

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21/6/2017;

Căn cứ Luật Lâm nghiệp ngày 15/11/2017;

Căn cứ Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ quy định về thanh lý rừng trồng.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ quy định về thanh lý rừng trồng; UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên với một số nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ ĐỀ NGHỊ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 24/10/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 140/2024/NĐ-CP quy định về thanh lý rừng trồng. Theo quy định tại khoản 2, Điều 6, Nghị định số 140/2024/NĐ-CP: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của địa phương” và tại điểm a, khoản 3, Điều 12, Nghị định số 140/2024/NĐ-CP quy định: “Chi phí thanh lý rừng trồng được lập dự toán trong phương án thanh lý rừng trồng. Việc lập dự toán, chấp hành dự toán và quyết toán kinh phí thanh lý rừng trồng thực hiện theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước. Trường hợp không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng, xử lý như sau: a) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét xử lý bằng nguồn ngân sách của địa phương đối với rừng trồng thuộc địa phương quản lý”.

Để cụ thể hóa các quy định tại Nghị định số 140/2024/NĐ-CP, làm cơ sở cho việc tổ chức triển khai thực hiện thủ tục thanh lý rừng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh thì việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định

thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên là cần thiết, đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Cụ thể hóa thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh được quy định tại Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 24/10/2024 của Chính phủ để tổ chức quản lý, sử dụng hiệu quả tài sản công là rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh; tránh làm thất thoát, lãng phí tài nguyên.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Nghị quyết xây dựng, ban hành phải đúng thẩm quyền quy định tại Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 24/10/2024 của Chính phủ, đảm bảo thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan và phù hợp với điều kiện, tình hình triển khai thực tế tại địa phương trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh đã được thực hiện đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; cụ thể:

- Căn cứ Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 24/10/2024 của Chính phủ, UBND tỉnh đã trình Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh năm 2025 tại Tờ trình số 70/TTr-UBND ngày 07/01/2025 và đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận tại Nghị quyết số 160/NQ-TTHĐND ngày 15/01/2025.

- Thực hiện Nghị quyết số 160/NQ-TTHĐND ngày 15/01/2025 của Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì xây dựng, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

- Đề Nghị quyết ban hành đảm bảo theo các quy định của pháp luật hiện hành và phù hợp với thực tế triển khai tại địa phương, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổ chức lấy ý kiến tham gia góp ý dự thảo của một số Sở, ngành, địa phương, đơn vị có liên quan trên địa bàn tỉnh (các Công văn: số 58/SNNMT-CCKL ngày 11/3/2025, số 964/SNNMT-CCKL ngày 29/4/2025) và nhận được văn bản góp ý của 18/18 đơn vị lấy ý kiến (trong đó: 11/18 đơn vị nhất trí với các nội dung dự thảo, 07/18 đơn vị có ý kiến tham gia góp ý). Văn phòng UBND tỉnh đã đăng tải xin ý kiến rộng rãi trong nhân dân trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết, thời gian đăng tải 20 ngày (từ ngày 12/3/2025-30/3/2025)¹. Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đơn vị, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã thực hiện tiếp thu, bổ sung, chỉnh sửa, giải trình các ý kiến tham gia để hoàn thiện dự thảo và xây dựng nội dung truyền thông về dự

¹ Theo báo cáo của Trung tâm Thông tin - Hội nghị - Nhà khách tại Báo cáo số 19/BC-TTHNK ngày 31/3/2025, trong thời gian đăng tải không có ý kiến phản hồi của các cơ quan, tổ chức, cá nhân.

thảo Nghị quyết đề đăng tải trên trang thông tin điện tử của Sở Nông nghiệp và Môi trường (từ ngày 24/4/2025).

- Thực hiện Kế hoạch số 30/KH-MTTQ-BTT ngày 24/02/2025 của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Điện Biên về phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh năm 2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã gửi Hội Nông dân tỉnh phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết. Ngày 09/5/2025, Ban Thường vụ Hội Nông dân tỉnh đã tổ chức Hội nghị phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết, tại Hội nghị có 08 lượt phát biểu với 20 ý kiến phản biện. Trên cơ sở Thông báo số 97-TB/HNDT ngày 13/5/2025 của Hội Nông dân tỉnh về thông báo kết quả phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết ban hành quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã báo cáo Ban Thường vụ Hội Nông dân tỉnh kết quả tiếp thu, giải trình các ý kiến phản biện (Báo cáo số 1284/BC-SNNMT ngày 16/5/2025) và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số 1314/SNNMT-CCKL ngày 19/5/2025. Căn cứ ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 999/BC-STP ngày 28/5/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu toàn bộ các ý kiến thẩm định và chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định.

Toàn bộ các nội dung trên đã được UBND tỉnh tổ chức họp, thảo luận và thống nhất tại Phiên họp UBND tỉnh tháng 6 (lần 2) ngày 23/6/2025.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng đối với trường hợp không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng theo quy định tại khoản 2, Điều 6 và điểm a, khoản 3, Điều 12 Nghị định 140/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 10 năm 2024 của Chính phủ quy định về thanh lý rừng trồng.

- Đối tượng áp dụng: Cơ quan nhà nước, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư có liên quan đến hoạt động thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên.

2. Bố cục dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 05 Điều được sắp xếp theo bố cục như sau:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng;
- Điều 2. Thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên;
- Điều 3. Xử lý chi phí thanh lý rừng trồng;
- Điều 4. Tổ chức thực hiện;
- Điều 5. Hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

2.1. Thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên

Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên.

2.2. Xử lý chi phí thanh lý rừng trồng

Trường hợp thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên nhưng không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý thì phần kinh phí thực hiện thanh lý rừng trồng còn thiếu được chi từ dự toán ngân sách nhà nước giao (kể cả giao bổ sung) cho cơ quan được giao nhiệm vụ tổ chức thanh lý rừng trồng hoặc từ nguồn kinh phí được phép sử dụng của cơ quan đó.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết

1.1. Dự kiến nguồn lực

- Nguồn nhân lực: Cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư có liên quan đến các hoạt động thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh.

- Nguồn kinh phí thực hiện: Nguồn ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác.

1.2. Điều kiện bảo đảm

Sau khi Nghị quyết được HĐND tỉnh thông qua, UBND tỉnh sẽ ban hành văn bản giao trách nhiệm cụ thể cho các cơ quan, địa phương, đơn vị liên quan và bảo đảm các điều kiện để tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.

2. Thời gian trình thông qua: Trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết tại kỳ họp thường lệ giữa năm 2025 của HĐND tỉnh.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 70/TTr-UBND ngày 07/01/2025, Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng dân dân tỉnh tại Nghị quyết số 160/NQ-TTHĐND ngày 15/01/2025 với nội dung: ***“Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên”***.

Tuy nhiên, trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, Sở Nông nghiệp và Môi trường nhận thấy cần thiết phải bổ sung quy định về *“xử lý đối với trường hợp không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng”* để phù hợp với quy định tại điểm a, khoản 3, Điều 12 Nghị định số 140/2024/NĐ-CP: *“3. Chi phí thanh lý rừng trồng được lập dự toán trong phương án thanh lý rừng trồng. Việc lập dự toán, chấp hành dự toán và quyết toán kinh phí thanh lý rừng trồng thực hiện*

theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước. Trường hợp không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng, xử lý như sau: a) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét xử lý bằng nguồn ngân sách của địa phương đối với rừng trồng thuộc địa phương quản lý;”.

Bên cạnh đó, theo quy định tại khoản 10, Điều 36 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 29, Điều 1 Nghị định số 114/2024/NĐ-CP ngày 15/9/2024 của Chính phủ): Trường hợp không phát sinh nguồn thu từ xử lý tài sản hoặc số tiền thu được không đủ bù đắp chi phí thì phần còn thiếu được chi từ dự toán ngân sách nhà nước giao (kể cả giao bổ sung) cho cơ quan được giao nhiệm vụ tổ chức bán, thanh lý tài sản hoặc từ nguồn kinh phí được phép sử dụng của cơ quan đó.

Từ các quy định trên, để đảm bảo tên Nghị quyết thể hiện đầy đủ các nội dung quy định trong dự thảo Nghị quyết và thuận lợi trong quá trình áp dụng, tổ chức thực hiện, UBND tỉnh báo cáo, đề nghị HĐND tỉnh xem xét điều chỉnh, bổ sung tên Nghị quyết đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận tại Nghị quyết số 160/NQ-TTHĐND ngày 15/01/2025 từ “*Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên*” thành “*Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên*” theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 999/BC-STP ngày 28/5/2025.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định (có dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh và các văn bản liên quan kèm theo)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Tỉnh ủy (b/c);
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tư pháp;
- Lãnh đạo VPUBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT.

(Chữ ký)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

CHỦ TỊCH



Lê Thành Đô

Số: /2025/NQ-HĐND

Điện Biên, ngày

tháng 7 năm 2025

Dự thảo

NGHỊ QUYẾT

Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;
Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02
năm 2025;

Căn cứ Luật Lâm nghiệp ngày 15 tháng 11 năm 2017;

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21 tháng 6 năm 2017;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của
Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi
hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 10 năm 2024 của
Chính phủ Quy định về thanh lý rừng trồng;

Xét Tờ trình số .../TTr-UBND ngày ... tháng ... năm 2025 của Ủy ban
nhân dân tỉnh đề nghị ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định
thanh lý rừng trồng và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý
của tỉnh Điện Biên; Báo cáo thẩm tra số .../BC-... ngày ... tháng 7 năm 2025 của
Ban ..., Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của các đại biểu Hội đồng
nhân dân tỉnh tại kỳ họp;

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết
định thanh lý rừng trồng và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi
quản lý của tỉnh Điện Biên.

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định thẩm quyền quyết định
thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên và xử lý chi phí
thanh lý rừng trồng đối với trường hợp không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc
nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng theo quy
định tại khoản 2 Điều 6 và điểm a khoản 3 Điều 12 Nghị định 140/2024/NĐ-CP
ngày 25 tháng 10 năm 2024 của Chính phủ Quy định về thanh lý rừng trồng.

2. Đối tượng áp dụng: Cơ quan nhà nước, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân,
cộng đồng dân cư có liên quan đến hoạt động thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu
toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên.

Điều 2. Thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên

Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn

dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên.

Điều 3. Xử lý chi phí thanh lý rừng trồng

Trường hợp thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên nhưng không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý thì phần kinh phí thực hiện thanh lý rừng trồng còn thiếu được chi từ dự toán ngân sách nhà nước giao (kể cả giao bổ sung) cho cơ quan được giao nhiệm vụ tổ chức thanh lý rừng trồng hoặc từ nguồn kinh phí được phép sử dụng của cơ quan đó.

Điều 4. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết theo quy định của pháp luật.
2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Điều 5. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết có hiệu lực từ ngàytháng năm 2025

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên khóa XV, Kỳ họp thứ Hai mươi một thông qua ngày... tháng năm 2025./

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Văn phòng Quốc hội, Văn phòng Chính phủ;
- Cục Kiểm tra VB và QLXLVPHC - Bộ Tư pháp;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- TT. Tỉnh ủy, TT. HĐND tỉnh; LĐ UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Điện Biên;
- Đại biểu Quốc hội tỉnh, đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành, các tổ chức chính trị - xã hội;
- LĐ Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- HĐND, UBND các xã, phường;
- Báo Điện Biên Phủ; Công báo tỉnh; Công TTĐT Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh; Trung tâm thông tin - Hội nghị - Nhà khách tỉnh;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH