

Số: 57/BC-VHXH

Điện Biên, ngày 08 tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định xét tặng Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Điện Biên”

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh về chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười bốn, kỳ họp thứ Mười lăm HĐND tỉnh khóa XV; ngày 06/7/2024, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh tổ chức họp để thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định xét tặng Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Điện Biên” trên cơ sở Tờ trình số 2847/TTr-UBND, ngày 26/6/2024 của UBND tỉnh, ý kiến tham gia tại phiên họp thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh nội dung thẩm tra cụ thể như sau:

1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

- Hồ sơ dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đảm bảo theo quy định và được thực hiện đầy đủ các bước theo quy trình của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- UBND tỉnh trình hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi đến Ban HĐND tỉnh thẩm tra cơ bản đảm bảo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Thông báo số 82/TB-TTHĐND, ngày 28/5/2024 của Thường trực HĐND tỉnh về nội dung, thời gian và phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười bốn, kỳ họp thứ Mười lăm HĐND tỉnh khóa XV.

2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước

- Kỳ họp thứ Mười sáu, HĐND tỉnh khoá XIV, nhiệm kỳ 2016 - 2021 đã ban hành Nghị quyết số 29/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 Quy định tặng Huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Điện Biên trên cơ sở quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Thi đua khen thưởng, Luật Ngân sách Nhà nước và các Nghị định của Chính phủ hướng dẫn thi hành các Luật. Sau hơn 02 năm triển khai thực hiện, toàn tỉnh đã tặng huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Điện Biên” cho 1.204 cá nhân qua đó đã ghi nhận công lao, đồng thời động

viên hiệu quả các cá nhân có thành tích đóng góp cho sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Điện Biên.

Ngày 16/5/2022, Quốc hội đã thông qua Luật Thi đua khen thưởng (có hiệu lực từ ngày 01/01/2024) thay thế Luật Thi đua khen thưởng năm 2003, Luật sửa đổi, bổ sung Luật thi đua khen thưởng năm 2013, Chính phủ ban hành Nghị định số 98/2023/NĐ-CP ngày 31/12/2023 quy định chi tiết một số điều của Luật Thi đua khen thưởng, theo đó nội dung về tên gọi huy hiệu, mức tiền thưởng đã có sự thay đổi so với quy định trước. Do đó, để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ giữa văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh và phù hợp với điều kiện, tình hình thực tiễn của địa phương, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định xét tặng Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Điện Biên” là cần thiết.

- UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại khoản 2, Điều 71 Luật Thi đua khen thưởng năm 2022.

3. Sự phù hợp nội dung của dự thảo Nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung của dự thảo Nghị quyết phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy đồng ý chủ trương trình tại kỳ họp thứ Mười lăm, HĐND tỉnh khóa XV.

4. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

(1). Ban đề nghị UBND tỉnh một số nội dung sau:

- Giải trình, làm rõ nội dung:

+ Căn cứ pháp lý và thực tiễn đề xuất quy định về tiêu chí thời gian đối với các đối tượng được quy định tại khoản 2, Điều 3. Việc quy định thời gian xét tặng đối với một số đối tượng như lực lượng vũ trang, công an đã phù hợp?

+ Cơ sở pháp lý và thực tiễn đề xuất không xét tặng kỷ niệm chương đối với các đối tượng thuộc trường hợp quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 5. Việc đề xuất quy định nêu trên đã đảm bảo tương đồng với các quy định của Đảng, Bộ, ngành trung ương?

+ Nguyên nhân, lý do chưa quy định đối tượng được xét tặng kỷ niệm chương là đại biểu HĐND các cấp có thời gian tham gia hoạt động HĐND nhưng không thuộc đối tượng được quy định tại Điều 3?

- Điều chỉnh nội dung trong dự thảo Nghị quyết, cụ thể:

+ Bỏ nội dung khoản 2, Điều 5 của dự thảo Nghị quyết vì: Nội dung nêu trên quy định lại nội dung đã được quy định tại khoản 4, Điều 4 của Nghị định số 98/2023/NĐ-CP ngày 31/12/2023 của Chính phủ là trái với quy định tại khoản 2, Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015¹.

¹ 2. Văn bản quy phạm pháp luật..., không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm khác.

+ Chuyển nội dung khoản 1, Điều 5 vào Điều 2 và bổ cục nội dung thành khoản 3 của Điều 2 để đảm bảo sự đồng nhất về nội dung trong việc xác định nguyên tắc xét tặng và thay đổi thứ tự các Điều trong dự thảo Nghị quyết.

+ Tại điểm a, khoản 2, Điều 3 bỏ dòng chữ cuối: "... (đối với cá nhân thuộc biên chế, quỹ lương của tỉnh) hoặc ít nhất 02 Bằng khen của Bộ, ban, ngành trung ương (đối với cá nhân thuộc biên chế, quỹ lương theo ngành dọc) trở lên" và viết lại như sau: "..., trong quá trình công tác đã được tặng ít nhất 02 Bằng khen của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh hoặc Bộ, ban, ngành trung ương trở lên".

+ Tại khoản 1 Điều 7: bỏ cụm từ "...; chỉ đạo việc lập dự toán kinh phí bảo đảm xét tặng Kỷ niệm chương hàng năm theo quy định".

(2). Những nội dung thống nhất và còn ý kiến khác nhau:

- *Những nội dung thống nhất:*

Trên cơ sở giải trình của UBND tỉnh tại phiên họp thẩm tra của Ban ngày 06/7/2024, UBND tỉnh đã giải trình đối với 03 nội dung; thống nhất tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết như nội dung thẩm tra của Ban đã nêu tại khoản 1, mục 4 của Báo cáo. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh nhất trí với nội dung giải trình và thống nhất với dự thảo Nghị quyết đã được UBND tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa trình kỳ họp HĐND tỉnh.

- *Những nội dung còn ý kiến khác nhau:* Không.

5. Hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng cơ bản đảm bảo các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định xét tặng Kỷ niệm chương "Vì sự nghiệp xây dựng và phát triển tỉnh Điện Biên", Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh; ĐBHĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND; TT-DN;
- Lưu: VT.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Quang Lâm