

Số: *3099*/TTr-UBND

Điện Biên, ngày *28* tháng 06 năm 2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2017 của HĐND tỉnh Quy định về khoảng cách và địa bàn xác định học sinh không thể đi đến trường và trở về trong ngày; mức khoán kinh phí phục vụ việc nấu ăn tập trung cho học sinh trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 66/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 3 năm 2025 của Chính phủ Quy định chính sách cho trẻ em nhà trẻ, học sinh, học viên ở vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, vùng bãi ngang, ven biển và hải đảo và cơ sở giáo dục có trẻ em nhà trẻ, học sinh hưởng chính sách;

Sau khi xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định về khoảng cách và địa bàn xác định học sinh không thể đi đến trường và trở về trong ngày; mức khoán kinh phí phục vụ việc nấu ăn tập trung cho học sinh trên địa bàn tỉnh Điện Biên như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 18/7/2016, Chính phủ ban hành Nghị định số 116/2016/NĐ-CP Quy định chính sách hỗ trợ học sinh và trường phổ thông ở xã, thôn đặc biệt khó khăn. Theo đó, điểm a khoản 5 Điều 11 của Nghị định số 116/2016/NĐ-CP Quy định: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào quy định tại Điểm b Khoản 1 và Khoản 2 Điều 4, Điểm d Khoản 2 Điều 5 của Nghị định này và Điều kiện thực tế của địa phương để quy định cụ thể về Khoảng cách và địa bàn làm căn cứ xác định học sinh không thể đi đến trường và trở về nhà trong ngày; quy định cụ thể về tỷ lệ khoán kinh phí phục vụ việc nấu ăn cho học sinh để nhà trường chủ động trong việc tổ chức nấu ăn cho học sinh tại trường”. Theo đó, ngày 13/7/2017, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND Quy định về khoảng cách và địa bàn

xác định học sinh không thể đi đến trường và trở về trong ngày; mức khoán kinh phí phục vụ việc nấu ăn tập trung cho học sinh trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Ngày 12/3/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 66/2025/NĐ-CP Quy định chính sách cho trẻ em nhà trẻ, học sinh, học viên ở vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, vùng bãi ngang, ven biển và hải đảo và cơ sở giáo dục có trẻ em nhà trẻ, học sinh hưởng chính sách. Tại điểm b khoản 4 Điều 14 Nghị định số 66/2025/NĐ-CP quy định trách nhiệm của UBND tỉnh ban hành văn bản để quy định cụ thể “địa bàn làm căn cứ xác định học sinh, học viên không thể đi đến trường và trở về nhà trong ngày, trong đó quy định khoảng cách, địa bàn có địa hình cách trở, giao thông đi lại khó khăn phải qua biển, hồ, sông, suối, qua đèo, núi cao, qua vùng sạt lở đất, đá để xác định học sinh, học viên được hưởng chính sách hỗ trợ”.

Do đó, quy định về địa bàn, khoảng cách để xác định học sinh, học viên được hưởng chính sách trước đây thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh, hiện nay thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh.

Đồng thời điểm đ khoản 2 Điều 7, điểm a khoản 3 Điều 7, điểm i khoản 4 Điều 7 Nghị định số 66/2025/NĐ-CP quy định: Kinh phí phục vụ nấu ăn cho học sinh và không giao cho địa phương quy định chi tiết nội dung này. Do đó, nội dung “mức khoán kinh phí phục vụ việc nấu ăn tập trung cho học sinh trên địa bàn tỉnh Điện Biên” được quy định tại Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND không còn thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh.

Từ những căn cứ trên, việc ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND ngày 13/7/2017 của HĐND tỉnh theo là hết sức cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Thực hiện đúng quy định của pháp luật hiện hành: Việc ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND là cần thiết nhằm đảm bảo phù hợp với quy định mới tại Nghị định số 66/2025/NĐ-CP của Chính phủ. Theo đó, thẩm quyền quy định về địa bàn, khoảng cách làm căn cứ xác định học sinh, học viên không thể đi đến trường và trở về nhà trong ngày đã được chuyển từ Hội đồng nhân dân cấp tỉnh sang Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

Đảm bảo sự thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật: Hiện nay, nếu vẫn duy trì hiệu lực của Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND sẽ dẫn đến tình trạng cùng một nội dung nhưng được điều chỉnh bởi hai văn bản có giá trị pháp lý khác nhau, do hai cơ quan ban hành, gây khó khăn trong áp dụng và tổ chức thực hiện tại các cơ sở giáo dục và chính quyền địa phương.

Tạo cơ sở pháp lý cho việc ban hành các văn bản mới của UBND tỉnh: Việc

bãi bỏ Nghị quyết nêu trên là điều kiện cần thiết để UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định cụ thể về địa bàn, khoảng cách làm căn cứ xác định học sinh, học viên được hưởng chính sách hỗ trợ theo quy định của Nghị định số 66/2025/NĐ-CP, bảo đảm kịp thời triển khai các chính sách mới từ năm 2025.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Bảo đảm đúng thẩm quyền và căn cứ pháp lý: Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết bãi bỏ tuân thủ đúng trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo; phù hợp với nội dung và tinh thần của Nghị định số 66/2025/NĐ-CP.

Đảm bảo tính kế thừa, không làm gián đoạn chính sách: Việc bãi bỏ Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND được thực hiện đồng thời với quá trình UBND tỉnh ban hành Quyết định mới để thay thế, nhằm bảo đảm chính sách hỗ trợ học sinh, học viên vùng đặc biệt khó khăn được thực hiện liên tục, không bị gián đoạn trong.

Đáp ứng yêu cầu thực tiễn quản lý nhà nước trong lĩnh vực giáo dục: Bảo đảm tính chủ động, linh hoạt cho UBND tỉnh trong việc ban hành, điều chỉnh các quy định phù hợp với điều kiện thực tế địa phương, góp phần nâng cao hiệu quả thực thi chính sách giáo dục cho học sinh dân tộc thiểu số, vùng sâu, vùng xa, vùng đặc biệt khó khăn.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ngày 30/5/2025, Thường trực HĐND tỉnh có Văn bản số 121/TTHĐND-BPC về việc chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh.

Căn cứ chức năng nhiệm vụ được giao, Sở Giáo dục và Đào tạo đã xây dựng dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND ngày 13/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định về khoảng cách và địa bàn xác định học sinh không thể đi đến trường và trở về trong ngày; mức khoán kinh phí phục vụ việc nấu ăn tập trung cho học sinh trên địa bàn tỉnh Điện Biên; tổ chức lấy ý kiến của các sở, ban, ngành và các cơ quan, tổ chức cá nhân có liên quan; tổ chức truyền thông dự thảo Nghị quyết trên cổng thông tin của Sở giáo dục và Đào tạo và gửi các cơ sở giáo dục chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo Nghị quyết.

Sở Giáo dục và Đào tạo đã đề nghị Sở Tư pháp tổ chức thẩm định dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND ngày 13/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định về khoảng cách và địa bàn xác định học sinh không thể đi đến trường và trở về trong ngày; mức khoán kinh phí phục vụ việc nấu ăn tập trung cho học sinh trên địa bàn tỉnh Điện Biên; sau khi có ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Giáo dục và Đào tạo đã tiếp thu, chỉnh sửa và tiếp tục rà soát, hoàn thiện dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết gồm 2 điều

Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết;

Điều 2. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Theo điểm b khoản 4 Điều 14 Nghị định số 66/2025/NĐ-CP, quy định về địa bàn, khoảng cách để xác định học sinh, học viên được hưởng chính sách thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh. Sau khi Quyết định của UBND tỉnh được ban hành thì trên địa bàn tỉnh sẽ có 02 Văn bản quy phạm pháp luật cùng quy định 01 nội dung về địa bàn, khoảng cách làm căn cứ xác định học sinh, học viên không thể đi đến trường và trở về nhà trong ngày.

Đồng thời điểm đ khoản 2 Điều 7, điểm a khoản 3 Điều 7, điểm i khoản 4 Điều 7 Nghị định số 66/2025/NĐ-CP đã quy định kinh phí phục vụ nấu ăn cho học sinh và không giao cho địa phương quy định chi tiết nội dung này. Do đó, nội dung “mức khoán kinh phí phục vụ việc nấu ăn tập trung cho học sinh trên địa bàn tỉnh Điện Biên” được quy định tại Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND không còn thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh.

Do đó, dự thảo Nghị quyết có nội dung là: Bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định về khoảng cách và địa bàn xác định học sinh không thể đi đến trường và trở về trong ngày; mức khoán kinh phí phục vụ việc nấu ăn tập trung cho học sinh trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

1. Dự kiến nguồn lực

a) Nguồn nhân lực: Các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các xã, phường, các cơ sở giáo dục phổ thông, trung tâm GDNN-GDTX công lập trên địa bàn tỉnh và các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan.

b) Nguồn kinh phí thực hiện: Nghị quyết không sử dụng kinh phí để thực hiện.

2. Điều kiện đảm bảo

Sau khi HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND ngày 13/7/2017 của HĐND tỉnh Quy định về khoảng cách và địa bàn xác định học sinh không thể đi đến trường và trở về trong ngày; mức khoán kinh phí phục vụ việc nấu ăn tập trung cho học sinh trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh sẽ giao Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan chủ động tham mưu và tổ chức triển khai thực hiện theo chức năng nhiệm vụ và thẩm quyền được giao.

(Có dự thảo Dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh kèm theo)

Trên đây là nội dung Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên quy định về khoảng cách và địa bàn xác định học sinh không thể đi đến trường và trở về trong ngày; mức khoán kinh phí phục vụ việc nấu ăn tập trung cho học sinh trên địa bàn tỉnh Điện Biên. UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Các Ban thuộc HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tư Pháp, Giáo dục và Đào tạo;
- Lưu: VT, TH, KGVX^(VVD).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Lê Thành Đô