

Số: /BC-BDT Điện Biên, ngày tháng 7 năm 2025

BÁO CÁO
Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng Nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;
Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20/11/2015; Quy chế làm việc của HĐND tỉnh khoá XV, nhiệm kỳ 2021- 2026;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Dân tộc HĐND tỉnh chủ trì thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên; trên cơ sở Tờ trình số 3041/TTr-UBND ngày 27/6/2025 của UBND tỉnh, ý kiến tham gia của đại biểu tại phiên họp thẩm tra ngày 10/7/2025, Ban Dân tộc HĐND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh các nội dung thẩm tra, cụ thể như sau:

1. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã được UBND tỉnh gửi tới Ban thẩm tra bảo đảm các tài liệu theo quy định tại khoản 2 Điều 47 Nghị định 78/2025/NĐ-CP, ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Thời hạn gửi hồ sơ thẩm tra: Ban Dân tộc HĐND tỉnh nhận hồ sơ thẩm tra bảo đảm thời gian theo quy định.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết; sự phù hợp của Dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước

Tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ quy định về thanh lý rừng trồng, quy định; “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của địa phương*”.

Tại điểm a khoản 3 Điều 12 Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ, quy định: “*Chi phí thanh lý rừng trồng được lập dự toán trong phương án thanh lý rừng trồng. Việc lập dự toán, chấp hành dự toán và quyết toán kinh phí thanh lý rừng trồng thực hiện theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước. Trường hợp không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm*

sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng, xử lý như sau: a) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét xử lý bằng nguồn ngân sách của địa phương đối với rừng trồng thuộc địa phương quản lý;”.

Tại khoản 10 Điều 36 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 29 Điều 1 Nghị định số 114/2024/NĐ-CP Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công) quy định: *“Trường hợp không phát sinh nguồn thu từ việc xử lý tài sản hoặc số tiền thu được từ xử lý tài sản không đủ bù đắp chi phí thì phần còn thiếu được chi từ dự toán ngân sách nhà nước giao (kể cả giao bổ sung) cho cơ quan được giao nhiệm vụ tổ chức bán, thanh lý tài sản hoặc từ nguồn kinh phí được phép sử dụng của cơ quan.”*

Nhằm cụ thể hoá các quy định nêu trên, tại kỳ họp này UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên là cần thiết, phù hợp với các quy định của Hiến pháp và pháp luật, thống nhất các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Luật quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017; Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan; bảo đảm tính hợp hiến, tính hợp pháp và không trái với quy định của pháp luật.

Việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh quy định tại Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025; khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025); khoản 2 Điều 6 và điểm a khoản 3 Điều 12 Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ.

3. Sự phù hợp của Dự thảo Nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh của tỉnh; phù hợp với mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 tỉnh Điện Biên.

4. Đối với vấn đề xin ý kiến của HĐND tỉnh

Ngày 15/01/2025, Thường trực HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 160/NQ-TTHĐND về chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh năm 2025, đã chấp thuận cho UBND tỉnh xây dựng Nghị

quyết “*Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên*”. Tuy nhiên, tại tờ trình số 3041/TTr-UBND ngày 27/6/2025 của UBND tỉnh đã làm rõ các căn cứ đề xuất bổ sung quy định về “*xử lý đối với trường hợp không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng*”; đồng thời đề nghị điều chỉnh, bổ sung tên dự thảo Nghị quyết thành: “*Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên*”.

Qua nghiên cứu các tài liệu liên quan, Ban Dân tộc HĐND tỉnh thống nhất với UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét bổ sung quy định “*xử lý chi phí thanh lý rừng trồng*” và điều chỉnh, bổ sung tên dự thảo Nghị quyết nhằm tạo điều kiện thuận lợi trong quá trình áp dụng, tổ chức thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh.

5. Nội dung dự thảo Nghị quyết

5.1. Nội dung tán thành

Trên cơ sở Tờ trình số 3041/TTr-UBND ngày 27/6/2025 của UBND tỉnh và các văn bản liên quan, Ban Dân tộc HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với các nội dung do UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên, bao gồm:

- Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng: Phù hợp với các quy định tại Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ.

- Thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên: UBND tỉnh quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên.

- Xử lý chi phí thanh lý rừng trồng: Trường hợp thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên nhưng không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý thì phần kinh phí thực hiện thanh lý rừng trồng còn thiếu được chi từ dự toán ngân sách nhà nước giao (kể cả giao bổ sung) cho cơ quan được giao nhiệm vụ tổ chức thanh lý rừng trồng hoặc từ nguồn kinh phí được phép sử dụng của cơ quan đó.

5.2. Nội dung còn có ý kiến khác

Tại phần căn cứ pháp lý của dự thảo Nghị quyết, Ban Dân tộc HĐND tỉnh đề nghị bổ sung các căn cứ:

- *Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật* ngày 25 tháng 6 năm 2025;

- *Nghị định số 151/2017/NĐ-CP* ngày 26/12/2017 của Chính phủ *Quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công*; *Nghị định số 114/2024/NĐ-CP* *Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP* ngày 26/12/2017 của Chính phủ *quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công*.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng bảo đảm các yêu cầu về ngôn ngữ và kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định. Thể thức dự thảo Nghị quyết thực hiện đúng theo Mẫu số 17 ban hành kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra Dự thảo Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Điện Biên. Ban Dân tộc HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh;
- UBMTTQ VN tỉnh;
- Các vị ĐB HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng: CTHĐND, TTDN;
- Lưu: VT, BDT.

TM. BAN DÂN TỘC
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Lương Thị Hồng Nhung