

Số: /TTr-UBND

Điện Biên, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng, phúng viếng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam ngày 09 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước;

Căn cứ Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ Quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện;

UBND tỉnh trình kỳ họp thứ Mười bảy, HĐND tỉnh khoá XV, nhiệm kỳ 2021-2026 Nghị quyết quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng, phúng viếng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Điện Biên, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Thực hiện Quyết định số 76/2013/QĐ-TTg ngày 12/12/2013 của Thủ tướng Chính phủ quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một

số đối tượng do Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cấp tỉnh, cấp huyện thực hiện, Ban cán sự Đảng UBND tỉnh đã lãnh đạo, chỉ đạo UBND tỉnh xây dựng và trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND ngày 04/8/2016 về việc quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các huyện, thị xã, thành phố thực hiện. Tuy nhiên đến ngày 22/3/2024, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện, có hiệu lực từ ngày 15/5/2024 và thay thế Quyết định số 76/2013/QĐ-TTg ngày 12/12/2013. Như vậy, căn cứ pháp lý để ban hành Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND ngày 04/8/2016 của HĐND tỉnh là Quyết định số 76/2013/QĐ-TTg đã hết hiệu lực thi hành.

2. Sau hơn 8 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND ngày 04/8/2016 của HĐND tỉnh đã phát huy vai trò và hiệu quả công tác vận động, tập hợp, xây dựng khối đại đoàn kết trong nhân dân thông qua công tác thăm hỏi, động viên kịp thời các đối tượng, cá nhân tiêu biểu; tạo được sự đồng thuận, phấn khởi từ các đối tượng được thụ hưởng, góp phần quan trọng tăng cường, củng cố khối đại đoàn kết toàn dân tộc. Tuy nhiên, mức lương cơ sở năm 2024 đã tăng 93% so với năm 2016 (*Thời điểm ban hành Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND*); bên cạnh đó, phạm vi điều chỉnh tại Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND chưa có đối tượng là Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các xã, phường, thị trấn.

3. Theo quy định tại khoản 2, Điều 5 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định:

“Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cho từng cấp phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù theo thẩm quyền quy định tại Luật Ngân sách nhà nước”.

Xuất phát từ cơ sở pháp lý và thực tế như đã nêu trên, thì việc ban hành Nghị quyết quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng, phúng viếng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Điện Biên thay thế Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND là cần thiết, phù hợp với thực tiễn và đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

- Nhằm cụ thể hóa quy định tại khoản 2, Điều 5 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định về chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện.

- Quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng, phúng viếng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Điện Biên thay thế Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND ngày 04/8/2016 của HĐND tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật.

- Tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật ngân sách nhà nước năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22/3/2024 của Thủ tướng Chính và các văn bản hướng dẫn thi hành phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Nghị quyết số 147/NQ-TTHĐND ngày 05/9/2024 của Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo, giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành có liên quan và UBND các huyện, thị xã, thành phố xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng, phúng viếng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Điện Biên (*tại văn bản số 4012/UBND-NC ngày 10/9/2024*).

Việc xây dựng Nghị quyết đã được tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan, đồng thời đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến nhân dân theo quy định và được Sở Tư pháp thẩm định trước khi trình UBND tỉnh. Nội dung trên đã được UBND tỉnh đã tổ chức họp tại phiên họp UBND thường kỳ tháng 11/2024 để thảo luận, thống nhất nội dung trước khi trình HĐND tỉnh Khóa XV kỳ họp thứ mười bảy năm 2024.

IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng, phúng viếng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Điện Biên, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các huyện, thị xã, thành phố; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã, phường, thị trấn (sau đây gọi là Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp) thực hiện trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

2. Đối tượng áp dụng

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp;

- Các đối tượng quy định tại Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ Quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. **Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết gồm: 07 điều:

- **Điều 1.** Phạm vi điều chỉnh
- **Điều 2.** Đối tượng áp dụng
- **Điều 3.** Nguyên tắc chi
- **Điều 4.** Nội dung chi và mức chi
- **Điều 5.** Nguồn kinh phí thực hiện
- **Điều 6.** Tổ chức thực hiện
- **Điều 7.** Điều khoản thi hành

2. **Nội dung cơ bản của Nghị quyết**

Quy định cụ thể mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng, phúng viếng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Điện Biên theo quy định tại khoản 2, Điều 5 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ. Mức chi theo nguyên tắc sau:

- Các mức chi không vượt quá mức chi quy định tại Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22/3/2024 và các quy định liên quan.
- So sánh với mức chi đang thực hiện theo Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND của HĐND tỉnh.
- Tham khảo mức chi một số địa phương đã ban hành Nghị quyết (Sơn La, Cao Bằng, Yên Bái,...)
- Phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương.

(Có các phụ biểu kèm theo)

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN

1. **Dự kiến nguồn lực**

- Nguồn kinh phí thực hiện chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng, phúng viếng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Điện Biên được bố trí trong dự toán hàng năm của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp theo phân cấp ngân sách hiện hành.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng, phúng viếng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

2. **Điều kiện đảm bảo**

Sau khi Nghị quyết được Hội đồng nhân dân tỉnh được thông qua, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ ban hành văn bản giao trách nhiệm cụ thể cho các cơ quan, đơn

vị liên quan và bảo đảm các điều kiện khác nhằm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.

(Có dự thảo Nghị quyết gửi kèm theo)

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng, phúng viếng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Điện Biên, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy (b/c);
- TT HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, TH, KT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Phạm Đức Toàn