

Số: /TTr-UBND

Điện Biên, ngày tháng 11 năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định kinh phí hỗ trợ thực hiện việc dạy và học tiếng Việt cho trẻ em là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương, ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Thông tư số 23/2023/TT-BGDĐT ngày 11 tháng 12 năm 2023 của Bộ Giáo dục và Đào tạo Quy định về việc dạy và học tiếng Việt cho trẻ em là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một;

Căn cứ Nghị quyết số 150/NQ-TTHĐND ngày 27 tháng 9 năm 2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2024;

Sau khi xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy, UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định kinh phí hỗ trợ thực hiện việc dạy và học tiếng Việt cho trẻ em là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một trên địa bàn tỉnh Điện Biên, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Ngày 08 tháng 12 năm 2023, Bộ Giáo dục và Đào tạo đã ban hành Thông tư số 23/2023/TT-BGDĐT Quy định về dạy và học tiếng Việt cho trẻ em là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp 1 (Thông tư số 23/2023/TT-BGDĐT). Tại khoản 1, Điều 20 Thông tư số 23/2023/TT-BGDĐT quy định: “Căn cứ tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chủ động trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định về nhân sự, kinh phí để thực hiện việc dạy và học tiếng Việt cho trẻ em là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một tại địa phương theo thẩm quyền quy định.”

2. Cơ sở thực tiễn

Năm học 2024-2025, giáo dục Tiểu học Điện Biên có 167 trường, 503 điểm trường, 667 lớp, 12.590 trẻ người dân tộc thiểu số tham gia học tiếng Việt trước khi vào lớp Một. Tổng số giáo viên tham gia dạy tiếng Việt cho học sinh dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một 761 người. Trong đó: số giáo viên biết tiếng Dân tộc thiểu số 513 người; số giáo viên được tập huấn dạy học tiếng Việt trước khi vào lớp Một 761 người, đạt tỷ lệ 100%.

Qua báo cáo của các cơ sở giáo dục và kết quả rà soát của Ngành Giáo dục và Đào tạo, trong quá trình triển khai thực hiện Thông tư số 23/2023/TT-BGDĐT ngày 08/12/2023 của Bộ Giáo dục và Đào tạo về tổ chức dạy và học tiếng Việt cho trẻ em là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một trên địa bàn tỉnh còn một số khó khăn cụ thể như sau:

- *Về Tài liệu dạy tiếng Việt trước khi vào lớp Một cho giáo viên:* thực hiện theo Quyết định số 2101/QĐ-BGDĐT ngày 09/8/2024 về Phê duyệt Bộ tài liệu “Chuẩn bị tiếng Việt cho trẻ em là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một” theo Thông tư số 23/2023/TT-BGDĐT gồm: Sách hướng dẫn giảng dạy dành cho giáo viên, vở tập tô, tài liệu theo chủ đề (em và bạn bè, em và nhà trường, em và bản làng, em và thiên nhiên, ước mơ của em). Tuy nhiên, do chưa có kinh phí nên năm học 2024-2025 giáo viên chưa được trang cấp tài liệu do nhà xuất bản ấn hành nên phải sử dụng bản điện tử pdf.

- *Về kinh phí hỗ trợ giáo viên:* để triển khai dạy học tiếng Việt cho trẻ trước khi vào lớp Một vùng dân tộc thiểu số nơi điều kiện giao tiếp tiếng Việt còn hạn chế, giáo viên phải thực hiện một số nội dung sau: vận động trẻ ra lớp; tuyên truyền trên trang website, facebook, zalo; tuyên truyền trong các cuộc họp phụ huynh, hội nghị giao ban của xã, thôn bản ở các địa phương; xây dựng kế hoạch bài dạy, chuẩn bị phương tiện, thiết bị, đồ dùng dạy học, tổ chức lên lớp, kiểm tra đánh giá học sinh. Tuy nhiên, các cơ sở giáo dục có học sinh tiểu học chưa được phân bổ nguồn kinh phí để hỗ trợ một phần cho giáo viên khi thực hiện các hoạt động trên.

- *Về tài liệu và đồ dùng học tập của trẻ:* tham gia học tiếng Việt trước khi vào lớp Một, trẻ cần được cung cấp đồ dùng học tập gồm: vở tập tô, bảng con, bút chì, phấn, tẩy, hộp sáp màu. Tuy nhiên do chưa bước vào năm học mới, trẻ chưa có tiền hỗ trợ chi phí học tập theo Nghị định số 81/2021/NĐ-CP của Chính phủ. Bên cạnh đó, điều kiện kinh tế của các hộ gia đình vùng đồng bào các dân tộc thiểu số còn gặp rất nhiều khó khăn nên việc mua sắm, trang cấp đồ dùng học tập cho trẻ học tiếng Việt trước khi vào lớp Một còn rất hạn chế. Qua khảo sát, 100% trẻ không có đủ đồ dùng, tài liệu học tập do nhà xuất bản phát hành. Thực tế nêu trên ảnh hưởng đến chất lượng dạy học và khả năng tiếp cận của trẻ em dân tộc thiểu số nơi có điều kiện giao tiếp tiếng Việt còn hạn chế. (có báo cáo Tình hình

thực hiện các quy định về việc dạy và học tiếng Việt cho trẻ em là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một năm học 2024-2025 kèm theo).

Từ những căn cứ trên, việc xây dựng Nghị quyết Quy định kinh phí hỗ trợ thực hiện việc dạy và học tiếng Việt cho trẻ em là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một trên địa bàn tỉnh Điện Biên là rất cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và tình hình thực tế của địa phương.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Xây dựng Nghị quyết quy định kinh phí hỗ trợ thực hiện việc dạy và học tiếng Việt cho trẻ em là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một trên địa bàn tỉnh Điện Biên, nhằm kịp thời quy định chi tiết thi hành khoản 1, Điều 20 Thông tư số 23/2023/TT-BGDĐT, đồng thời là căn cứ pháp lý để các cấp, các ngành xây dựng dự toán, sử dụng và quyết toán kinh phí hỗ trợ dạy và học tiếng Việt cho trẻ là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một, góp phần nâng cao chất lượng giáo dục trên địa bàn.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật.

- Tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Bảo đảm quy định của Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015, các văn bản hướng dẫn và quy định tại Thông tư số 23/2023/TT-BGDĐT; phù hợp với khả năng, điều kiện ngân sách thực tế của tỉnh.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

a) Nghị quyết này quy định kinh phí hỗ trợ thực hiện việc dạy và học tiếng Việt cho trẻ em là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một trên địa bàn tỉnh Điện Biên gồm: nội dung hỗ trợ, định mức chi hỗ trợ và nguồn kinh phí thực hiện hỗ trợ cho cơ sở giáo dục, giáo viên và trẻ em là người dân tộc thiểu số tham gia dạy và học tiếng Việt trước khi vào lớp Một.

b) Đối với các nội dung không quy định tại Nghị quyết này, thực hiện theo hướng dẫn của Bộ Giáo dục và Đào tạo tại Thông tư số 23/2023/TT-BGDĐT.

2. Đối tượng áp dụng

a) Các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh Điện Biên thực hiện Chương trình giáo dục phổ thông cấp Tiểu học ở vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi,

nơi điều kiện giao tiếp tiếng Việt của trẻ là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một còn hạn chế.

b) Giáo viên tham gia dạy và trẻ em là người dân tộc thiểu số tham gia học tiếng Việt trước khi vào lớp Một ở vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, nơi điều kiện giao tiếp tiếng Việt trước khi vào lớp Một còn hạn chế.

c) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc quản lý, sử dụng và thụ hưởng nguồn kinh phí hỗ trợ dạy và học tiếng Việt trước khi vào lớp Một trên địa bàn tỉnh.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Nghị quyết số 150/NQ-TTHĐND ngày 27/9/2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành, đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết Quy định kinh phí hỗ trợ thực hiện việc dạy và học tiếng Việt cho trẻ em là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một trên địa bàn tỉnh Điện Biên; tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị (Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh); tiếp thu, chỉnh lý; tổ chức thẩm định và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, đã được Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua tại phiên họp tháng 11 năm 2024.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 05 Điều gồm:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng
- Điều 2. Nội dung, định mức chi hỗ trợ
- Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện
- Điều 4. Tổ chức thực hiện
- Điều 5. Hiệu lực thi hành

2. Nội dung cơ bản

Nghị quyết Quy định kinh phí hỗ trợ thực hiện việc dạy và học tiếng Việt cho trẻ em là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một trên địa bàn tỉnh Điện Biên được xây dựng căn cứ khoản 1, Điều 20 Thông tư số 23/2023/TT-BGDĐT và khả năng cân đối ngân sách của tỉnh, trong đó:

- Đối với giáo viên và trẻ em

+ Đối với giáo viên: Hỗ trợ kinh phí để chi trả cho giáo viên tham gia dạy tiếng Việt trước khi vào lớp Một với định mức 60.000đ/giáo viên/tiết dạy¹, 72 tiết/lớp². Mức hỗ trợ này tương đương 1/3 tiền trả lương dạy thêm giờ bình quân cho giáo viên được quy định tại Thông tư liên tịch số 07/2013/TTLT-BGDĐT-BTC ngày 08 tháng 3 năm 2013 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ trưởng Bộ Nội vụ và Bộ trưởng Bộ Tài chính về việc hướng dẫn thực hiện chế độ trả lương dạy thêm giờ đối với nhà giáo trong các cơ sở giáo dục công lập.³

+ Đối với trẻ em: Hỗ trợ kinh phí để mua sắm đồ dùng học tập cho trẻ em là người dân tộc thiểu số tham gia học tiếng Việt trước khi vào lớp Một gồm: 01 quyển vở tập tô, 01 bảng con, 03 bút chì, 02 hộp phấn, 01 hộp sáp màu, 01 tẩy.

- Đối với lớp học:

+ Hỗ trợ kinh phí để mua sắm tài liệu cho mỗi lớp học gồm: 01 bộ tài liệu dạy và học tiếng Việt cho trẻ em là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một theo Quyết định số 2101/QĐ-BGDĐT ngày 09 tháng 8 năm 2024 của Bộ Giáo dục và Đào tạo.⁴ Hàng năm, bố trí kinh phí mua bổ sung tài liệu dùng chung cho lớp học bằng 20% so với năm đầu tiên thực hiện Nghị quyết.⁵

Lý do: Bộ tài liệu dạy và học tiếng Việt cho trẻ em là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một có thể được tái sử dụng cho năm học sau. Việc mua sắm bổ sung thêm 20% để bù đắp do hư hỏng trong quá trình sử dụng.

+ Hỗ trợ kinh phí để mua sắm văn phòng phẩm dùng cho mỗi lớp học gồm: 01 gam giấy A4, 01 gam bìa màu, 10 hộp phấn.

3. Thời gian hỗ trợ: trong tháng 8 hàng năm, trước khi trẻ học chương trình lớp Một.⁶

¹ Kinh phí hỗ trợ tiền tiết dạy cho giáo viên trong một năm khoảng 2.851.000.000VND (Hai tỷ tám trăm năm mươi một triệu đồng chẵn).

² Khoản 1, Điều 11 Thông tư số 23/2023/TT-BGDĐT quy định thời lượng thực hiện không quá 80 tiết (mỗi tiết không quá 35 phút); Khoản 3, Điều 14, Thông tư số 23/2023/TT-BGDĐT quy định một buổi dạy tối đa 120 phút. Như vậy, để dạy hết 72 tiết, giáo viên dạy trong 12 ngày, mỗi ngày dạy 2 buổi, mỗi buổi không quá 3 tiết.

³ Từ tháng 8 hàng năm, giáo viên các trường phổ thông trong đó có giáo viên Tiểu học đã hết kỳ nghỉ hè, quay trở lại đơn vị chuẩn bị cho năm học mới. Ngoài việc thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn gồm: tham gia bồi dưỡng chính trị, bồi dưỡng chuyên môn theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo; xây dựng kế hoạch giáo dục nhà trường, kế hoạch tổ bộ môn, kế hoạch bài dạy; xây dựng lộ trình giúp học sinh hoàn thành yêu cầu cần đạt của chương trình môn học,.. Giáo viên được phân công dạy tiếng Việt cho trẻ trước khi vào lớp Một còn phải làm thêm một số công việc so với giáo viên khác như: xây dựng kế hoạch bài dạy, tổ chức lên lớp, kiểm tra đánh giá trẻ; vận động trẻ ra lớp học tiếng Việt trước khi vào lớp Một. Để tránh thiệt thòi cho thầy cô tham gia dạy tiếng Việt trước khi vào lớp Một cần phải có chế độ hỗ trợ làm thêm giờ cho giáo viên.

⁴ Tài liệu dùng chung cho lớp học gồm: 01 cuốn Tài liệu hướng dẫn dạy tiếng Việt cho trẻ em là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một; 01 bộ truyện tranh khổ lớn gồm 06 chủ đề: Em và bạn bè, Em và nhà trường, Em và gia đình, Em và bản làng, Em và thiên nhiên, Ước mơ của em.

⁵ Kinh phí hỗ trợ mua sắm tài liệu dùng chung cho lớp học năm học 2025-2026 là 224.400.000 VNĐ.

⁶ Kinh phí hỗ trợ dạy học tiếng Việt cho trẻ trước khi vào lớp Một năm học 2025-2026 là: 4.144.020.000VNĐ. (Trong đó: Hỗ trợ tiền tiết dạy cho giáo viên: 2.851.000.000VNĐ, kinh phí hỗ trợ cho trẻ em tham gia học tập là 951.600.000VNĐ, kinh phí hỗ trợ cho lớp học 341.226.000VNĐ). Tổng kinh phí chi hỗ trợ dạy học tiếng Việt cho trẻ trước khi vào lớp Một trong 05 năm từ năm học 2025-2026 đến năm học 2029-2030 là 19.283.645.000VNĐ. Kinh phí giảm qua các năm: năm học 2025-2026 là 4.144.020.000VNĐ, năm học 2026-2027 là 3.937.775.000 VNĐ, 2027-2028 là 3.880.425.000VNĐ, năm học 2028-2029 là 3.756.775.000VNĐ và năm học 2029-2030 là 3.564.650.000VNĐ.

(Có dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh kèm theo)

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết Quy định kinh phí hỗ trợ thực hiện việc dạy và học tiếng Việt cho trẻ em là người dân tộc thiểu số trước khi vào lớp Một trên địa bàn tỉnh Điện Biên./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Ban Dân tộc - HĐND tỉnh;
- Ban Văn hóa xã hội - HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế - HĐND tỉnh;
- Ban Kinh tế ngân sách - HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tư Pháp, Giáo dục và Đào tạo;
- Lưu: VT, TH, KGVX^(VVĐ).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Phạm Đức Toàn