

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng Nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015; Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021 - 2026;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Dân tộc HĐND tỉnh chủ trì phối hợp với Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn tỉnh Điện Biên, trên cơ sở Tờ trình số 4884/TTr-UBND, ngày 29/10/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên, ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra ngày 02/11/2024, Ban Dân tộc HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh các nội dung thẩm tra, cụ thể như sau:

1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã được UBND tỉnh gửi tới Ban thẩm tra đảm bảo các tài liệu theo yêu cầu.

Thời hạn gửi hồ sơ thẩm tra: Ban Dân tộc HĐND tỉnh nhận hồ sơ thẩm tra đảm bảo thời gian theo quy định.

2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước

Tại khoản 6 Điều 16 Luật Đất đai số 31/2024/QH15 quy định: "UBND tỉnh trình HĐND cùng cấp ban hành chính sách của địa phương về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương..." ; để nhằm hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về đất đai của địa phương theo quy định của Luật và các văn bản hướng dẫn thi hành

Luật; tạo cơ sở pháp lý áp dụng thống nhất, đồng bộ các chính sách về đất đai cho đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh. Tại kỳ họp này, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn tỉnh Điện Biên là cần thiết và phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành; phù hợp với mục tiêu, định hướng của Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIV, nhiệm kỳ 2020-2025.

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương; khoản 1 điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Điều 16 Luật Đất đai năm 2024.

3. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Việc ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn tỉnh Điện Biên phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của tỉnh; phù hợp với mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 của tỉnh Điện Biên.

4. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

4.1. Nội dung tán thành

Ban Dân tộc HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết, bao gồm các nội dung: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; các chính sách bảo đảm đất sinh hoạt cộng đồng cho đồng bào dân tộc thiểu số, chính sách hỗ trợ đất ở, đất nông nghiệp, đất phi nông nghiệp cho cá nhân là người dân tộc thiểu số thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo sinh sống trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Kinh phí thực hiện.

4.2. Nội dung có ý kiến khác, đề xuất phương án xử lý

4.2.1. Về trích yếu Nghị quyết, đề nghị chỉnh sửa bảo đảm theo đúng khoản 6 Điều 16 Luật Đất đai; Nghị quyết số 150/NQ-TTHĐND, ngày 27/9/2024 của Thường trực HĐND tỉnh Chấp thuận xây dựng nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh năm 2024 và viết lại như sau:

" NGHỊ QUYẾT

Quy định chính sách về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn tỉnh Điện Biên"

4.2.2. Tại nội dung "Phạm vi điều chỉnh", đề nghị bỏ cụm từ (sau đây gọi tắt là Luật Đất Đai) để bảo đảm theo quy định tại khoản 24 Điều 1 Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

4.2.3. Về Đối tượng áp dụng, tại điểm b, đề nghị viết lại như sau:

"a) Cộng đồng đồng bào dân tộc thiểu số đang sinh sống trên địa bàn tỉnh Điện Biên;

b) Cá nhân là người dân tộc thiểu số thuộc diện hộ nghèo, hộ cận nghèo đang sinh sống trên địa bàn tỉnh Điện Biên;

c) Các cơ quan thực hiện chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về đất đai; các tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc quản lý, sử dụng đất."

4.2.4. Tại "Điều 3. Chính sách về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số đang sinh sống trên địa bàn tỉnh".

- Tại khoản 1, chỉ quy định chính sách bảo đảm đất sinh hoạt cộng đồng cho đồng bào dân tộc thiểu số bao gồm bố trí quỹ đất, diện tích phù hợp với phong tục, tập quán, tín ngưỡng, bản sắc văn hóa và điều kiện thực tế của từng vùng; không quy định trách nhiệm triển khai thực hiện cụ thể vì không thuộc phạm vi điều chỉnh tại Nghị quyết này.

+ Đối với nội dung "bố trí từ 300m² -1.500m²/thôn, bản để xây dựng công trình sinh hoạt cộng đồng", đề nghị sửa lại như sau: "bố trí từ 300m² trở lên/thôn, bản để xây dựng công trình sinh hoạt cộng đồng."

+ Tại khoản 3, đề nghị bổ sung thêm đối tượng được hỗ trợ là Cộng đồng đồng bào dân tộc thiểu số.

- Tách khoản 4 thành một Điều riêng về "**Quỹ đất để thực hiện chính sách hỗ trợ đất đai**".

4.2.4. Tại khoản 4, Điều 3, đề nghị bỏ loại "đất chưa giao, chưa cho thuê tại địa phương" vì đất chưa giao, chưa cho thuê đã bao gồm trong nhóm đất chưa sử dụng được quy định tại khoản 4, Điều 9 Luật đất đai năm 2024.

5. Hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng bảo đảm các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Ban Dân tộc HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh;
- UBMTTQ VN tỉnh;
- Các vị ĐB HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng: CTHĐND, TTDN;
- Lưu: VT, BDT.

TM. BAN DÂN TỘC
TRƯỞNG BAN

Mùa Thanh Sơn

