

Số: /BC-BPC

Điện Biên, ngày 04 tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO

Phối hợp thẩm tra Dự thảo nghị quyết Quy định Danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu chi đối với các dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục của các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020 và các Luật, văn bản liên quan.

Thực hiện Thông báo số 82/TB-TTHĐND, ngày 28/5/2024 của Thường trực HĐND tỉnh, phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp thứ Mười bốn, kỳ họp thứ Mười lăm HĐND tỉnh Khóa XV, Ban Pháp chế tổ chức họp thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định Danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu chi đối với các dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục của các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên; trên cơ sở Tờ trình số: 2773/TTr-UBND ngày 21/6/2024 của UBND tỉnh, ý kiến tham gia của các thành viên Ban. Ban Pháp chế HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra

- Tài liệu trong hồ sơ: bảo đảm theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020)¹ và được thực hiện đầy đủ các bước theo quy trình của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Thời hạn gửi Hồ sơ: Ban nhận được Hồ sơ thẩm tra chính thức vào ngày 26 tháng 6 năm 2024².

¹ Tờ trình số: 2773/TTr-UBND ngày 21/6/2024 của UBND tỉnh; Dự thảo Nghị quyết Quy định Danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu chi đối với các dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục của các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên; Báo cáo thẩm định số 786/BC-STP, ngày 16/5/2024 của Sở Tư pháp; Báo cáo số 1696/BC-SGDĐT, ngày 19/6/2024 tiếp thu giải trình của Sở giáo dục và đào tạo; Thông báo số 126/TB-MTTQ-BTT ngày 18/6/2014 của UB MTTQ Việt Nam tỉnh Điện Biên.

² Theo quy định tại khoản 2, Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020): Chậm nhất 15 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp HĐND, cơ quan trình dự thảo nghị quyết phải gửi hồ sơ dự thảo nghị quyết đến Ban HĐND được phân công thẩm tra.

2. Sự cần thiết, phù hợp của dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước

Ngày 22/8/2021 HĐND tỉnh căn cứ Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021, Nghị định số 94/2021/NĐ-CP ngày 23/3/2021 của Chính phủ và các văn bản có liên quan để ban hành Nghị quyết số 03/2021/NQ-HĐND Quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Tuy nhiên, ngày 27/8/2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 81/2021/NĐ-CP, Quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo quy định: *“UBND cấp tỉnh trình HĐND cấp tỉnh quy định chi tiết danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu chi đối với các dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý để áp dụng tại địa phương”*

Thực hiện mục tiêu, yêu cầu chăm sóc giáo dục trẻ em và giáo dục toàn diện học sinh, bên cạnh các môn học và hoạt động giáo dục bắt buộc theo quy định thì việc tổ chức các hoạt động giáo dục đáp ứng nhu cầu của học sinh, gia đình và xã hội là hoạt động không thể thiếu trong các cơ sở giáo dục công lập hiện nay và phù hợp với xu thế phát triển. Ngoài việc đầu tư ngân sách nhà nước, sự đóng góp của cha mẹ học sinh cho các hoạt động giáo dục là nguồn lực rất lớn và cần thiết.

Do đó, việc xây dựng Nghị quyết Quy định Danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu chi đối với các dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục của các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên là cần thiết và đúng với chủ trương, đường lối của Đảng, pháp luật của nhà nước.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết đối với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Hiện nay, các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh đã, đang thực hiện cung cấp một số dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục cho học sinh có nhu cầu. Tuy nhiên chưa quy định cơ chế quản lý thu chi, chưa có quy định cụ thể về các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục; có khoản thu, mức thu tại Nghị quyết 03/2021/NQ-HĐND nhưng hiện nay không còn phù hợp. Để tổ chức thực hiện các quy định của pháp luật và thống nhất các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh thì việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh.

Dự thảo nghị quyết xây dựng đảm bảo đúng với nội dung quy định tại điểm b, khoản 6 Điều 99 Luật Giáo dục ngày 14/6/2019, khoản 3 Điều 4 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập, giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo, khoản 3 Điều 7 và khoản 2 Điều 18 Nghị định 24/2021/NĐ-CP ngày 23/3/2021 của Chính phủ quy định việc quản lý trong các cơ sở giáo dục mầm non và cơ sở giáo dục phổ thông công lập, khoản 3 Điều 6 Nghị định

105/2020/NĐ-CP ngày 08/9/2020 của Chính phủ quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non và phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh Điện Biên.

4. Nội dung của dự thảo nghị quyết

- Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu, chi như dự thảo Nghị quyết kèm theo tờ trình số: 2773/TTr-UBND, ngày 21 tháng 6 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Ban đề nghị:

Tại Điều 4 của Dự thảo nghị quyết bổ sung thêm nội dung thời điểm áp dụng từ ngày 01 tháng 9 năm 2024 và viết lại như sau:

“Điều 4: Tổ chức thực hiện

1. Thời điểm áp dụng: Từ 01 tháng 9 năm 2024.
2. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết theo quy định của pháp luật.
3. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thi hành Nghị quyết.

5. Về hình thức, kỹ thuật trình bày dự thảo nghị quyết

Dự thảo nghị quyết được xây dựng cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật ban hành Văn bản QPPL và các Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL. Trình bày đảm bảo theo mẫu số 16 ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra Dự thảo nghị quyết Quy định Danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu chi đối với các dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục của các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh gửi Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTHĐND tỉnh(B/c);
- Các Ban HĐND tỉnh
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đ/c Ủy viên Ban Pháp chế;
- LĐVP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Phòng công tác HĐND;
- Lưu VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lò Thị Bích