

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ sản xuất lúa trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng Nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015; Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021 - 2026;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Dân tộc HĐND tỉnh chủ trì, phối hợp với Ban Kinh tế - Ngân sách và Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra Dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ sản xuất lúa trên địa bàn tỉnh Điện Biên, trên cơ sở Tờ trình số 5350/TTr-UBND, ngày 26/11/2024 của Ủy ban Nhân dân tỉnh Điện Biên, ý kiến tham gia của các đại biểu tại phiên họp thẩm tra ngày 04/12/2024, Ban Dân tộc HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh các nội dung thẩm tra, cụ thể như sau:

1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh

- Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã được UBND tỉnh gửi tới Ban thẩm tra bảo đảm các tài liệu theo yêu cầu.

- Thời hạn gửi hồ sơ thẩm tra: Ban Dân tộc HĐND tỉnh nhận hồ sơ thẩm tra bảo đảm thời gian theo quy định.

2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước

Trong thời gian qua, việc thực hiện chính sách hỗ trợ cho địa phương, người sản xuất lúa và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ sản xuất lúa trên địa bàn tỉnh Điện Biên được thực hiện theo Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 của Chính phủ về quản lý, sử dụng đất trồng lúa, được sửa đổi, bổ sung theo Nghị định số 62/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 của Chính phủ về

quản lý, sử dụng đất trồng lúa. Tuy nhiên, ngày 11/9/2024 Chính phủ đã ban hành Nghị định số 112/2024/NĐ-CP quy định chi tiết về đất trồng lúa (*có hiệu lực thi hành kể từ ngày 11/9/2024*), và thay thế các Nghị định số 35/2015/NĐ-CP và Nghị định số 62/2019/NĐ-CP của Chính phủ.

Tại khoản 1 Điều 15 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024 của Chính phủ quy định trách nhiệm của UBND cấp tỉnh: “*Việc sử dụng nguồn kinh phí do người được nhà nước giao đất, cho thuê đất để sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp từ đất chuyên trồng lúa phải nộp theo quy định tại khoản 1 Điều 12 và nguồn kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ sản xuất lúa trong dự toán chi cân đối ngân sách địa phương theo quy định tại khoản 1 Điều 14 của Nghị định này do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh lập trình Hội đồng nhân dân cùng cấp căn cứ điều kiện thực tế của địa phương, quyết định cụ thể nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ cho các hoạt động quy định tại khoản 2 Điều này*”. Với mục tiêu khuyến khích người sử dụng đất trồng lúa tiếp tục phát triển nghề trồng lúa; tăng hiệu quả sử dụng và nâng cao chất lượng đất trồng lúa; sử dụng kinh phí hợp lý cho việc sửa chữa, duy tu bảo dưỡng các công trình hạ tầng nông nghiệp, nông thôn...; tại kỳ họp này, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ sản xuất lúa trên địa bàn tỉnh Điện Biên là cần thiết và phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành.

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương; khoản 1 điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; khoản 1 Điều 15 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024 của Chính phủ.

3. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ sản xuất lúa trên địa bàn tỉnh Điện Biên phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của tỉnh; phù hợp với mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 của tỉnh Điện Biên.

4. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

4.1. Nội dung tán thành

Trên cơ sở Tờ trình số 5350/TTr-UBND, ngày 26/11/2024 của UBND tỉnh, Ban Dân tộc HĐND tỉnh nhất trí trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ sản xuất lúa trên địa bàn tỉnh Điện Biên, bao gồm các nội dung: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; Nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ; Sử dụng kinh phí hỗ trợ. Cụ thể như sau:

(1). Định mức hỗ trợ sản xuất lúa cho các huyện, thị xã, thành phố từ nguồn kinh phí ngân sách Nhà nước bằng định mức Trung ương hỗ trợ cho các

địa phương được quy định tại khoản 1 Điều 14 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024 của Chính phủ quy định chi tiết về đất trồng lúa, cụ thể:

- a) Hỗ trợ 1.500.000 đồng/ha/năm đối với đất chuyên trồng lúa;
- b) Hỗ trợ 750.000 đồng/ha/năm đối với đất trồng lúa còn lại, trừ đất lúa nương được mở rộng tự phát không theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trồng lúa;
- c) Hỗ trợ thêm 1.500.000 đồng/ha/năm đối với đất chuyên trồng lúa tại vùng quy hoạch trồng lúa có năng suất, chất lượng cao.

(2). Căn cứ tình hình thực tế của địa phương, UBND cấp huyện trình HĐND cùng cấp quyết định việc sử dụng nguồn kinh phí do người được nhà nước giao đất, cho thuê đất để sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp từ đất chuyên trồng lúa phải nộp theo quy định và nguồn kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ sản xuất lúa, trong đó sử dụng tối thiểu 50% kinh phí hỗ trợ cho người sử dụng đất trồng lúa; sử dụng tối đa 30% kinh phí hỗ trợ cho sửa chữa, duy tu bảo dưỡng các công trình hạ tầng nông nghiệp, nông thôn; kinh phí còn lại hỗ trợ cho một số hoạt động khác.

4.2. Nội dung có ý kiến khác

- Tại phần căn cứ pháp lý, Ban đề nghị bổ sung:
 - + Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
 - + Nghị định 163/2016/NĐ-CP, ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước".
- Tại "Điều 5. Hiệu lực thi hành", Ban đề nghị: thống nhất quy định thời gian có hiệu lực của Nghị quyết **từ ngày 01 tháng 01 năm 2025**. Viết lại như sau:

"Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên Khoá XV, kỳ họp thứ Mười bảy thông qua ngày 10 tháng 12 năm 2024 **và có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2025**./".

- Điểm a khoản 1 Điều 2 của dự thảo Nghị quyết quy định: Nguồn kinh phí do người được Nhà nước giao đất, cho thuê đất để sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp từ đất chuyên trồng lúa phải nộp theo quy định (*áp dụng theo Nghị quyết số 18/2016/NQ-HĐND, ngày 04 tháng 8 năm 2016 của HĐND tỉnh*). Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 1 Điều 12 Nghị định 112/2024/NĐ-CP của Chính phủ giao thẩm quyền cho UBND tỉnh quy định mức nộp cụ thể, do đó Nghị quyết số 18/2016/NQ-HĐND sẽ không còn phù hợp. Vậy, Ban đề nghị UBND tỉnh sớm trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 18/2016/NQ-HĐND, ngày 04 tháng 8 năm 2016 của HĐND tỉnh về việc quy định mức thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa khi chuyển đất chuyên trồng lúa nước sang sử dụng mục đích phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

5. Hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng bảo đảm các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật theo quy định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra Dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ sản xuất lúa trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Ban Dân tộc HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh;
- UBMTTQ VN tỉnh;
- Các vị ĐB QH, ĐB HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng: CTHĐND, TTDN;
- Lưu: VT, BDT.

**TM. BAN DÂN TỘC
TRƯỞNG BAN**

Mùa Thanh Sơn