

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
**Dự thảo nghị quyết, Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã**  
**tỉnh Điện Biên**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015.

Thực hiện Thông báo số 83/TTHĐND, ngày 23/4/2025 của Thường trực HĐND tỉnh về Nội dung, thời gian và phân công chuẩn bị nội dung Kỳ họp thứ Hai mươi HĐND tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021-2026; Ban Pháp chế chủ trì phối hợp với các Ban HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Điện Biên kèm theo Tờ trình số 1768/TTr-UBND ngày 26/4/2025 của UBND tỉnh. Ban Pháp chế HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

**1. Về hồ sơ trình thẩm tra**

- Tài liệu trong hồ sơ: Tờ trình số 1768/TTr-UBND ngày 26 tháng 4 năm 2025 của UBND tỉnh đề nghị thông qua Đề án sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Điện Biên kèm theo Dự thảo Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Điện Biên; dự thảo nghị quyết về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Điện Biên; báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình các ý kiến, kiến nghị về việc sắp xếp, tổ chức lại ĐVHC cấp xã tỉnh Điện Biên.

- Hồ sơ UBND Tỉnh gửi Thường trực HĐND tỉnh bảo đảm theo quy định tại khoản 2 Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH, ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025.

- Thời gian nhận hồ sơ thẩm tra chính thức: ngày 26 tháng 4 năm 2025.

**2. Sự cần thiết, phù hợp của Đề án, dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước**

Căn cứ các Nghị quyết, Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ về sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp xã<sup>1</sup>. Để hoàn chỉnh thủ tục trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định việc sắp xếp

<sup>1</sup> Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 Hội nghị lần thứ 11 BCHTWW Đảng khóa XIII; Kết luận số 126-KL/TW ngày 14 tháng 02 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025 và Kết luận số 127-KL/TW ngày 28 tháng 02 năm 2025 về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Kết luận số 130-KL/TW ngày 14 tháng 3 năm 2025, Kết luận số 137-KL/TW ngày 28 tháng 3 năm 2025; Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12 tháng

ĐVHC cấp xã tỉnh Điện Biên, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét cho ý kiến, thảo luận, biểu quyết thông qua chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã tỉnh Điện Biên là cần thiết nhằm tổ chức hợp lý ĐVHC, đảm bảo yêu cầu quản lý, điều hành, tập trung nguồn lực của nhà nước và xã hội cho phát triển kinh tế - xã hội; đồng thời gắn với việc tinh gọn bộ máy của hệ thống chính trị, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; góp phần phát huy nguồn lực, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống Nhân dân, đáp ứng được xu thế phát triển của tỉnh trong thời gian tới, phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; phù hợp với các quy định tại khoản 4 Điều 10 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025<sup>2</sup> và khoản 4 Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính<sup>3</sup>.

UBND tỉnh trình HĐND ban hành nghị quyết là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại điểm k khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2025 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND cấp tỉnh<sup>4</sup>.

### **3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.**

Tỉnh Điện Biên hiện có 129 ĐVHC cấp xã (gồm 115 xã, 09 phường và 05 thị trấn). Sau khi sắp xếp, tỉnh Điện Biên có 45 ĐVHC cấp xã (gồm 03 phường, 42 xã) giảm 84 ĐVHC cấp xã (giảm 65,1%) đảm bảo tỷ lệ theo Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ. Nội dung DTNQ phù hợp với chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Thông báo số 1566-TB/TU ngày 16 tháng 4 năm 2025 và Thông báo số 1569-TB/TU ngày 23 tháng 4 năm 2025 về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Điện Biên (sau khi lấy ý kiến cử tri).

### **4. Những nội dung thống nhất và những ý kiến còn khác nhau**

#### **a. Những nội dung thống nhất:**

- Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết kèm theo Tờ trình số 1768/TTr-UBND ngày 26 tháng 4 năm 2025 của UBND tỉnh đề nghị thông qua Đề án sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Điện Biên; tại phiên họp thẩm tra của Ban Pháp chế ngày 27/4/2025, UBND tỉnh và các sở ngành liên quan đã thống nhất tiếp thu, giải trình làm rõ 01 nội dung trong Đề án, rà soát chỉnh sửa bảo đảm tính chính xác về số liệu, điều chỉnh tên Nghị quyết; bổ sung vào dự thảo một số căn cứ quy định trực tiếp đối với việc sắp xếp đơn vị hành chính; bổ sung một số câu từ vào Điều 1 đã được chỉnh sửa vào dự thảo nghị quyết. Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết.

4 năm 2025 Nghị quyết Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII; Nghị quyết 76/2025/UBTVQH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025.

<sup>2</sup> "Sau khi có kết quả lấy ý kiến Nhân dân, cơ quan xây dựng đề án có trách nhiệm hoàn thiện đề án và gửi HĐND cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã ở các đơn vị hành chính có liên quan để xem xét, cho ý kiến về việc thành lập, giải thể, nhập, chia đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới hành chính và đổi tên đơn vị hành chính

<sup>3</sup> "Sau khi có kết quả lấy ý kiến Nhân dân, UBND cấp tỉnh hoàn thiện đề án, gửi HĐND các cấp có liên quan xem xét, biểu quyết về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, tổng hợp và gửi Bộ Nội vụ để thẩm định"

<sup>4</sup> "Xem xét, cho ý kiến về việc thành lập, giải thể, nhập, chia đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới và đổi tên đơn vị hành chính ở địa phương".

- Về trình tự, thủ tục xây dựng Đề án: Căn cứ chủ trương, định hướng tại các Kết luận của Bộ Chính trị và Ban Bí thư, UBND tỉnh xây dựng hồ sơ Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Điện Biên đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Việc tổ chức lấy ý kiến của Nhân dân và biểu quyết của Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã tỉnh Điện Biên được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật với tỷ lệ tán thành cao (10/10 HĐND cấp huyện và 129/129 HĐND cấp xã, phường biểu quyết nhất trí tán thành; Số cử tri là đại diện hộ gia đình nhất trí với phương án sắp xếp: 117.224 cử tri, đạt tỷ lệ 83,29% so với tổng số cử tri, đạt 99,06% so với số cử tri tham gia lấy ý kiến). Ban Pháp chế nhận thấy hồ sơ, trình tự, thủ tục xây dựng Đề án đảm bảo trình HĐND tỉnh.

- Về nội dung của Đề án: Ban Pháp chế nhất trí với những nhận định, đánh giá và phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã tỉnh Điện Biên được nêu trong Đề án, dự thảo Nghị quyết. Đề án được UBND tỉnh xây dựng đảm bảo về bố cục, các hệ thống phụ lục, biểu mẫu theo quy định tại Phụ lục 02 về Mẫu Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định tại Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. trong đó nêu rõ về: căn cứ chính trị, pháp lý; hiện trạng các đơn vị hành chính cấp xã; phương án cụ thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã theo tinh thần lãnh đạo, chỉ đạo của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ và Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh. Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhất trí nội dung cơ bản như sau:

#### **\* Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã**

- Tỉnh Điện Biên thực hiện sắp xếp 129 ĐVHC cấp xã để thành lập mới 45 ĐVHC cấp xã (*gồm 42 xã và 03 phường*), giảm 84 ĐVHC cấp xã (*giảm 65,1% ĐVHC cấp xã*) so với hiện tại. Trong đó số ĐVHC thành lập mới trên cơ sở nhập từ 02 ĐVHC là 16 đơn vị, số ĐVHC thành lập mới trên cơ sở nhập từ 03 ĐVHC là 22 đơn vị, số ĐVHC thành lập mới trên cơ sở nhập 04 ĐVHC là 05 đơn vị, số ĐVHC thành lập mới trên cơ sở nhập 05 ĐVHC là 01 đơn vị, số ĐVHC thành lập mới trên cơ sở nhập 06 ĐVHC là 01 đơn vị.

- Nội dung Đề án phù hợp với định hướng của Trung ương và yêu cầu quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh; việc sắp xếp ĐVHC cấp xã đã bảo đảm tính tổng thể, đã tính toán đến các yếu tố về truyền thống, lịch sử, văn hóa, dân tộc cũng như khoảng cách vị trí địa lý liền kề, tiềm năng, lợi thế, cộng đồng dân cư, yêu cầu bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội và phát triển kinh tế - xã hội các đơn vị thuộc diện sắp xếp.

- Tên gọi của ĐVHC cấp xã sau sắp xếp đã bám sát theo quy định và không trùng với tên ĐVHC cùng cấp trong phạm vi ĐVHC cấp tỉnh.

#### **\* Phương án sắp xếp tổ chức bộ máy; sử dụng tài sản của các ĐVHC cấp xã được sắp xếp**

Ban Pháp chế nhận thấy phương án kiện toàn lại tổ chức bộ máy của chính quyền (HĐND, UBND) tại Đề án đảm bảo đúng tinh thần chỉ đạo của Trung ương,

của tỉnh. Về giải pháp sắp xếp, bố trí đối với cán bộ, công chức, viên chức cấp huyện, cấp xã và người hoạt động không chuyên trách được thực hiện như sau:

- Chuyển 100% biên chế cấp huyện hiện có để bố trí biên chế tại cấp xã.
- Trước mắt giữ nguyên số lượng biên chế cán bộ, công chức, viên chức, người lao động hợp đồng của cấp huyện, cấp xã hiện có và thực hiện việc rà soát, tinh giản biên chế bảo đảm trong thời hạn 05 năm theo đúng quy định của Chính phủ.
- Đối với viên chức trong đơn vị sự nghiệp công lập sẽ căn cứ hướng dẫn của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giao biên chế và cơ cấu phù hợp theo từng ngành, lĩnh vực và điều kiện, đặc điểm của từng địa bàn bảo đảm theo quy định.
- Đối với người hoạt động không chuyên trách: kết thúc việc sử dụng đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã hiện nay kể từ ngày 01/8/2025; xem xét, có thể sắp xếp, bố trí người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ tham gia công tác tại thôn, tổ dân phố và thực hiện chế độ, chính sách đối với các trường hợp không bố trí công tác theo quy định
- Về phương án sắp xếp, xử lý trụ sở, tài sản công: sau khi sắp xếp ĐVHC triển khai thực hiện việc rà soát, lập danh mục, đề xuất phương án sắp xếp lại, xử lý đối với tài sản công đang quản lý đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả.

**b. Những nội dung còn có ý kiến khác:** Không.

## **5. Hình thức và kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo các yêu cầu về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo nghị quyết “Về đề án sắp xếp tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Điện Biên”.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh (B/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- LĐVP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng công tác HĐND, TT-DN;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ**  
**TRƯỞNG BAN**

**Lò Thị Bích**