

Số: /BC-BPC

Điện Biên, ngày 04 tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10 tháng 11 năm 2022;

Căn cứ Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

Thực hiện Thông báo số 90/TB-TTHĐND, ngày 10/6/2024 của Thường trực HĐND tỉnh, về việc điều chỉnh, bổ sung một số nội dung và phân công chuẩn bị Kỳ họp thứ Mười bốn, Mười lăm HĐND tỉnh khóa XV. Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên; trên cơ sở Tờ trình số 2853/TTr-UBND, ngày 26 tháng 6 năm 2024 của UBND tỉnh, ý kiến tham gia của các thành viên Ban. Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

- Tài liệu trong hồ sơ: dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 2853/TTr-UBND, ngày 26 tháng 6 năm 2024.

- Thời hạn gửi hồ sơ: Ban nhận được Hồ sơ thẩm tra chính thức ngày 26 tháng 6 năm/2024, đảm bảo theo Thông báo số 82/TB-TTHĐND ngày 28/5/2024 của Thường trực HĐND tỉnh về nội dung, thời gian và phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười bốn, kỳ họp thứ Mười lăm HĐND tỉnh khoá XV.

2. Sự cần thiết, phù hợp của Dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước

Ngày 10 tháng 11 năm 2022, Quốc hội đã ban hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2023, theo đó tại khoản 2, Điều 85 quy định về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp huyện: “Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn”. Đồng thời, tại điểm đ, mục 2, phần II của Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ban hành kèm theo Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ có quy định: “Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở

trên địa bàn”. Vì vậy, để đảm bảo việc triển khai thực hiện kịp thời, đồng bộ các quy định của pháp luật và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, đồng thời xác định, nội dung, trách nhiệm, bảo đảm sự chỉ đạo thống nhất, sự phối hợp chặt chẽ, thường xuyên, hiệu quả giữa các cơ quan, đơn vị và các tổ chức liên quan trong việc triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở thì việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh là cần thiết, đúng với thẩm quyền của HĐND tỉnh, phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế- xã hội của địa phương

Nội dung của dự thảo Nghị quyết phù hợp với chủ trương “*Thực hành và phát huy rộng rãi dân chủ xã hội chủ nghĩa, quyền làm chủ và vai trò chủ thể của nhân dân*” với phương châm “*dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng*” đã được nêu trong văn kiện, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Điện Biên lần thứ XIV và phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.

4. Thể thức và nội dung của dự thảo nghị quyết

4.1. *Về thể thức:* Dự thảo Nghị quyết được xây dựng cơ bản đảm bảo các yêu cầu về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

4.2. *Về nội dung:*

Ban Pháp chế thống nhất với việc ban hành nghị quyết như nội dung dự thảo Nghị quyết quyết định biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên như Tờ trình số 2853/TTr-UBND, ngày 26 tháng 6 năm 2024 của UBND tỉnh.

4.3. *Ý kiến của Ban*

- Đề nghị rà soát, lược bỏ, bổ sung một số nội dung, đảm bảo Nghị quyết quy định các biện pháp ngắn gọn, cô đọng, tránh trùng lặp; nội dung các biện pháp đảm bảo cần được cụ thể hóa đảm bảo tính khả thi.

- Phần viện dẫn: Sửa khổ cuối để đảm bảo thống nhất đối với Nghị quyết cá biệt của HĐND tỉnh “*Xét đề nghị của Ủy ban Nhân dân tỉnh tại Tờ trình số 2853/TTr-UBND, ngày 26 tháng 6 năm 2024 về việc đề nghị....*”.

- Về mục tiêu: Sửa lại điểm đ khoản 2 Điều 1 như sau: “100% cơ quan, đơn vị, địa phương xây dựng kế hoạch thực hiện, phân công người phụ trách, theo dõi việc xây dựng và thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở theo đúng quy định. Hội đồng nhân dân các cấp ban hành Nghị quyết quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở”

- Về các nhóm biện pháp:

+ Tại khổ thứ 2 điểm a khoản 3 Điều 1 bổ sung nội dung: “*tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ về thực hiện dân chủ ở cơ sở cho người được phân công theo dõi, phụ trách; người làm công tác*

tham mưu, quản lý Nhà nước về thực hiện dân chủ ở cơ sở, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; bồi dưỡng cho Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố, Trưởng ban công tác Mặt trận, người tham gia soạn thảo hương ước, quy ước về kỹ năng xây dựng hương ước, quy ước và các nội dung khác có liên quan...”.

+ Đề nghị bỏ khổ cuối điểm b “ Công đoàn các cấp.....” do nội dung đã được quy định tại điểm c khoản 3 Điều 1.

+ Tại Khổ thứ nhất điểm d khoản 3 Điều 1 bổ sung nội dung: “triển khai thực hiện đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về phát triển kinh tế- xã hội, bảo đảm quốc phòng- an ninh, phù hợp với tiến trình xây dựng chính quyền điện tử....”

- Điều 2. Tổ chức thực hiện, sửa lại như sau:

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh....

2. Giao Thường trực HĐND tỉnh....”

- Điều 3. Hiệu lực thi hành, sửa lại như sau:

Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên khoá XV, kỳ họp thứ Mười lăm thông qua ngày tháng 7 năm 2024”.

4.4. Những nội dung thống nhất và ý kiến khác nhau

Trên cơ sở giải trình tại phiên họp thẩm tra ngày 04 tháng 7 năm 2024 của Ban, UBND tỉnh đã thống nhất, tiếp thu và chỉnh sửa, bổ sung nội dung dự thảo Nghị quyết như nội dung thẩm tra của Ban, Ban Pháp chế nhất trí với nội dung Dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Ban Pháp chế HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên
- TT. HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ VN tỉnh;
- ĐBQH tỉnh; Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH& HĐND tỉnh;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lò Thị Bích