

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thành lập các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính;

Căn cứ Kế hoạch số 04-KH/BCĐ ngày 13 tháng 11 năm 2024 của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW; Công văn số 05-CV/BCĐ ngày 13 tháng 11 năm 2024 của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW; Kết luận số 09-KL/BCĐ ngày 24 tháng 11 năm 2024 của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW;

Căn cứ Kế hoạch số 141/KH-BCĐTKNQ18 ngày 06 tháng 12 năm 2024 của Ban Chỉ đạo của Chính phủ về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW về định hướng sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Chính phủ; Công văn số 24/CV-BCĐTKNQ18 ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Ban Chỉ đạo của Chính phủ về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW về định hướng, gợi ý một số nội dung về sắp xếp, tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện; Công văn số 05/CV-BCĐTKNQ18 ngày 12 tháng 01 năm 2025 của Ban Chỉ đạo của Chính phủ về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW về việc bổ sung, hoàn thiện phương án sắp xếp, tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện; Công văn số 35/CV-BCĐTKNQ18 ngày 23 tháng 01 năm 2025 của Ban Chỉ đạo của Chính phủ về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW về việc hoàn thiện phương án sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy;

Căn cứ Kế hoạch số 03-KH/BCĐ ngày 29 tháng 11 năm 2024 của Ban Chỉ đạo tỉnh Điện Biên về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW;

Căn cứ Nghị quyết số 26-NQ/TU ngày 12 tháng 02 năm 2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy hệ thống chính trị tỉnh Điện Biên.

UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thành lập các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, nội dung chi tiết như sau:

I. THỰC TRẠNG TỔ CHỨC BỘ MÁY, BIÊN CHẾ CÁC CƠ QUAN CHUYÊN MÔN THUỘC ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

1. Tổ chức bộ máy

Hiện nay số lượng các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh gồm có 19 sở, ban, ngành, gồm: (1) Sở Tài chính, (2) Sở Kế hoạch và Đầu tư, (3) Sở Xây dựng, (4) Sở Giao thông vận tải, (5) Sở Thông tin và Truyền thông, (6) Sở Khoa học và Công nghệ, (7) Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, (8) Sở Tài nguyên và Môi trường, (9) Sở Nội vụ, (10) Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, (11) Ban Dân tộc tỉnh, (12) Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, (13) Sở Giáo dục và Đào tạo, (14) Sở Y tế, (15) Sở Công Thương, (16) Sở Tư pháp, (17) Sở Ngoại vụ, (18) Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, (19) Thanh tra tỉnh.

Tổ chức bộ máy bên trong các cơ quan chuyên môn gồm có 117 phòng, 10 chi cục và tương đương, 35 phòng thuộc chi cục và tương đương, 97 đơn vị sự nghiệp công lập.

2. Biên chế, nhân sự

a) Biên chế

Năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao 1.078 biên chế công chức, 5.993 người làm việc (biên chế viên chức) cho các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh.

b) Nhân sự

Tính đến ngày 31/12/2024, tổng số công chức, viên chức hiện làm việc trong các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh là: 6.727 người, trong đó:

- Giám đốc Sở và tương đương: 18 người;
- Phó Giám đốc Sở và tương đương: 52 người;
- Trưởng phòng và tương đương: 202 người;
- Phó Trưởng phòng và tương đương: 295 người;
- Công chức, viên chức còn lại: 6.160 người.

II. ĐỀ NGHỊ THÀNH LẬP CÁC CƠ QUAN CHUYÊN MÔN THUỘC ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ chủ trương của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh tại Nghị quyết số 26-NQ/TU ngày 12/02/2025 về sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy hệ thống chính trị tỉnh Điện Biên.

Theo quy định tại điểm d, khoản 2, Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh về xây dựng chính quyền: “*Quyết định thành lập, bãi bỏ cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh*”.

Theo quy định tại khoản 1, Điều 21 Nghị định số 158/2018/NĐ-CP về

thẩm quyền và trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*”.

Căn cứ các quy định nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định thành lập các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, cụ thể như sau:

1. Thành lập Sở Tài chính trên cơ sở hợp nhất Sở Kế hoạch và Đầu tư và Sở Tài chính

a) *Tên gọi sau hợp nhất*: Sở Tài chính tỉnh Điện Biên.

b) *Vị trí, chức năng*: Sở Tài chính tỉnh Điện Biên là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên, thực hiện chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý nhà nước về: Tài chính; ngân sách nhà nước; thuế, phí, lệ phí và thu khác của ngân sách nhà nước; tài sản nhà nước; các quỹ tài chính nhà nước (bao gồm trong ngân sách nhà nước và ngoài ngân sách nhà nước); đầu tư tài chính; tài chính doanh nghiệp; kế toán; kiểm toán độc lập; giá và các hoạt động dịch vụ tài chính tại địa phương theo quy định của pháp luật; tổng hợp quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội; tổ chức thực hiện và đề xuất về cơ chế, chính sách quản lý kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh; đầu tư trong nước, đầu tư nước ngoài ở địa phương; quản lý nguồn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA), nguồn viện trợ phi chính phủ; đầu thầu; đăng ký kinh doanh; tổng hợp về doanh nghiệp, kinh tế tập thể, hợp tác xã, kinh tế tư nhân.

2. Thành lập Sở Xây dựng trên cơ sở hợp nhất Sở Xây dựng và Sở Giao thông vận tải (*đồng thời chuyển nhiệm vụ sát hạch, cấp giấy phép lái xe cơ giới đường bộ cho Công an tỉnh*)

a) *Tên gọi sau hợp nhất*: Sở Xây dựng tỉnh Điện Biên.

b) *Vị trí, chức năng*: Sở Xây dựng tỉnh Điện Biên là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên, thực hiện chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý nhà nước về: Quy hoạch xây dựng và kiến trúc; hoạt động đầu tư xây dựng; phát triển đô thị; hạ tầng kỹ thuật đô thị và nông thôn (bao gồm: Cấp nước và xử lý nước thải đô thị, khu công nghiệp và khu dân cư nông thôn tập trung; quản lý xây dựng hạ tầng kỹ thuật thu gom, lưu giữ, xử lý chất thải rắn; công viên, cây xanh, chiếu sáng đô thị; nghĩa trang (trừ nghĩa trang liệt sỹ) và cơ sở hỏa táng; kết cấu hạ tầng giao thông đô thị và nông thôn; quản lý xây dựng ngầm; quản lý sử dụng chung công trình hạ tầng kỹ thuật đô thị và khu dân cư nông thôn tập trung); nhà ở; công sở; thị trường bất động sản; vật liệu xây dựng; giao thông vận tải đường bộ, đường sắt, đường thủy nội địa; an toàn giao thông (không bao gồm nhiệm vụ sát hạch, cấp giấy phép lái xe cơ giới đường bộ).

3. Thành lập Sở Khoa học và Công nghệ trên cơ sở hợp nhất Sở Thông tin và Truyền thông và Sở Khoa học và Công nghệ (*đồng thời chuyển chức năng quản lý nhà nước về thông tin, báo chí, xuất bản sang Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch và nhiệm vụ quản lý nhà nước về an toàn, an ninh thông tin mạng sang Công an tỉnh*)

a) *Tên gọi sau hợp nhất:* Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Điện Biên.

b) *Vị trí, chức năng:* Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Điện Biên là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên, thực hiện chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý nhà nước về: Hoạt động nghiên cứu khoa học, phát triển công nghệ, đổi mới sáng tạo; phát triển tiềm lực khoa học và công nghệ; tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng; sở hữu trí tuệ; ứng dụng bức xạ và đồng vị phóng xạ; an toàn bức xạ và hạt nhân; bưu chính; viễn thông; tần số vô tuyến điện; công nghiệp công nghệ thông tin và ứng dụng công nghệ thông tin (không bao gồm an toàn thông tin, an ninh thông tin mạng); giao dịch điện tử; chuyển đổi số; hạ tầng thông tin truyền thông.

4. Thành lập Sở Nông nghiệp và Môi trường trên cơ sở hợp nhất Sở Tài nguyên và Môi trường và Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

a) *Tên gọi sau hợp nhất:* Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Điện Biên.

b) *Vị trí, chức năng:* Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Điện Biên là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên, thực hiện chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý nhà nước về: Đất đai; tài nguyên nước; tài nguyên khoáng sản, địa chất; môi trường; chất thải rắn; khí tượng thủy văn; biến đổi khí hậu; đo đạc và bản đồ; nông nghiệp; lâm nghiệp; thủy sản; thủy lợi và phát triển nông thôn; phòng, chống thiên tai; giảm nghèo; chất lượng, an toàn thực phẩm đối với nông sản, lâm sản, thủy sản theo quy định của pháp luật.

5. Thành lập Sở Nội vụ trên cơ sở hợp nhất Sở Nội vụ và Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (đồng thời: Chuyển chức năng quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo sang Ban Dân tộc tỉnh để thành lập Sở Dân tộc và Tôn giáo; chuyển chức năng quản lý nhà nước về giáo dục nghề nghiệp sang Sở Giáo dục và Đào tạo; chuyển chức năng quản lý nhà nước về cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy sang Công an tỉnh; chuyển chức năng quản lý nhà nước về bảo trợ xã hội, trẻ em, phòng, chống tệ nạn xã hội (trừ ma túy) sang Sở Y tế; chuyển chức năng giảm nghèo sang Sở Nông nghiệp và Môi trường)

a) *Tên gọi sau hợp nhất:* Sở Nội vụ tỉnh Điện Biên.

b) *Vị trí, chức năng:* Sở Nội vụ tỉnh Điện Biên là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên, thực hiện chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý nhà nước về: Tổ chức hành chính, sự nghiệp nhà nước; chính quyền địa phương, địa giới đơn vị hành chính; cán bộ, công chức, viên chức và công vụ; hội, tổ chức phi chính phủ; thi đua, khen thưởng; văn thư, lưu trữ nhà nước; thanh niêm; lao động, tiền lương; việc làm; bảo hiểm xã hội; an toàn, vệ sinh lao động; người có công; bình đẳng giới.

6. Thành lập Sở Dân tộc và Tôn giáo trên cơ sở Ban Dân tộc tỉnh tiếp nhận thêm chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo từ Sở Nội vụ (đồng thời chuyển chức năng thanh tra hành chính, thanh tra chuyên ngành về Thanh tra tỉnh)

a) *Tên gọi sau thành lập:* Sở Dân tộc và Tôn giáo tỉnh Điện Biên.

b) *Vị trí, chức năng:* Sở Dân tộc và Tôn giáo tỉnh Điện Biên là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên, thực hiện chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý nhà nước về dân tộc và tín ngưỡng, tôn giáo.

III. GIỮ NGUYÊN TÊN GỌI CÁC CƠ QUAN CHUYÊN MÔN THUỘC ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Theo quy định tại Điều 12 Nghị định số 24/2014/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 13, Điều 1 Nghị định số 107/2020/NĐ-CP về thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh: “*Quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của từng sở phù hợp với hướng dẫn của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực*”; “*quyết định cơ cấu tổ chức, số lượng Phó Giám đốc của từng sở*”; “*quyết định việc thành lập chi cục thuộc sở và cơ cấu tổ chức của chi cục thuộc sở*”; “*quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thuộc sở*”.

Theo quy định tại khoản 2, Điều 21 Nghị định số 158/2018/NĐ-CP về thẩm quyền và trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể văn phòng, thanh tra, phòng chuyên môn, nghiệp vụ, chi cục và tổ chức tương đương thuộc cơ cấu tổ chức của sở; phòng thuộc cơ cấu tổ chức của chi cục thuộc sở*”.

Căn cứ các quy định nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị giữ nguyên tên gọi các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh sau đây (vẫn thực hiện điều chỉnh một số chức năng, nhiệm vụ; sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy bên trong), cụ thể:

1. Giữ nguyên tên gọi Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Điện Biên; tiếp nhận thêm chức năng quản lý nhà nước về thông tin, báo chí, xuất bản từ Sở Thông tin và Truyền thông.

2. Giữ nguyên tên gọi Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Điện Biên; tiếp nhận thêm chức năng quản lý nhà nước về giáo dục nghề nghiệp từ Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

3. Giữ nguyên tên gọi Sở Y tế tỉnh Điện Biên; tiếp nhận thêm chức năng quản lý nhà nước về trợ xã hội, trẻ em, phòng, chống tệ nạn xã hội (trừ ma túy) từ Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

4. Giữ nguyên tên gọi Sở Công Thương tỉnh Điện Biên; tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy của Cục Quản lý thị trường tỉnh từ Tổng cục Quản lý thị trường, Bộ Công Thương để thành lập Chi cục Quản lý thị trường thuộc sở.

5. Giữ nguyên tên gọi Sở Tư pháp tỉnh Điện Biên; chuyển nhiệm vụ quản lý nhà nước về lý lịch tư pháp và thực hiện dịch vụ công về cấp Phiếu lý lịch tư pháp sang Công an tỉnh; chuyển chức năng thanh tra hành chính, thanh tra chuyên ngành về Thanh tra tỉnh.

6. Giữ nguyên Sở Ngoại vụ tỉnh Điện Biên.

7. Giữ nguyên Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên.

8. Giữ nguyên tên gọi Thanh tra tỉnh Điện Biên; tiếp nhận chức năng thanh tra hành chính, thanh tra chuyên ngành từ các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh.

IV. KẾT QUẢ SAU KHI THÀNH LẬP CÁC CƠ QUAN CHUYÊN MÔN THUỘC ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Sau khi tổ chức sắp xếp lại, số lượng các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh gồm có 14 sở, ban, ngành, gồm: (1) Sở Tài chính, (2) Sở Xây dựng, (3) Sở Khoa học và Công nghệ, (4) Sở Nông nghiệp và Môi trường, (5) Sở Nội vụ, (6) Sở Dân tộc và Tôn giáo, (7) Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, (8) Sở Giáo dục và Đào tạo, (9) Sở Y tế, (10) Sở Công Thương, (11) Sở Tư pháp, (12) Sở Ngoại vụ, (13) Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, (14) Thanh tra tỉnh.

Nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của từng cơ quan chuyên môn do Ủy ban nhân dân tỉnh quy định cụ thể theo thẩm quyền, phù hợp với hướng dẫn của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực và yêu cầu quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực ở địa phương.

Bên cạnh đó, hiện nay Ban Thường vụ Đảng ủy Chính phủ đang trình Bộ Chính trị, Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW Đề án sắp xếp hệ thống cơ quan Thanh tra tinh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả theo định hướng chỉ tổ chức Thanh tra tỉnh, không tổ chức thanh tra sở, ngành và thanh tra cấp huyện. Sau khi Trung ương có văn bản chính thức, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ tiếp tục điều chỉnh nội dung Đề án đảm bảo theo đúng chủ trương, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét.

Đối với nội dung đề xuất điều chỉnh biên chế, do có sự thay đổi về định hướng sắp xếp tổ chức Thanh tra nên Ủy ban nhân dân tỉnh đang giao các cơ quan liên quan phối hợp đề xuất điều chỉnh biên chế theo định hướng sắp xếp thanh tra cho phù hợp.

(Có Đề án chi tiết kèm theo).

UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết thành lập các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh (có dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh kèm theo)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy (b/c);
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, KT

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

CHỦ TỊCH



Lê Thành Đô