 24 dự án thuộc kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 đã hoàn thiện thủ tục đầu tư (đã có quyết định đầu tư) của Chương trình đầu tư phát triển mạng lưới y tế cơ sở vùng khó khăn sử dụng vốn vay và vốn viện trợ không hoàn lại của ADB trên địa bàn tỉnh Điện Biên thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.

+ Số vốn còn lại **16.561** triệu đồng dự kiến sẽ phân chi tiết cho 16 dự án thuộc kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 sau khi hoàn thiện thủ tục đầu tư theo quy định.

(Chi tiết như Biểu số 6B kèm theo)

D.2. Nội dung còn có ý kiến khác nhau, đề xuất phương án xử lý:

Tại cuộc họp thẩm tra ngày 30/10/2023 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, Ban đề nghị làm rõ 3 ý kiến tập trung vào các nội dung: Ảnh hưởng của việc điều chỉnh, lồng ghép nguồn vốn đầu tư công, vốn chương trình MTQG của giai đoạn 2021-2025 và năm 2023 đến tiêu chí, định mức phân bổ vốn CTMTQG; tỷ lệ vốn đối ứng NSDP với CTMTQG và điện nông thôn từ điện lưới quốc gia.

- Đề nghị UBND tỉnh điều chỉnh số liệu 6 nội dung trong dự thảo Nghị quyết.

- Các ý kiến đã được UBND tỉnh và các Sở, ngành giải trình làm rõ tại cuộc họp và tiếp thu tại Báo cáo số 5051/BC-UBND ngày 31/10/2023, đã được chỉnh sửa vào dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp.

E. Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

- Tiếp tục quán triệt thực hiện nghiêm túc, quyết liệt đồng bộ các giải pháp chỉ đạo điều hành của Trung ương, của Tỉnh về giải ngân vốn đầu tư công năm 2023, đặc biệt là Chỉ thị số 1375/CT-UBND ngày 19/4/2023 về các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm đẩy mạnh thực hiện, giải ngân vốn đầu tư công, 03 CTMTQG năm 2023, thực hiện Chương trình phục hồi và phát triển KTXH trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Chỉ đạo các chủ đầu tư và các cấp, ngành, các đơn vị liên quan nâng cao trách nhiệm, chủ động phối hợp thực hiện đẩy nhanh tiến độ hoàn thành dự án, khẩn trương hoàn tất thủ tục nghiệm thu thanh toán khi có khối lượng hoàn thành theo quy định; thường xuyên nắm bắt tình hình để kịp thời có những giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc như: trong công tác GPMB, chế độ, chính sách...

- Chủ động lồng ghép các nguồn vốn bảo đảm mục tiêu, đầu tư có trọng tâm trọng điểm cho các huyện, xã phấn đấu hoàn thành mục tiêu của chương trình mục tiêu quốc gia.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và năm 2023, tỉnh Điện Biên; Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBND TTQ VN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh, ĐB HĐND tỉnh;
- LĐ VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Lý Thị Phương Điện